

Reactie ABP op internetconsultatie Wetsvoorstel toekomst pensioenen

ABP is positief over het nu voorliggende Wetsvoorstel toekomst pensioenen. Het pensioenakkoord en het hieruit voortvloeiende wetsvoorstel bevat belangrijke ingrediënten voor goed pensioen voor onze deelnemers. Het nieuwe pensioen is een premiereregeling: het nieuwe contract of de wet verbeterde premiereregeling. Niet de rente maar rendement gaat de hoofdrol spelen en pensioen wordt transparanter.

Het nieuwe pensioen moet leiden tot herstel van vertrouwen bij deelnemers in hun pensioen. Voor onze deelnemers is het belangrijk dat het nieuwe pensioen persoonlijk en begrijpelijk is. En voor een adequaat pensioen dienen de voordelen van brede risicodeling behouden te blijven. Hiervoor moeten alle pensioenvormen van onze deelnemers over kunnen naar het nieuwe pensioen. De overgang naar het nieuwe pensioen dient evenwichtig plaats te kunnen vinden. Verder is het cruciaal dat op weg naar het nieuwe pensioen onnodige verlagingen worden voorkomen.

Om te komen tot goed nieuw pensioen voor onze deelnemers zien we vier belangrijke aanpassingen en aandachtspunten in het Wetsvoorstel en de memorie van toelichting:

1. Deelnemergerichte pensioencommunicatie en maatstaven hanteren
2. Brede risicodeling in het nieuwe contract behouden
3. Alle pensioenen invaren, met meer ruimte voor evenwichtige overgang
4. Overgangsregels laten aansluiten bij het nieuwe pensioen

In deze reactie lichten we deze vier belangrijkste punten toe. Voor een meer gedetailleerde reactie op het Wetsvoorstel toekomst pensioenen en memorie van toelichting verwijzen wij naar de reactie van onze pensioenuitvoerder APG en de reactie van onze koepelorganisatie de Pensioenfederatie. ABP is vanuit zijn deskundigheid graag bereid om mee te denken in de verdere uitwerking van het nieuwe pensioen.

1. Deelnemergerichte pensioencommunicatie en maatstaven hanteren

We zijn blij met de open normen in de pensioencommunicatie, met achterliggend doel om de deelnemer centraal te stellen en de communicatie echt op de deelnemer af te stemmen. Het is goed dat pensioeninformatie niet alleen gericht is op kennisoverdracht, maar ook op gedrag. We vinden het positief dat pensioenfondsen eens in de vijf jaar de risicohouding van hun deelnemers moeten onderzoeken. ABP hecht sterk aan deelnemersonderzoek om te waarborgen dat de voorkeuren en wensen (preferenties) van deelnemers goed in beeld zijn. Deze onderzoeken betreft risicohouding in brede zin. Ze gaan bijvoorbeeld ook over risicodraagvlak, hoe deelnemers omgaan met onzekerheid, inzicht krijgen in kwetsbare groepen. We pleiten daarom voor open normen om de inzichten uit deze deelnemersonderzoeken zo goed mogelijk mee te nemen in beleid. Het is namelijk onmogelijk om de resultaten van een deelnemersonderzoek een-op-een te vertalen naar beleid.

Het is van groot belang dat de gevolgen van (de overgang naar) het nieuwe pensioen helder zijn voor deelnemers. Verwacht pensioen en hoogte van lopende pensioenuitkeringen zijn voor deelnemers relevanter en begrijpelijker dan netto profijt of value based ALM. Daarom moeten deze voor deelnemers relevante pensioenmaatstaven belangrijker worden bij de beoordeling van de evenwichtigheid van overgang naar het nieuwe pensioen.

2. Brede risicodeling in het nieuwe pensioencontract behouden

Het nieuwe pensioencontract is gericht op een brede solidariteit. Het delen van risico's kan leiden tot welvaartswinsten en het voorkomen van pech en geluk. Bij de teksten over het nieuwe pensioencontract moet hier meer aandacht voor komen. Om zo de ruimte voor solidariteit te behouden, ook in de nog te verwachten lagere regelgeving.

Het wettelijk verbod op herverdeling via de toedelingsregels voor beschermingsrendement en overrendement beperkt de mogelijkheid tot risicodeling. Dit verbod is niet in lijn met de door ons onderschreven randvoorwaarde in het wetsvoorstel dat persoonlijke vermogens nooit negatief mogen worden. Daarnaast beperkt het de mogelijkheden om risico's en welvaartsvoordelen efficiënt te spreiden over de levensloop. Bovendien zal een verbod leiden tot veel discussie over wat er nu precies onder herverdeling moet worden verstaan. Het verdient onze voorkeur dit verbod te schrappen. Wij denken dat het doel beter kan worden gerealiseerd met een wettelijke bepaling die in positieve zin uitdrukt welk doel we willen realiseren, bijvoorbeeld: *“De toedelingsregels voor beschermingsrendementen en overrendementen leggen in de regel zowel de risico's als de rendementen bij dezelfde leeftijdscohorten neer”*. Dit voorstel biedt pensioenfondsen de ruimte om de voordelen van collectief beleggen te handhaven in het nieuwe stelsel.

3. Alle pensioenen invaren, met meer ruimte voor evenwichtige overgang

Het Wetsvoorstel toekomst pensioenen beschrijft een standaard pad om oude rechten om te zetten naar de nieuwe pensioenregeling. ABP wil graag gebruik maken van dat standaard pad voor alle pensioensoorten, dus inclusief nabestaandenpensioen en arbeidsongeschiktheidspensioen. Omzetting van het nabestaandenpensioen moet mogelijk zijn met als uitgangspunt dat deelnemers er niet op achteruit gaan. Daarbij moet het mogelijk worden gemaakt compensatie te bieden waar dit nodig is. Dit betekent dat alle pensioenen standaard worden ingevaren.

Bij invaren moet er voldoende ruimte zijn om dit evenwichtig te doen. Het verwachte pensioenen voor actieve en gewezen deelnemers moet verbeteren of gelijk blijven door overgang naar het nieuwe pensioen. En de ingegane pensioenuitkeringen moeten niet lager worden door deze overgang. We pleiten er voor dat pensioenfondsen spelregels kunnen gebruiken bij het invaren die ook gebaseerd zijn op het nieuwe pensioen. Hierdoor ontstaat meer ruimte om evenwichtig in te varen, waarmee in de transitieperiode voorafgaand onnodige verlagingen voorkomen kunnen worden.

4. Overgangsregels laten aansluiten bij het nieuwe pensioen

Deelnemers en pensioenfondsen zijn gebaat bij duidelijkheid. Maatschappelijke en bestuurlijke rust in de komende jaren tot aan overgang naar het nieuw pensioen is nodig. We willen net als Minister Koolmees onnodige verlagingen voorkomen. Dit zijn verlagingen die niet zouden plaatsvinden als het nieuwe pensioen al van toepassing zou zijn. Maatregelen die haaks staan op het nieuwe pensioen moeten voorkomen worden. Daarom pleiten we voor overgangsmaatregelen tijdens de overbruggingsperiode (transitie-ftk) die zoveel mogelijk aansluiten bij het nieuwe pensioen. Dan kan ABP, net als de meeste andere pensioenfondsen, bij een kalme economie zonder pensioenverlagingen evenwichtig overstappen naar het nieuwe pensioen.