

Datum

Utrecht, 23-2-2016

Onderwerp

Internetconsultatie Directe financiering

ons kenmerk

contactpersoon

E. Radius, 06-22073506/radius@mogroep.nl

MO Groep 7111 030 721 07 21
3581 CG Utrecht F 030 721 07 49
www.mogroep.nl info@mogroep.nl

De MOgroep wil graag reageren op de internetconsultatie voor Directe Financiering (DF) voor de kinderopvang. In de sector worden zo'n 100.000 peuters opgevangen in peuterspeelzalen /voorscholen, van wie er vanaf 2019 ongeveer straks zo'n 50.000 zullen gaan vallen onder die directe financiering. Er ontstaan daardoor meerdere vormen van ouderinkomsten als gevolg van de harmonisatie voor peuterspeelzalen.

De MOgroep ziet als brancheorganisatie voor sociaal werk waar zowel de schuldhulpverlening en het sociaal raadsliedenwerk, als de peuterspeelzalen onder vallen, met name risico's voor de laagopgeleide ouders, die vaker kleine en wisselende baantjes hebben en vaker werkloos zijn. Deze groep maakt relatief meer gebruik van de peuterspeelzaal.

De problematiek rondom het huidige systeem van toeslagen in de kinderopvang is bekend: niet-gebruik, verkeerd gebruik of misbruik liggen op de loer. Hoe complexer systemen zijn, hoe eerder mensen afhaken of verkeerd en/of te laat invullen. Het invullen gaat helaas vaak verkeerd door veranderingen van gezinsomstandigheden zoals werkloosheid en scheidingen.

De MOgroep schetst u bij deze ter overweging wat mogelijke gevolgen kunnen zijn van de invoering van een ander, nieuw financieringssysteem, zoals het kabinet voornemens is in te voeren vanaf 2019, en dat ook gaat gelden voor de peuterspeelzalen. Ter verduidelijking, geven we eerst de huidige situatie van ouderinkomsten in het peuterspeelzaalwerk.

Huidige situatie ouderbijdragen bij peuterspeelzalen

Op basis van jarenlange ervaring in het peuterspeelzaalwerk, kunnen we met zekerheid stellen dat de inning van ouderbijdragen bij peuterspeelzalen (regulier en VVE) tot nu toe niet tot grote problemen heeft geleid. De peuterspeelzalen hanteren over het algemeen twee soorten van innen van ouderbijdragen. 1) het innen van een vaste ouderbijdrage, maandelijks via factuur of automatische incasso. Dit tarief geldt voor alle ouders, ongeacht het inkomen. 2) innen van ouderbijdrage op basis van inkomensafhankelijke ouderbijdrage tabel. Hiervoor wordt vaak het model ouderbijdragetabel van de VNG gebruikt of die van de kinderopvang toeslag. Bij deze groep ouders wordt gevraagd naar waarheid de inkomenssituatie in te vullen, soms met bewijsstukken zoals een ib-60 formulier of een loonstaat. Veranderingen van inkomenssituatie moeten ouders zelf doorgeven, de organisatie gaat dit niet controleren, heeft hiervoor ook geen instrumenten, en deze gegevens worden ook niet achteraf gecontroleerd. Kortom: dit gebeurt op basis van goed vertrouwen.

Nieuwe situatie ouderinkomsten na harmonisatie

Na de harmonisatie kunnen peuterspeelzalen ook peuters gaan opvangen via de toeslagregeling of een ander nieuw systeem. Zij krijgen dan te maken met meerdere verschillende bronnen van ouderinkomsten.

Als peuterspeelzalen peuteropvang gaan aanbieden voor alle ouders, conform een aanbod van

gemiddeld 5 uur per week, gedurende 40 weken, of 10 uur VVE per week, gedurende 40 weken, ontstaan er vier verschillende groepen van ouders en vier verschillende vormen van ouder-inkomsten. We schetsen dit hieronder schematisch.

Categorie peuters	Aanbod	Aantal uren/weken	Bekostiging
a. kinderopvang	peuteropvang	40 weken á 5 uur	Via toeslag (of ander systeem)
b. kinderopvang met VVE	Dagopvang + VVE	40 weken á 10 uur	Via toeslag (of ander systeem) en /of aanvullende gem VVE subsidie
c. geen kinderopvang geen VVE	peuteropvang	40 weken á 5 uur	Gem. subsidie
d. geen kinderopvang, wel VVE	Peuteropvang VVE-plus	40 weken á 10 per uur	Gem. VVE - subsidie

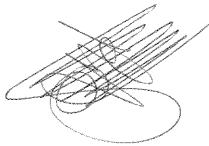
Aanbevelingen voor directe financiering

Omdat de peuterspeelzalen straks met meerdere verschillende inkomstengroepen te maken krijgen, is het voor de peuterspeelzalen en de ouders belangrijk dat het nieuwe (Toeslag-)systeem:

- eenvoudig is. Ouders nemen minder uren af in peuterspeelzalen dan in kinderopvang. Gemiddeld 200 uur per jaar. Maak het systeem niet onnodig ingewikkeld. Bij peuterspeelzalen worden vaak vaste uren per week en per jaar afgenomen; ook door de ouders met recht op Toeslag;
- geen kostenverhogend effect mag hebben voor ouders, organisatie en gemeente. Voor peuterspeelzalen betekent de harmonisatiebeweging al uitbreiding van administratieve handelingen met alle gevolgen van dien;
- voor ouders geen wachttijd bij aanmelding veroorzaakt waardoor peuters niet direct geplaatst kunnen worden. Voor peuterspeelzalen is dit nadelig omdat kinderen gemiddeld niet langer dan zo'n 1,5 schooljaar naar de peuterspeelzaal komen. De MOgroep signaleert nu al dat gemeenten bezuinigen op peutergroepen door peuters pas vanaf 3 jaar naar de peuterspeelzalen te laten gaan. Bij langere procedures en wachtlijsten, is het de moeite niet meer waard het kind te brengen met alle gevolgen van dien.
- er voor zorgt dat zowel voor de toeslag-ouders als de niet-toeslag-ouders straks een zelfde ouderbijdrage tabel wordt gehanteerd, op basis van inkomen. Dat voorkomt een ongelijkheid van hoogte in ouderbijdrage tussen toeslag- en niet-toeslag ouders die wel hetzelfde verdienen.

- er voor zorgt dat ook de inkomensgegevens van ouders die niet onder toeslagen gaan vallen door het systeem kunnen worden vastgesteld of door een andere instantie, bijvoorbeeld de gemeente.
- er voor zorgt dat richting gemeente het helder is welke kinderen vanaf 2019 wel en niet onder de toeslagregeling vallen en zij daarin hun verantwoordelijkheid nemen.
- niet onnodig extra handelingen met zich mee gaat brengen voor de peuterspeelzaal organisatie en de regeldruk (nog verder) verhoogt.
- Er voor zorgt dat er maatwerk en persoonlijke ondersteuning is vanuit DUO voor het geval er iets mis gaat met betalingen en er tijdig kan worden ingegrepen. Zo wordt erger voorkomen en kan de relatie tussen ouder en houder weer gecontinueerd worden.

Namens de MOgroep,



Ernst Radius
Senior adviseur peuterspeelzalen