



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Datum 26 januari 2022

Behandeld door team duurzaamheid, gebouwde omgeving

Onderwerp Reactie op consultatie Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw)

Geachte heer, mevrouw,

Het wetsvoorstel Wet gemeentelijke instrument warmtetransitie voor consultatie vrijgegeven. Het wetsvoorstel maakt deel uit van de uitwerking van afspraken die in het Klimaatakkoord zijn gemaakt over de warmtetransitie van de gebouwde omgeving. In het Klimaatakkoord is een wijkgerichte aanpak voorgesteld en hebben gemeenten een centrale rol bij de transitie toebedeeld gekregen. Voor de uitvoering van de afgesproken transitie, krijgen gemeenten voldoende bevoegdheden. Met dit wetsvoorstel is hierin een belangrijke stap gezet. De gemeenteraad krijgt de bevoegdheid in het omgevingsplan een gebied of wijk aan te wijzen waarin op een bepaald moment geen fossiel gas meer geleverd mag worden.

Op de eerste plaats merken wij op dat met dit wetsvoorstel een belangrijke stap is gezet om de uitvoering van de afspraken uit het Klimaatakkoord mogelijk te maken. Het is wenselijk, zelfs noodzakelijk dat deze wettelijke instrumenten er komen omdat de warmtetransitie in de gebouwde omgeving anders niet op een voor elke partij aanvaardbare en betaalbare wijze op gang zal komen. De bevoegdheid die in de Wgiw is voorzien, maakt het mogelijk lokale regels te stellen om de energietransitie gaslevering in de gebouwde omgeving op termijn te kunnen stoppen. Het wetsvoorstel geeft ons een wettelijk kader en waarborgt tegelijkertijd de rechten en verplichtingen van burgers en bedrijven bij een dergelijk besluit.

Door het ontbreken van nadere uitwerking in Algemene Maatregelen van Bestuur en andere regelingen geeft voorliggend wetsvoorstel onvoldoende beeld en de bemoeilijkt de reactie op deze consultatie.

Het wetsvoorstel vraagt op verschillende onderdelen om een nadere toelichting en uitwerking. Zo is het van belang dat de samenhang tussen het wetsvoorstel collectieve warmtevoorziening (Wcw) en voorliggend wetsvoorstel nader te verduidelijken, in het bijzonder behoeft de relatie tussen warmtekavel en aanwijzingsgebied 'geen gas' uitleg. Een aantal begrippen zoals bijvoorbeeld proportionaliteit, betaalbaarheid, gelijkwaardigheid, woonlastenneutraliteit roepen de nodige vragen op. Bij de uitvoering kan het helpen definities in de wet vast te leggen. Ook ontbreekt een regeling die voorziet in verlenging van de taak van de netbeheerder volgens de Gaswet bij uitstel van de in het omgevingsplan genoemde datum waarop de het transport van gas zou eindigen. In de reactie op de consultatie van de VNG wordt nader op (onder andere) deze aspecten ingegaan. Wij sluiten ons aan bij de reactie van de VNG en verwijzen hier naar.

Reactie op de gestelde vragen bij de consultatie

In het klimaatakkoord is opgenomen dat in de regionale energiestrategieën (RES) en de transitievisies warmte worden geborgd in met name de gemeentelijke omgevingsvisies, programma's en omgevingsplannen. Aan een zorgvuldige participatie wordt veel waarde gehecht. Voorts is in het klimaatakkoord genoemd dat de gemeenteraad in de transitievisie warmte een realistisch tijdspad vastlegt waarop wijken van het aardgas af gaan. Volgens de afspraken uit het klimaatakkoord actualiseren gemeenten in eerste instantie de transitievisie warmte elke 5 jaar. Uiterlijk in 2022 wordt deze termijn door VNG en Rijk geëvalueerd. Tussen het besluit dat een bepaalde wijk van het gas af gaat en de daadwerkelijke effectuering daarvan, is een termijn afgesproken van uiterlijk 8 jaar.

Vraag 1a en vraag 1b: Nee

In de voorgestelde regelgeving is gekozen voor een enigszins andere systematiek dan volgt uit de afspraken in het Klimaatakkoord. Voorgesteld is de transitievisie warmte vast te stellen als een warmteprogramma in de zin van de Omgevingswet. De opbouw van de Omgevingswet volgt een beleidscyclus. In de beleidscyclus komen geen termijnen voor. Het lijkt ongewenst om in sectorale regelgeving voor een ander uitgangspunt te kiezen en de structuur en opbouw van de Omgevingswet al voor inwerkingtreding te wijzigen. Ten overvloede merken wij op dat wij de verplichting tot het vaststellen van een (vrijwillig) warmteprogramma, als gebruik gemaakt wordt van de aanwijzingsbevoegdheid, onderschrijven.

Vraag 2: Ja, maximale termijn van 8 jaar

In het wetsvoorstel is geen termijn opgenomen tussen het besluit van de gemeente en de definitieve overstap op het duurzame alternatief. Wij achten het opnemen een wettelijke termijn gewenst en stellen een maximale termijn van acht jaar voor, dit in overeenstemming met de afspraken uit het Klimaatakkoord. Het opnemen van een wettelijke termijn biedt rechtszekerheid en voorkomt discussies en vertraging in het proces. Wij merken op dat in bijzondere situaties het mogelijk is dat een ruimere termijn nodig is om de alternatieve warmtevoorziening te realiseren en alle gebouwen aan te passen. Voor deze bijzondere situaties moet maatwerk mogelijk zijn mits goed beargumenteerd.

Wij verwachten u hiermee relevante informatie te hebben gegeven op deze consultatie. Natuurlijk zijn wij bereid een nadere toelichting te geven. Ook worden wij graag betrokken bij het vervolg en de nog nader uit te werken Algemene maatregelen van bestuur.

Met vriendelijke groet,

Mevrouw drs. J. van der Veer
Directeur Ruimte en Duurzaamheid
Gemeente Amsterdam