

Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten

REACTIE STICHTING RIONED OP CONSULTATIEVERSIE

14-8-2015

Algemeen: Stichting RIONED is zich bewust dat Nederland verplicht is Europese wetgeving te implementeren. Dit gebeurt echter veel te ruimhartig. De beoogde effecten van de wet zijn in Nederland al grotendeels bereikt, de beoogde effecten zijn deels te bereiken door medegebruik en samenwerking binnen de telecommunicatiesector, hetgeen door dit wetsvoorstel wordt uitgesloten en de lasten in personele capaciteit, fysiek beheer en kosten worden onderschat.

1. In de memorie van toelichting wordt onvoldoende vermeld dat de WIBON er niet zou zijn gekomen als er geen sprake was van de Europese richtlijn breedband. Stichting RIONED heeft de stellige indruk dat als het aan de Nederlandse betrokkenen had gelegen deze wet er niet was gekomen zonder de aanleiding van de richtlijn.

2. De noodzaak van de WIBON wordt onvoldoende onderbouwd: in welke mate is in Nederland nog sprake van het ontbreken van snelle elektronische communicatie als bedoeld in de richtlijn breedband? Hoe is de situatie op de beoogde datum van inwerkingtreding?

3. De lusten van de WIBON worden overschat: In de memorie van toelichting wordt op pagina 1 gesteld: "De uitrol van vaste en draadloze elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid vergt namelijk aanzienlijke investeringen, met name als het gaat om civieltechnische werken. Een groot deel van de kosten ontstaat omdat de mogelijkheden van medegebruik van bestaande passieve infrastructuur onvoldoende worden benut." Deze bewering wordt in het geheel niet onderbouwd: niet kwalitatief, niet kwantitatief en niet voor te onderscheiden kostenposten, zoals het aandeel civieltechnische werken in de kosten.

Stichting RIONED ontkent niet de aanzienlijke investeringen, maar wel de besparingsmogelijkheden door medegebruik.

4. De WIBON bevordert ondoelmatigheid: De meest voor de hand liggende aanpak van medegebruik is het door telecombedrijven benutten van elkaars mantelbuizen. Deze buizen zijn immers bedoeld voor telecommunicatiekabels en hebben zeer vaak nog genoeg ruimte voor extra kabels. RIONED vindt dat de WIBON in de eerste plaats het medegebruik door telecombedrijven onderling moet bevorderen.

Tweede ondoelmatigheid is het uitsluiten van fysieke geleidingsdraden en ongebruikte glasvezels als fysieke infrastructuur in de zin van de WIBON. Hierdoor kan het voorkomen dat de instrumenten van de WIBON moeten worden ingezet, terwijl de door de richtlijn beoogde snelle elektronische communicatie reeds aanwezig is.

Stichting RIONED wil dat eerst door de belanghebbende wordt nagegaan in hoeverre reeds technisch geschikte breedbandvoorzieningen aanwezig zijn. Indien aanwezig dienen in eerste instantie deze voorzieningen gebruikt te worden. Juist op deze manier kan het doel van de richtlijn breedband effectief en efficiënt bevorderd worden.

5. De lasten van medegebruik worden onderschat. Extra lasten ontstaan door overleg, beheer, coördinatie, extra risico's van de oorspronkelijke infrastructuur door medegebruik en de problemen door uiteenlopende afschrijvingstermijnen. De categorieën extra lasten worden niet genoemd. De extra lasten zijn al in het geheel niet kwantitatief in beeld gebracht.

Stichting RIONED vindt een kwantitatief onderzoek noodzakelijk naar de potentiële extra lasten en naar de wijze waarop de kosten gefinancierd zullen worden.

6. Actal, het Adviescollege toetsing regeldruk, adviseert de regering en Staten-Generaal om de regeldruk voor bedrijven, burgers, en beroepsbeoefenaren in de zorg, onderwijs, veiligheid en sociale zekerheid, zo laag mogelijk te maken. Is het wetsvoorstel voorgelegd aan Actal en wat is het oordeel van dit college?

In het algemeen vraagt Stichting RIONED zich af hoe het wetsvoorstel zich verhoudt tot het streven van de regering naar deregulering.

7. De huidige WION verplicht niet tot registratie van (afwijkende) diepteligging. Ook overige ondergrondse objecten vallen buiten de registratieplicht. Bij werken aan de riolering (zowel graven als boren) zijn de bekendheid met deze gegevens van groot belang. Bij rioleringswerk is de kans om andere objecten en kabels en leidingen tegen te komen groter dan bij werk aan andere kabels en leidingen, omdat de buizen groter zijn, er meer aansluitingen zijn (niet alleen gebouwen, maar ook

straatkolken) en de riolering vanwege het afschot steeds dieper komt te liggen en daarom een grotere sleuf nodig is bij vernieuwing. Voor registratie pleit ook dat is gebleken dat relatief veel graafschade ontstaat bij (niet per se: door) rioleringswerkzaamheden.

Stichting RIONED pleit voor uitbreiding van de WIBON / WION met de registratieplicht van (afwijkende) diepteligging, respectievelijk van overige ondergrondse objecten.

8. Stichting RIONED wijst tenslotte op problemen en aandachtspunten specifiek bij het leggen van datakabels door rioleringsvoorzieningen. Onder veel meer betreft dit:

- beperkingen bij het gebruik van onderhouds- en inspectieapparatuur in het rioolstelsel
- niet of moeilijk verwijderen van verstoppingen, blokkades en ingroeiende wortels
- aanzienlijke beperking van de gangbare methoden voor reparatie en renovatie
- tijdelijk waterdicht buiten gebruik stellen van de riolen bij calamiteiten wordt ernstig bemoeilijkt.