

# **Besluit van (...), houdende wijziging van het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur in verband met het stellen van regels over de bevoegdheidsverklaringsdienst en gezagsmodule**

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van ... 2022, nr..../CZW/SB;

Gelet op artikel X, derde lid, van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van.... 2022, nr WO...);

Gezien het nader rapport van de Minister van Binnenlandse Zaken en

Koninkrijksrelaties van.... 2022 nr .../CZW/SB;

Hebben goedgevonden en verstaan:

## **Artikel I**

Het **Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd.

1. In de alfabetische volgorde worden de volgende begrippen ingevoegd:

- *afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst*: een overheidsorgaan dat, of een rechtspersoon met een wettelijke taak, niet zijnde een overheidsorgaan, die in het kader van elektronische dienstverlening gebruik maakt van de bevoegdheidsverklaringsdienst;
- *afnemer van de gezagsmodule*: een bestuursorgaan of aangewezen organisatie die bij de gezagsmodule een verzoek indient om een gezagsverklaring;
- *bevoegdheidsverklaring*: een verklaring als bedoeld in artikel 7a;
- *bevoegdheidsverklaringsdienst*: de door Onze Minister beheerde voorziening die aan afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst een bevoegdheidsverklaring afgeeft over de vertegenwoordigingsbevoegdheid van een beoogd vertegenwoordiger;
- *gezagsmodule*: de door Onze Minister beheerde module die een gezagsverklaring genereert en verstrekt;
- *gezagsverklaring*: een verklaring als bedoeld in artikel 7b;

- *vertegenwoordiger*: de natuurlijke persoon die een andere natuurlijke persoon vertegenwoordigt bij elektronische dienstverlening door een bestuursorgaan of aangewezen organisatie.

2. In de begripsbepaling voor "gebruiker van DigiD machtigen" wordt "gemachtigde" vervangen door "vertegenwoordiger".

3. De begripsbepaling voor "gemachtigde" vervalft.

4. De begripsbepaling voor "vertegenwoordigde" komt te luiden: *vertegenwoordigde*: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die zich ter behartiging van zijn belangen in het elektronisch verkeer met bestuursorganen en aangewezen organisaties laat vertegenwoordigen door een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon.

B

Na artikel 3 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

### **Artikel 3a. Persoonsgegevens bevoegdheidsverklaringsdienst**

Onze Minister verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst de volgende persoonsgegevens over:

a. de beoogd vertegenwoordiger waarvoor een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven;

2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan, of het door de Kamer van Koophandel bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;

3. de gebruiksgegevens, waaronder het IP-adres en de kenmerken van de gebruikte software en hardware van het apparaat waarmee de beoogd vertegenwoordiger is ingelogd, handelingen van de beoogd vertegenwoordiger, het door die persoon gebruikte identificatiemiddel en betrouwbaarheidsniveau, de website van de organisatie waar de beoogd vertegenwoordiger een middel heeft aangevraagd of vanuit welke de authenticatie van de identiteit van deze persoon wordt uitgevoerd, sessiegegevens, waaronder cookies, en overige gegevens met betrekking tot het soort en tijdstip, kenmerken van het gebruik waaronder gegevens over de gezondheid waar mogelijk in versleutelde vorm;

4. de dienst waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken en de naam van de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst;

5. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;
6. de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde;

b. de beoogd vertegenwoordigde voor wie een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven en de geboortegegevens of eventueel datum van overlijden;
2. een nummer dat ter identificatie van de vertegenwoordigde kan worden gebruikt of tot de vertegenwoordigde kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan;

c. afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst: administratieve gegevens noodzakelijk in verband met het gebruik door de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst, waaronder, indien van toepassing, de naam van de bevoegde bestuurder van de rechtspersoon die gebruik maakt van de bevoegdheidsverklaringsdienst en de naam, de functie, het e-mailadres en het telefoonnummer van contactpersonen bij de betreffende afnemer.

### **Artikel 3b. Persoonsgegevens gezagsmodule**

1. Onze Minister verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de gezagsmodule, voor het opstellen van een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel a, de volgende persoonsgegevens over:

a. de beoogd vertegenwoordiger waarvoor een gezagsverklaring wordt gevraagd:

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en, in voorkomend geval, de reden voor de opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen;
2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;
3. de gebruiksgegevens, waaronder het IP-adres en de kenmerken van de gebruikte software en hardware van het apparaat waarmee de beoogd vertegenwoordiger is ingelogd, handelingen van de beoogd vertegenwoordiger, het door die persoon gebruikte identificatiemiddel en betrouwbaarheidsniveau, de website van de organisatie waar de beoogd vertegenwoordiger een middel heeft aangevraagd of vanuit welke de authenticatie van de identiteit van deze persoon wordt uitgevoerd, sessiegegevens, waaronder cookies, en overige gegevens met betrekking tot het soort en tijdstip, kenmerken van het gebruik waaronder gegevens over de gezondheid waar mogelijk in versleutelde vorm;

4. gegevens ter vaststelling van de familierechtelijke betrekkingen van de beoogd vertegenwoordiger met de beoogd vertegenwoordigde;
  5. gegevens over de inschrijving van de beoogd vertegenwoordiger in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;
  6. gegevens betreffende eventuele beperkingen van de handelingsbevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger;
  7. gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde;
  8. de dienst en de naam van de dienst aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken;
  9. de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde.
- b. de huwelijkspartner of geregistreerd partner van de beoogd vertegenwoordiger waarvoor een gezagsverklaring wordt gevraagd:
1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en, in voorkomend geval, de reden voor de opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen;
  2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;
- c. de beoogd vertegenwoordigde waarvoor een gezagsverklaring wordt gevraagd:
1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en, in voorkomend geval de reden voor de opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen;
  2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruik of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;
  3. gegevens betreffende de familierechtelijke betrekkingen van de beoogd vertegenwoordigde met de beoogd vertegenwoordiger;
  4. gegevens betreffende de inschrijving van de beoogd vertegenwoordigde in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;

5. gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde.

2. Onze Minister verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de gezagsmodule voor het verstrekken van een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel b, de volgende persoonsgegevens over:

a. de persoon waarop het verzoek ziet:

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en de reden voor de opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen;

2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;

3. gegevens over de familierechtelijke betrekkingen van de persoon waarop het verzoek ziet, voor zover deze relevant zijn om ouderlijk gezag vast te stellen;

4. gegevens betreffende de inschrijving van de desbetreffende persoon in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;

5. gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen persoon waarop het verzoek ziet en leden van de familie van die persoon;

b. een persoon waarmee de persoon waarop het verzoek ziet een gezagsrelatie heeft;

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en de reden voor de opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen;

2. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon;

3. gegevens over de familierechtelijke betrekkingen van de persoon waarop het verzoek ziet, voor zover deze relevant zijn om ouderlijk gezag vast te stellen;

4. gegevens betreffende de inschrijving van de desbetreffende persoon in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;

5. gegevens betreffende eventuele beperkingen van de handelingsbevoegdheid van de desbetreffende persoon;

6. gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen de desbetreffende persoon en de persoon waarop het verzoek ziet.

c. afnemers van de gezagsmodule: administratieve gegevens noodzakelijk in verband met het gebruik door de afnemer van de gezagsmodule, waaronder, indien van toepassing, de naam van de bevoegde bestuurder van de rechtspersoon die gebruik maakt van de bevoegdheidsverklaringsdienst en de naam, de functie, het e-mailadres en het telefoonnummer van contactpersonen bij de betreffende afnemer.

C

Na artikel 7 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 7a. Verstrekkingen in verband met de bevoegdheidsverklaringsdienst**

Onze Minister verstrekt:

a. op verzoek van afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst aan die afnemers een verklaring over de bevoegdheid van een beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens een beoogd vertegenwoordigde;

b. aan de gezagsmodule uit de bevoegdheidsverklaringsdienst ter verkrijging van een gezagsverklaring:

1. het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde; en

2. de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken.

#### **Artikel 7b. Verstrekkingen in verband met de gezagsmodule**

Onze Minister verstrekt uit de gezagsmodule:

a. aan de bevoegdheidsverklaringsdienst, indien sprake is van een gezagsrelatie tussen de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde:

1. het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde; en

2. een bevestiging van het bestaan van een gezagsrelatie tussen de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde;

b. op verzoek van een afnemer van de gezagsmodule aan die afnemer:

1. een overzicht van de burgerservicenummers van de personen met ouderlijk gezag over de persoon waarop het verzoek ziet;

2. een overzicht van de burgerservicenummers van de personen waarover de persoon waarop het verzoek ouderlijk gezag heeft; of
3. indien sprake is van een gezagsrelatie tussen de personen waarop het verzoek ziet, een bevestiging van het bestaan van die gezagsrelatie en het soort gezag onder vermelding van de burgerservicenummers van die personen.

D

De aanhef van artikel 10 komt te luiden:

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 6 tot en met 9, verstrekt Onze Minister geen gegevens over een bezoeker of gebruiker van DigiD, DigiD Machtigen of MijnOverheid aan anderen dan de bezoeker of de gebruiker zelf of over een beoogd vertegenwoordiger of vertegenwoordigde waarover een bevoegdheidsverklaring is gevraagd aan de bevoegdheidsverklaringsdienst of waarover een gezagsverklaring is gevraagd aan de gezagsmodule aan anderen dan die beoogd vertegenwoordiger of beoogd vertegenwoordigde zelf, zonder voorafgaande toestemming van de die persoon, tenzij:.

E

Na artikel 12 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

**Artikel 12a. Bewaartermijnen in verband met de bevoegdheidsverklaringsdienst**

1. De gegevens bedoeld in artikel 3a worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie.
2. In afwijking van het eerste lid worden de gebruiksgegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, onder 3, maximaal 5 jaar bewaard, met uitzondering van de sessiegegevens, die slechts worden bewaard tot het moment van uitloggen door de gebruiker.
3. In afwijking van het eerste lid worden de gegevens over afnemers, bedoeld in artikel 3a, onderdeel c, worden bewaard voor de duur van het gebruik door de afnemer, en daarna maximaal vijf jaar.

**Artikel 12b. Bewaartermijnen in verband met de gezagsmodule**

1. De gegevens bedoeld in artikel 3b worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie.
2. In afwijking van het eerste lid worden de gebruiksgegevens, bedoeld in artikel 3b, eerste lid, onderdeel a, onder 3, maximaal 5 jaar bewaard, met uitzondering van de

sessiegegevens, die slechts worden bewaard tot het moment van uitloggen door de gebruiker.

3. In afwijking van het eerste lid worden de gegevens over afnemers, bedoeld in artikel 3b, tweede lid, onderdeel c, bewaard voor de duur van het gebruik door de afnemer, en daarna maximaal vijf jaar.

F

In artikel 13, vijfde lid, aanhef, wordt "gemachtigde" vervangen door "vertegenwoordiger".

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.



## **Nota van toelichting**

### **I Algemeen**

#### **1. Inleiding**

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt, ingevolge artikel X, eerste lid, van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst (hierna: Wet EBV) zorgt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van voorzieningen voor elektronisch berichtenverkeer en informatieverschaffing alsmede van voorzieningen voor elektronische authenticatie en elektronische registratie van machtigingen. Voor zover dit noodzakelijk is voor de goede vervulling van zijn taak, worden hierbij persoonsgegevens verwerkt. Bij algemene maatregel van bestuur wordt nader bepaald welke persoonsgegevens worden verwerkt, aan wie deze worden verstrekt en hoe lang deze worden bewaard (artikel X, derde lid, Wet EBV). Bedoelde algemene maatregel van bestuur is het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur dat thans wordt gewijzigd.

De functionele omschrijving in artikel X van de Wet EBV maakt het mogelijk dat het ook de grondslag biedt voor het reguleren van eventuele opvolgers van de huidige voorzieningen en eventuele nieuwe voorzieningen. Van de grondslag wordt gebruik gemaakt om, in het verlengde van de publieke machtigingsvoorziening, de persoonsgegevensverwerking in twee nieuwe voorzieningen te reguleren. Het betreft de bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule. Deze voorzieningen maken het mogelijk voor wettelijk vertegenwoordigers, zoals bewindvoerders, curatoren en personen met ouderlijk gezag, langs digitale weg zaken te doen voor een andere persoon die dit zelf niet mag. Om vast te stellen dat sprake is van een bevoegdheid om namens een ander te handelen moeten persoonsgegevens worden verwerkt. Dit wordt nader uitgewerkt met het onderhavige wijzigingsbesluit. Verder wordt met dit besluit de juridische systematiek geüniformeerd, met het oog op toekomstige uitbreiding van het gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst voor andere vormen van vertegenwoordiging.

#### **2. Hoofdpijnen**

De bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule zijn nodig om vertegenwoordiging mogelijk te maken bij toegang tot digitale publieke dienstverlening door wettelijk vertegenwoordigers. Wettelijke vertegenwoordiging houdt in dat een persoon of rechtspersoon op grond van de wet namens een ander toegang krijgt tot publieke dienstverlening en handelingen kan verrichten voor die andere persoon. Het gaat in dit geval om curatoren, bewindvoerders, mentoren, maar ook op personen met het ouderlijk gezag over minderjarigen. De bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule fungeren als technische voorzieningen voor private of publieke verleners van publieke diensten (hierna: publieke dienstverleners) om gegevens over verschillende vormen van vertegenwoordiging uit verschillen bronnen toegankelijk te maken.

##### *2.1 Bevoegdheidsverklaringsdienst*

De bevoegdheidsverklaringsdienst is een voorziening die op verzoek van publieke dienstverleners een verklaring kan afleveren over verschillende vormen van vertegenwoordiging. Deze verklaring

wordt opgesteld op basis van informatie in de hiervoor beschikbare overheidsbron. Met de bevoegdheidsverklaring kan de dienstverlener vervolgens besluiten een persoon die namens een ander inlogt toegang te verlenen tot haar dienstverlening.

In eerste instantie is het mogelijk om via de bevoegdheidsverklaringsdienst een verklaring te verkrijgen of iemand als bewindvoerder namens een ander mag handelen en om een verklaring te verkrijgen over het bestaan van een ouderlijk gezagsrelatie tussen twee personen. De verklaring over bewind wordt opgesteld door rechtstreekse bevraging van gegevens in het systeem Toezicht van de raad voor de rechtspraak. Voorlopig kunnen enkel verklaringen over professioneel bewind worden gegeven. Verklaringen over curatele en familiair bewind volgen in een later stadium. De verklaring van het bestaan van ouderlijk gezag van één of meerdere ouders wordt in eerste instantie gemaakt op basis van informatie uit de basisregistratie personen. Later zal gezagsinformatie op basis van het centraal gezagsregister toegevoegd worden. Informatie uit deze bron is op dit moment enkel verkrijgbaar via rechtbanken in de vorm van een uittreksel. Centrale digitale ontsluiting van het gezagsregister moet nog gerealiseerd worden.

## *2.2 Gezagsmodule*

Om de informatie over het bestaan van een ouderlijk gezagsrelatie uit de basisregistratie personen te krijgen, is de gezagsmodule ontwikkeld. De gezagsmodule is een technische module waarin afleidingsregels voor het bepalen van ouderlijk gezag als bedoeld in Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, zijn geïmplementeerd.

De gezagsmodule wordt op twee manieren gebruikt, in samenhang met de bevoegdheidsverklaringsdienst of zelfstandig.

Op initiatief van een beoogd vertegenwoordiger bevraagt de gezagsmodule, na een signaal van de bevoegdheidsverklaringsdienst, op basis van de afleidingsregels gezag de basisregistratie personen en stelt vervolgens vast of er een ouderlijk gezagsrelatie bestaat. Dit wordt vervolgens doorgegeven aan de bevoegdheidsverklaringsdienst.

De gezagsmodule wordt daarnaast zelfstandig gebruikt door een aantal publieke organisaties in de jeugdbeschermings- en jeugdstrafrechtketen (waaronder de politie, de Koninklijke Marechaussee, Veilig Thuis). Vanuit deze organisaties bestaat de behoefte om op basis van de gegevens van een minderjarige of een ouder informatie te krijgen over de personen die het ouderlijke gezag uitoefenen over de minderjarige.

Deze organisaties kunnen een burgerservicenummer van de betrokkene direct invoeren in de gezagsmodule waarmee uit de basisregistratie personen wordt opgevraagd welke personen het ouderlijk gezag over de minderjarige hebben, of over welke minderjarigen een ouder ouderlijk gezag heeft. De informatie wordt in de vorm van burgerservicenummers en het soort gezag (bijvoorbeeld gezamenlijk gezag, eenouder gezag of voogdij) verstrekt.

## *2.3 Toekomstbestendige systematiek voor bevoegdheidsverklaringsdienst*

De bevoegdheidsverklaringsdienst zal in eerste instantie verklaringen verstrekken over ouderlijk gezag en bewindvoering. Het toepassingsbereik van de bevoegdheidsverklaringsdienst zal verder uitgebreid worden naar andere vormen van wettelijke vertegenwoordiging, zoals curatele. Verder in de toekomst zou de bevoegdheidsverklaringsdienst ook gebruikt kunnen worden om

verklaringen te leveren op basis van andere bronnen, zoals het publieke machtigingsregister "DigiD Machtigen", of eventueel het Centraal Testamentenregister. Daarom wordt met dit wijzigingsbesluit ook een juridisch systeem geïntroduceerd dat is voorbereid op dergelijke uitbreidingen. Het gaat vooral om uniformering van begrippen die voor de verschillende voorzieningen worden gebruikt. In het artikelsgewijze deel van deze toelichting wordt daarop uitgebreider ingegaan, bij de wijzigingen van de begripsbepalingen voor "vertegenwoordigde" en "vertegenwoordiger".

### **3. Verhouding tot de Wet digitale overheid**

Dit besluit is gebaseerd op artikel X van de Wet EBV. Het derde lid van dat artikel maakt het mogelijk om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen over het verwerken van persoonsgegevens voor dit type voorzieningen.

Dit besluit treedt eerder in werking dan de Wet digitale overheid. De beide voorzieningen waarop dit besluit ziet zijn namelijk al eerder dan inwerkingtreding van die wet gereed voor gebruik. Gelet op de – vanuit dienstverleningsperspectief – wenselijkheid van spoedige introductie van deze voorzieningen, wordt het eerste moment van gebruik ervan niet gekoppeld aan inwerkingtreding van de Wet digitale overheid. Op het moment van inwerkingtreding van de Wet digitale overheid vervalt de Wet EBV en krijgen de bepalingen die met dit besluit worden geïntroduceerd een plaats in het Besluit digitale overheid en worden deze onderdeel van het juridische stelsel onder de Wet digitale overheid.

### **4. Verwerking persoonsgegevens**

#### *4.1 De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheidsverklaringsdienst*

Doel van de bevoegdheidsverklaringsdienst is om aan publieke dienstverleners een verklaring af te geven over de bevoegdheid van een natuurlijke persoon, al dan niet handelend voor een rechtspersoon, om namens een ander te handelen.

Om deze verklaring tot stand te brengen, verwerkt de bevoegdheidsverklaringsdienst de volgende persoonsgegevens: nummers ter identificatie, waaronder het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordiger en vertegenwoordigde of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan of het door de Kamer van Koophandel toegekende nummer aan een rechtspersoon of onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon. In geval van een verzoek om een verklaring over ouderlijk gezag: de naam (voornamen, voorvoegsel, geslachtsnaam of achternaam) van beoogd vertegenwoordiger en de naam (voornamen, voorvoegsel, geslachtsnaam of achternaam), geboortegegevens en indien van toepassing ook de datum van overlijden van vertegenwoordigde.

Verder worden aan het gebruik gerelateerde gegevens verwerkt, zoals de gegevens van het besturingssysteem en het browsertype (user-agent) van een gebruiker en het IP-adres.

Het proces voor het afgeven van een bevoegdheidsverklaring is voor alle vormen van wettelijke vertegenwoordiging gelijk.

De beoogd vertegenwoordiger logt in bij een dienstverlener, selecteert de af te nemen dienst, geeft het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordigde op. De bevoegdheidsverklaringsdienst

ontvangt deze gegevens, be vraagt hiermee het benodigde bron en verstuurt de bevoegdheidsverklaring door aan de publieke dienstverlener waarbij de beoogd vertegenwoordiger wil inloggen.

De beoogd vertegenwoordiger kan inloggen met zijn eigen inlogmiddel, bijvoorbeeld DigiD, of namens de organisatie waarvoor hij of zij werkt, met een bedrijvenmiddel, bijvoorbeeld eHerkenning. Afhankelijk van het inlogmiddel dat wordt gebruikt, wordt bij het inloggen een burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordiger verwerkt of het KvK nummer van de organisatie waarvoor deze werkt. Deze gegevens zijn nodig ter identificatie van de vertegenwoordiger.

De geselecteerde dienst en de naam van de publieke dienstverlener worden verwerkt zodat de bevoegdheidsverklaringsdienst weet welke dienstverlener om een bevoegdheidsverklaring vraagt en welke bron be vraagd moet worden.

Het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordigde wordt verwerkt ter identificatie van de vertegenwoordigde en om de relatie tussen vertegenwoordiger en vertegenwoordigde vast te stellen. Het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde kan opgegeven worden of, als de relatie ouderlijk gezag betreft, geselecteerd worden uit de persoonslijst uit de basisregistratie personen.

Wanneer er een geldige vertegenwoordigingsrelatie tussen beoogd vertegenwoordiger en de vertegenwoordigde wordt vastgesteld, wordt er een bevoegdheidsverklaring opgesteld waarin het burgerservicenummer van vertegenwoordiger en vertegenwoordigde en de specifieke bijbehorende dienst staan. Indien er geen vertegenwoordigingsrelatie wordt vastgesteld, wordt een blanco verklaring opgesteld. De verklaring wordt in beide gevallen door de bevoegdheidsverklaringsdienst gestuurd aan de afnemer, dus de publieke dienstverlener die om de verklaring verzoekt. Een blanco verklaring betekent overigens niet dat er geen vertegenwoordigingsrelatie is, enkel dat deze door de gezagsmodule niet vastgesteld kan worden. De reden dat deze relatie niet kan worden vastgesteld, geeft de verklaring echter niet mee. De publieke dienstverlener is vervolgens zelf verantwoordelijk voor de beslissing om de dienst te verlenen en kan op basis van de verklaring, dan wel op verzoek van de beoogd vertegenwoordiger besluiten om nader onderzoek te doen of de dienst toch te verlenen.

#### *4.2 De verwerking van persoonsgegevens door de gezagsmodule*

Voor het vaststellen van een ouderlijk gezagsrelatie wordt naast de bevoegdheidsverklaringsdienst de gezagsmodule gebruikt, waarmee uiteindelijk de ouderlijk gezagsrelatie wordt vastgesteld en de bevoegdheidsverklaringsdienst in de gelegenheid wordt gesteld deze verklaring te verstrekken.

Teneinde op basis van gegevens uit de basisregistratie personen de gezagsrelatie tussen personen, vast te kunnen stellen, verwerkt de gezagsmodule de volgende gegevens. De basis voor de gegevensverwerking zijn de regels voor het bepalen van ouderlijk gezag bedoeld in titel 14, afdeling 2 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek.

*Over de beoogd vertegenwoordiger worden de volgende gegevens verwerkt:*

Het burgerservicenummer, de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven worden gebruikt ter identificatie. Minderjarigen zijn onbevoegd tot ouderlijk gezag (artikel 1:246 BW). Het gegeven van de geboortedatum wordt gebruikt om de leeftijd van beoogd vertegenwoordiger, en diens bevoegdheid tot het hebben van gezag te bepalen. De reden voor opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen is nodig om te bepalen of ingeschrevene is overleden of geëmigreerd. Het eerste geval resulteert in het einde van een ouderlijk gezagsrelatie, het tweede geval niet.

Om de gezagsrelatie tussen beoogd vertegenwoordiger en beoogd vertegenwoordigde vast te kunnen stellen zijn gegevens betreffende de familierechtelijke betrekking over de betrokken personen nodig. Hierbij gaat het onder andere over het aantal juridische ouders van de minderjarige, namelijk twee ouders, één ouder, geen ouders of het feit dat er geen ouders bekend zijn in de basisregistratie personen. Ook is de burgerlijke staat van desbetreffende ouder(s) van belang, namelijk het feit of ouders een huwelijk of geregistreerd partnerschap aan zijn gegaan, of juist het feit dat ouders zijn gescheiden. Daarbij kunnen dus bijvoorbeeld gegevens betreffende de (ex)partners van de ouders van de minderjarige verwerkt. Verder is de reden van ontbinding van het huwelijk of geregistreerd partnerschap relevant. De gezagsrelatie van desbetreffende ouder(s) tot de minderjarige wordt beïnvloed door de reden van ontbinding. In geval van bijvoorbeeld scheiding blijft het ouderlijk gezag in stand, terwijl dat niet het geval is bij het overlijden van de partner of bij een nietig huwelijk). De burgerlijke staat van de desbetreffende ouders is dus van belang op het moment dat de minderjarige geboren wordt, tot het moment dat de minderjarige de leeftijd van 18 jaar bereikt.

Gegevens betreffende de inschrijving van de beoogd vertegenwoordiger in de basisregistratie personen worden verwerkt omdat de vaststelling van het gezag plaatsvindt aan de hand van de gegevens in de basisregistratie personen. Wanneer de beoogd vertegenwoordiger niet staat ingeschreven in de basisregistratie personen kunnen mogelijke gezagsrelaties niet worden afgeleid aan de hand van de gegevens in de basisregistratie personen. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer de desbetreffende persoon in het buitenland verblijft.

Gegevens betreffende eventuele beperkingen van de handelingsbevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger worden verwerkt ter controle of beoogd vertegenwoordiger handelingsbevoegd is. Zo kan de beoogd vertegenwoordiger onder curatele staan, waardoor diens geen gezag kan uitoefenen over de beoogd vertegenwoordigde.

Bij de gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen beoogd vertegenwoordiger en beoogd vertegenwoordigde worden de gegevens betreffende de gezagsindicatie van het minderjarig kind verwerkt. Indicatie "gezag minderjarige" wordt gebruikt om te bepalen of zich een rechtsfeit heeft voorgedaan, zoals een rechterlijke uitspraak, met betrekking tot het gezag over de minderjarige en, indien dit zo is, wie als gevolg van dit rechtsfeit het gezag over de minderjarige heeft. Indien het gezag als gevolg van het rechtsfeit (mede) toekomt aan een derde, dan kan niet of niet met voldoende zekerheid worden bepaald wie het gezag over de minderjarige heeft.

De naam van de dienst en de naam van de publieke dienstverlener waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, worden verwerkt om te kunnen bepalen of beoogd vertegenwoordiger, na het vaststellen van het ouderlijk gezag, gerechtigd toegang kan worden gegeven in naam van de beoogd vertegenwoordigde. Dit is bijvoorbeeld van belang in geval van inzage in medische dossiers, waarvoor kinderen vanaf 16 jaar dezelfde rechten hebben als volwassenen.

Tevens wordt aan de afnemers van de gezagsmodule de aard van de bevoegdheid (de gezagssoort) van beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogde vertegenwoordigde verwerkt. Het gaat er daarbij om of bijvoorbeeld sprake is van ouderlijk gezag tweehoofdig, ouderlijk gezag eenhoofdig, gezamenlijk gezag, voogdij, geen gezag of een geval waarin niet kan worden bepaald of er een gezagsrelatie is.

*Over de huwelijkspartner of geregistreerd partner van de beoogd vertegenwoordiger worden de volgende gegevens verwerkt:*

Er worden enkel gegevens over de huwelijkspartner of geregistreerd partner van beoogd vertegenwoordiger verwerkt indien de gegevens die zijn verstrekt over de minderjarige of de beoogd vertegenwoordiger daar aanleiding toe geven. Dit doet zich voor als een kind is geboren tijdens een huwelijk of geregistreerd partnerschap, waarbij een van de partners niet de juridische ouder is van dat kind. In dat geval is in beginsel wel sprake van ouderlijk gezag van die partner over het kind.

Het burgerservicenummer, naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven worden gebruikt ter identificatie. De geboortedatum wordt gebruikt om de leeftijd van de partner van de beoogd vertegenwoordiger, en diens bevoegdheid tot het hebben van gezag te bepalen. De reden voor opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen is nodig om te bepalen of partner van de beoogd vertegenwoordiger is overleden of geëmigreerd. Het burgerservicenummer wordt tevens gebruikt om te verifiëren dat de partner van de beoogd vertegenwoordiger de huwelijkspartner of geregistreerd partner is van de beoogd vertegenwoordiger.

*Over de beoogd vertegenwoordigde worden de volgende gegevens verwerkt:*

Het burgerservicenummer, naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven worden gebruikt ter identificatie. Het gegeven geboortedatum wordt gebruikt om de leeftijd van beoogd vertegenwoordigde te bepalen, of beoogd vertegenwoordigde jonger is dan 18 jaar. De reden voor opschorting van de persoonslijst in de basisregistratie personen is nodig om te bepalen of de minderjarige is overleden of geëmigreerd.

Dit besluit maakt het verder mogelijk om gegevens te verwerken ter vaststelling van de familierechtelijke betrekkingen. Die gegevens worden verwerkt om vast te stellen of de ouders van de beoogd vertegenwoordigde op dit moment met elkaar zijn getrouwd dan wel een geregistreerd

partnerschap hebben en of de beoogd vertegenwoordigde staande een huwelijk of geregistreerd partnerschap is geboren. Dat is van belang voor het al dan niet bestaan van een gezagsrelatie over deze minderjarige. Het gaat verder om gegevens die worden gebruikt om te bepalen wat de reden van ontbinding van een huwelijk of geregistreerd partnerschap is geweest. Dit kan namelijk van invloed zijn op het gezag over de minderjarige. Deze gegevens worden ook gebruikt bij de bepaling of door een recente gebeurtenis het gezag toch (weer) van rechtswege is ontstaan, ondanks een eerder rechtsfeit.

De inschrijving van de beoogd vertegenwoordigde in de Basisregistratie personen wordt verwerkt om te bepalen of de beoogd vertegenwoordiger in het buitenland is geboren of in het buitenland woonachtig is geweest. Als dit zo is dan kan niet of niet met voldoende zekerheid worden bepaald wie het gezag over de minderjarige heeft.

Gegevens betreffende de gezagsrelatie tussen de beoogd vertegenwoordiger en de beoogd vertegenwoordigde wordt gebruikt om te bepalen of zich een rechtsfeit heeft voorgedaan, zoals een rechterlijke uitspraak, met betrekking tot het gezag over een minderjarige en, indien dit zo is, wie als gevolg van dit rechtsfeit het gezag over die minderjarige heeft. Indien het gezag als gevolg van het rechtsfeit (mede) toekomt aan een derde, dan kan niet of niet met voldoende zekerheid worden bepaald wie het gezag over de minderjarige heeft.

#### *4.3 Bewaartermijnen*

Als gevolg van de in het voorgaande beschreven processen is het bewaren van de verwerkte gegevens na het afgeven van een verklaring niet meer nodig. De bewaartermijn is daarom gesteld op de duur van de sessie, na een sessie moeten deze gegevens zijn verwijderd.

Een uitzondering geldt voor de gebruiksgegevens. Deze worden bewaard ten behoeve van het herstellen van misbruik of fraude. Voor dit type gegevens wordt in het Besluit verwerking persoonsgegevens generieke digitale infrastructuur standaard een bewaartermijn van vijf jaar. Sessiegegevens, die enkel worden verwerkt voor het functioneren van de voorzieningen, zijn ook gebruiksgegevens, maar deze moeten na de sessie worden verwijderd, omdat voor het bewaren daarvan geen aanleiding is.

Verder worden gegevens verwerkt die nodig zijn voor contact met de publieke dienstverleners voor welke de bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule een verklaring opstellen. Die gegevens worden bewaard zolang de desbetreffende dienstverlener gebruik maakt van deze voorzieningen en ten hoogste vijf jaar daarna.

## **5. Privacy en verhouding tot Algemene verordening gegevensbescherming**

De AVG werkt rechtstreeks en in dat verband bevat dit besluit enkel bepalingen die aanvullend zijn op of uitwerking vormen van de waarborgen van de AVG ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens. Andersom is het zo, dat voor alles wat dit besluit niet regelt over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van toegang tot elektronische dienstverlening, de bepalingen

van de AVG gelden, zoals voorschriften over transparantie en recht van inzage en rectificatie. De diverse aspecten van de bescherming van persoonsgegevens in verband met dit besluit, zullen hieronder nader worden toegelicht.

### *5.1 Grondslag voor verwerking*

De grondslag voor de gegevensverwerking ten aanzien waarvan dit besluit regels stelt over de verstrekkingmogelijkheden en bewaartermijnen is gelegen in artikel X van de Wet elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst. In dat artikel zijn de doelen van de gegevensverwerking vastgelegd. Daarmee is de verwerking rechtmatig op grond van de in artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG genoemde rechtsgrond (verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang), artikel 6, eerste lid, onder c AVG (verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke plicht) in samenhang met artikel 6, derde lid, onder b (bedoelde rechtsgrond moet worden vastgelegd bij lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is).

De beide voorzieningen die met dit besluit worden geregeld verwerken het burgerservicenummer. Wat betreft de verwerking van het burgerservicenummer bepaalt artikel 87 van de AVG dat bij nationaal recht specifieke voorwaarden kunnen worden gesteld voor de verwerking van een nationaal identificatienummer. De Uitvoeringswet AVG regelt het gebruik van wettelijk voorgeschreven nummers; voor de verwerking van het burgerservicenummer dient te worden voorzien in een wettelijke grondslag. De Wet algemene bepalingen burgerservicenummer biedt die grondslag voor overheidsorganisaties. Daarbij geldt dat gebruik van het burgerservicenummer tot een minimum wordt beperkt en zoveel mogelijk wordt gewerkt met pseudonimisering en polymorfe identiteiten. Gelet op het voorgaande is de verwerking van het burgerservicenummer in overeenstemming met de AVG.

### *5.2 Proportionaliteit en subsidiariteit*

De wenselijkheid van verwerking van gegevens moet worden beoordeeld met inachtneming van de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. Deze beginselen zijn daarom ook leidend geweest bij de totstandkoming van dit besluit.

Wat betreft de eis van proportionaliteit is relevant of de verwerking van persoonsgegevens die met dit besluit mogelijk wordt gemaakt opweegt tegen de effecten voor burgers. Dat is het geval, gelet op de positieve effecten van deze voorzieningen op de mogelijkheden om een ander te vertegenwoordigen en in dat kader toegang te krijgen tot elektronische overheidsdienstverlening. Dit besluit is daarom het resultaat van een zorgvuldige afweging tussen het belang van gebruikers bij deze toegang enerzijds en het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van die gebruikers anderzijds. Dit uit zich in de eerste plaats in het feit dat de verwerking van persoonsgegevens beperkt is tot zo min mogelijk gegevens en alleen tot die gegevens van de burger die echt essentieel zijn om de voorzieningen beschikbaar te kunnen stellen, in stand te kunnen houden, te laten werken en beveiligen en betrouwbaar te houden. Het burgerservicenummer speelt hierbij een cruciale rol.



In het algemeen deel en het artikelsgewijze deel van deze nota van toelichting is uitgebreid ingegaan op de noodzaak en de wijze van de verwerking van de nieuwe gegevens die als gevolg van dit besluit in de bestaande voorzieningen en in nieuwe voorzieningen zullen worden gebruikt. De proportionaliteit van de gegevensverwerking valt ook af te leiden uit de bepalingen over de bewaartermijnen van de gegevens, waarbij de bewaartermijn duidelijk is onderbouwd en beperkt tot het doel van de verwerking. Ook is duidelijk vastgelegd aan wie welke gegevens mogen worden verstrekt. De desbetreffende bepalingen waarborgen dat gegevens niet langer worden bewaard en niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk.

Wat betreft de eis van subsidiariteit moet worden gezien of er nog andere, minder ingrijpende manieren zijn om het doel te bereiken. Ook aan die eis is voldaan. Het afleiden van de conclusies die nodig zijn voor toegang tot publieke dienstverlening namens een ander is niet op andere minder ingrijpende wijze mogelijk. Door toepassing van het beginsel van dataminimalisatie is geborgd dat slechts gegevens worden verwerkt die nodig zijn voor het trekken van die conclusies.

### *5.3 Privacy impact assessments*

Voor de toepassing van de beide voorzieningen die met dit besluit worden gereguleerd is een privacy impact assessment (PIA) uitgevoerd.

Conform artikel 35 AVG zullen ook in de toekomst PIA's worden opgesteld (het betreft een voortdurend proces) en zullen waar nodig de resultaten leiden tot aanpassing van de processen van of de regelgeving over deze voorzieningen.

## **6. Gevolgen en uitvoerbaarheid**

### *6.1. Regeldruk*

[PM:]

### *6.2. Resultaten internetconsultatie*

[PM]

## **7. Toezicht en handhaving**

Het toezicht op de naleving van de bepalingen in dit Besluit over de verwerking van persoonsgegevens geschiedt door de Autoriteit persoonsgegevens (artikel 6 Uitvoeringswet AVG), wat betreft toezicht op de beveiliging van persoonsgegevens (artikel 51, eerste lid, AVG in samenhang met artikel 32 AVG).

## **8. Uitgebrachte adviezen**

[PM]

## **9. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst. Daarmee wordt afgeweken van het kabinetsbeleid voor vaste verandermomenten. Met de wijzigingen in dit besluit worden de mogelijkheden voor natuurlijke personen vergroot om toegang te krijgen tot elektronische dienstverlening. Deze mogelijkheden zijn van belang voor een goed functionerende digitale overheid. Wanneer met inwerkingtreding van dit besluit wordt gewacht tot het volgende verandermoment heeft dat aanmerkelijke ongewenste nadelen. Daarom wordt afgeweken van het beleid van vaste verandermomenten en de minimale invoeringstermijn.

## **II Artikelsgewijs**

### Artikel I

#### *Onderdeel A*

Met dit onderdeel worden de begripsbepalingen in artikel 1 van het Besluit verwerking persoonsgegevens GDI gewijzigd. Een aantal van deze wijzigingen is noodzakelijk om de bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule te regelen. De overige wijzigingen zijn nodig om een toekomstbestendig systeem te creëren voor het ontsluiten van gegevens over vertegenwoordigingsbevoegdheid. Voor een algemene uiteenzettingen van de laatstgenoemde categorie wijzigingen wordt verwezen naar paragraaf 2.3 van het algemene deel van deze nota van toelichting.

#### Begripsbepalingen die zien op de bevoegdheidsverklaringsdienst

De "bevoegdheidsverklaringsdienst" is een voorziening die voor publieke dienstverleners uit verschillende bronnen gegevens kan ontsluiten over de bevoegdheid van een natuurlijke persoon of rechtspersoon om namens een andere natuurlijke persoon te handelen. Met dit besluit wordt voor de dienstverleners die een dergelijke verklaring verzoeken het begrip "afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst" geïntroduceerd. Voor de door de bevoegdheidsverklaringsdienst verstrekte verklaring wordt het begrip "bevoegdheidsverklaring" geïntroduceerd. Op de werking van deze voorziening wordt uitgebreid ingegaan in paragraaf 2.1 van het algemene deel van deze nota van toelichting.

#### Begripsbepalingen die zien op de gezagsmodule

De gezagsmodule is een voorziening die op basis van gegevens in de basisregistratie personen kan vaststellen of een bepaalde persoon ouderlijk gezag kan uitoefenen over een andere natuurlijke persoon. Zoals in paragraaf 2.2 van het algemene deel van de toelichting uiteen is gezet kan de gezagsmodule door de bevoegdheidsverklaringsdienst of door een aantal specifieke publieke dienstverleners worden bevestigd. Voor die laatste groep wordt het begrip "afnemers van gezagsmodule" geïntroduceerd. Bij bevestiging door de bevoegdheidsverklaringsdienst wordt door die dienst een verklaring verzonden aan publieke dienstverleners, maar dan door de bevoegdheidsverklaringsdienst. Die dienstverleners vallen dan onder het begrip "afnemers van de

bevoegdheidsverklaringsdienst". Publieke dienstverleners die een verklaring verkrijgen via de bevoegdheidsverklaringsdienst zijn geen afnemers van de gezagsmodule, omdat zij geen verzoek sturen aan die module, maar aan de bevoegdheidsverklaringsdienst.

#### "Vertegenwoordiger" en "vertegenwoordigde"

De bevoegdheidsverklaringsdienst zal in de toekomst meer bronnen kunnen ontsluiten en daarover een verklaring afgeven aan afnemers van die dienst. Te denken valt aan gegevens over curatele en bewind. Met dit besluit wordt bewerkstelligd dat deze wijzigingen eenvoudig kunnen worden toegevoegd aan de systematiek van dit besluit. Daarvoor worden de begrippen "vertegenwoordiger" en "vertegenwoordiger" en het gebruik daarvan geüniformeerd in de verschillende relevante artikelen. "Vertegenwoordiger" is de persoon die namens een ander (de "vertegenwoordigde") een bevoegdheid uitoefent. Wanneer deze begrippen worden gebruikt in het artikel dat ziet op de gezagsmodule, dan is duidelijk dat het een ouder met ouderlijk gezag betreft. De artikelen in het Besluit verwerking persoonsgegevens GDI die zien op DigiD machtigen bevatten nog een specifieke aanduiding van de vertegenwoordiger voor die context, namelijk de "gemachtigde". Met dit wijzigingsartikel wordt bewerkstelligd dat dit begrip vervalt. In de artikelen die zien op DigiD machtigen wordt dit begrip telkens vervangen door "vertegenwoordigde".

#### *Onderdeel B*

Met dit onderdeel worden twee artikelen ingevoegd die de verwerking van gegevens door de bevoegdheidsverklaringsdienst (artikel 3a) en de gezagsmodule (artikel 3b) regelen.

#### **Artikel 3a**

De bevoegdheidsverklaringsdienst wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beheerd. Op grond van artikel 3a is het die minister toegestaan om in verband met de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst persoonsgegevens te verwerken. Het gaat om gegevens die de bevoegdheidsverklaringsdienst gebruikt om bronnen te bevragen die de gegevens bevatten die nodig zijn om over de vertegenwoordigingsbevoegdheid van een bepaalde persoon conclusies te kunnen trekken. Daarom bevat dit artikel op dit moment enkel gegevens die nodig zijn voor het opstellen van dergelijke verklaringen en het voorkomen of herstellen van fraude en misbruik van de voorziening. In het algemeen deel is uitgebreid ingegaan op de persoonsgegevens die in dit artikel worden genoemd.

#### **Artikel 3b**

De gezagsmodule wordt ook door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beheerd. Op grond van artikel 3b is het die minister toegestaan om in verband met de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst persoonsgegevens te verwerken. De gezagsmodule gebruikt daarvoor informatie uit de basisregistratie personen en daarvoor is een verwerkingsgrondslag noodzakelijk.

Zoals in paragraaf 2.2 uiteen is gezet kan de gezagsmodule door de bevoegdheidsverklaringsdienst of rechtstreeks door specifieke publieke dienstverleners worden bevroegd. De inhoud van de door de gezagsmodule af te geven gezagsverklaring en de gegevens die daarvoor moeten worden verwerkt verschillen bij rechtstreekse bevraging ten opzichte van een verklaring die aan de bevoegdheidsverklaringsdienst wordt afgegeven. Artikel 3b bevat daartoe twee leden, het eerste lid regelt de gegevensverwerking voor een gezagsverklaring voor de bevoegdheidsverklaringsdienst (een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel a) en het tweede lid regelt de verwerking wanneer een gezagsverklaring rechtstreeks wordt afgegeven aan dienstverleners (een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel b).

Artikel 3b, eerste lid, bevat de verwerkingsgrondslagen voor het opstellen van een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel a; de verklaring op verzoek van de bevoegdheidsverklaringsdienst. Bij toepassing van het eerste lid gaat het om een verklaring over het ouderlijk gezag van een specifieke persoon over een andere specifieke persoon. Deze personen worden geduid in het verzoek dat aan het opstellen van de verklaring ten grondslag ligt. Dat verzoek is afkomstig van de bevoegdheidsverklaringsdienst en bevat informatie over de personen waarover een gezagsverklaring wordt gevraagd. Voor het opstellen van een dergelijke verklaring wordt in de basisregistratie personen onder meer vastgesteld wie de ouders zijn van de persoon waarop het verzoek ziet, welke andere personen op basis van familierelaties ouderlijk gezag kunnen uitoefenen (bijvoorbeeld huwelijkspartners van de ouders) en of sprake is van bekende beperkingen van hun handelingsbekwaamheid. Van die personen wordt relevante informatie verwerkt.

Het tweede lid van artikel 3b ziet op gevallen waarin de gezagsmodule rechtstreeks door publieke dienstverleners wordt bevroegd. In dat geval wordt door de gezagsmodule een ander soort verklaring opgesteld. Het gaat in dat geval niet om een conclusie over het ouderlijk gezag van een persoon over een andere persoon, maar om een verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel b. Voor het opstellen van een dergelijke verklaring wordt door de gezagsmodule een andere set met persoonsgegevens verwerkt.

Het tweede lid regelt welke gegevens mogen worden verwerkt voor het opstellen van een verklaring die rechtstreeks door een dienstverlener bij de gezagsmodule wordt opgevraagd en die rechtstreeks aan die dienstverlener wordt afgegeven, ofwel de verklaring als bedoeld in artikel 7b, onderdeel b.

### *Onderdeel C*

Met onderdeel C worden twee artikelen ingevoegd die het verstrekken van persoonsgegevens door de bevoegdheidsverklaringsdienst (artikel 7a) en de gezagsmodule (artikel 7b) regelen.

#### **Artikel 7a**

De bevoegdheidsverklaringsdienst verstrekt aan publieke dienstverleners een bevoegdheidsverklaring over de bevoegdheid van natuurlijke personen of rechtspersonen om te

handelen namens een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon. Op het moment van inwerkingtreden van dit besluit kan een dergelijke verklaring slechts worden verstrekt over bewindvoering en ouderlijk gezag, maar in de toekomst kan de toepassing worden uitgebreid, wanneer de bevoegdheidsverklaringsdienst over aanvullende vormen van vertegenwoordiging een verklaring kan afgeven.

### **Artikel 7b**

Artikel 7b onderscheidt twee soorten verklaringen die de gezagsmodule verstrekt. De eerste is de verklaring die wordt afgegeven over de ouderlijk gezagsrelatie tussen twee specifieke personen. Het afgeven van een dergelijke verklaring wordt door de gezagsmodule verstrekt aan en op verzoek van de bevoegdheidsverklaringsdienst. Het verstrekken van die verklaring wordt geregeld in artikel 7b, aanhef en onderdeel a.

Wanneer door de gezagsmodule is vastgesteld dat geen sprake is van een gezagsrelatie wordt aan de bevoegdheidsverklaringsdienst een reactie gestuurd zonder informatie. Op basis van die reactie kan de bevoegdheidsverklaringsdienst vaststellen dat de gezagsmodule heeft gefunctioneerd en dat de uitkomst van de gezagsvraag negatief is. Omdat met een dergelijke reactie geen persoonsgegevens worden verstrekt bevat artikel 7b, aanhef en onderdeel a, geen grondslag voor het verstrekken van persoonsgegevens bij een dergelijke uitkomst.

Artikel 7b, aanhef en onderdeel b, regelt het verstrekken van een verklaring die door de gezagsmodule rechtstreeks aan publieke dienstverleners wordt verstrekt en waarin een overzicht wordt gegeven van de natuurlijke personen die ouderlijk gezag kunnen uitoefenen over een natuurlijke persoon of van natuurlijke personen waarover een natuurlijke persoon gezag kan uitoefenen.

### *Onderdeel D*

Artikel 10 bepaalt tot het moment van inwerkintreding van dit wijzigingsbesluit dat door DigiD, DigiD Machtigen en MijnOverheid verwerkte gegevens in beginsel niet mogen worden verstrekt aan anderen dan de personen op wie de gegevens zien en aan de publieke dienstverleners die als gebruikers van de voorzieningen kunnen worden aangemerkt. Het artikel bevat uitzonderingen voor verstrekkingen die noodzakelijk zijn voor de veiligheid en de betrouwbaarheid en in gevallen waarin het verstrekken is toegestaan op grond van een wettelijke bepaling. Deze verplichtingen moeten ook gelden voor de bevoegdheidsverklaringsdienst en de gezagsmodule, maar voor die voorzieningen wordt geen gebruik gemaakt van de begrippen "gebruiker" en "bezoeker". Met deze wijziging wordt daarom bepaald dat de verplichting om geen gegevens te verstrekken ook geldt ten aanzien van gegevens over de beoogd vertegenwoordiger en vertegenwoordigde.

### *Onderdeel E*

Met dit onderdeel worden twee artikelen toegevoegd waarin de maximale bewaartermijnen worden geregeld voor de gegevens die voor de bevoegdheidsverklaringsdienst en voor de gezagsmodule worden verwerkt. In hoofdstuk 4 van het algemene deel van deze toelichting wordt ingegaan op deze bewaartermijnen.

### *Onderdeel F*

Met dit onderdeel wordt in artikel 13 van het Besluit verwerking persoonsgegevens GDI het uniforme gebruik doorgevoerd van het begrip "vertegenwoordiger", zoals uiteengezet in de toelichting bij wijzigingsonderdeel A, bij het begrip "vertegenwoordiger en vertegenwoordigde". Voor een inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar dat deel van deze toelichting.

### Artikel II

Zowel de bevoegdheidsverklaringsdienst als de gezagsmodule zijn naar verwachting gereed voor gebruik op 1 november 2022. Daarom treedt dit besluit in werking op die datum. Omdat uit deze regeling geen verplichtingen voortvloeien voor burgers en bedrijven, wordt afgeweken van het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten voor regelgeving. Daarmee wordt het voor vertegenwoordigers sneller mogelijk om op eenvoudige en verantwoorde wijze namens een ander toegang te krijgen tot elektronische publieke dienstverlening.