
Maart 2016

De concept wettekst voor de financiering van de kinderopvang zoals die is gepresenteerd op de website internetconsultatie geeft aanleiding tot een aantal reacties/vragen/opmerkingen.

Mijn reacties/vragen/opmerkingen bestaan uit algemene opmerkingen en meer specifieke opmerkingen. Bij deze laatste verwijst ik naar de pagina's van het wetsvoorstel en de toelichtingen. Ik heb mijn reacties etc. gegroepeerd naar hoofdonderwerpen.

Algemeen

De term digitale portemonnee is zeer verwarrend. Er is geen sprake van enige vorm van portemonnee. Gebruik voor het portaal een juiste en zorgvuldig gekozen naam. Digitale portemonnee komt op verschillende plaatsen voor in de tekst (bijv pag 34).

(Aanvragen) overheidsbijdrage

In het wetsvoorstel is beschreven dat de KOO de overheidsbijdrage voor haar ouder aanvraagt (pag 39). De aanvraag bestaat in essentie uit drie delen: het recht op overheidsbijdrage, de toegang tot het recht op betaling van de overheidsbijdrage en de betaling zelf. De aanvraag tot het recht op overheidsbijdrage (stap 1) zou naar mijn mening door de ouder/klant zelf gedaan moeten worden bij DUO en kan al in een eerder stadium. Daarbij kan door DUO getoetst worden of de ouder formeel recht zou kunnen hebben op een overheidsbijdrage (2 werkende ouders, urencriterium, BSN-gegevens, etc, etc). Indien de ouder het recht heeft op een overheidsbijdrage kan de KOO een aanvraag doen tot toegang tot het recht op de betaling (stap 2). Dit doet de KOO door het met de ouder gesloten contract aan te bieden aan DUO. DUO ontsluit de toegang door de mogelijkheid om facturen aan te bieden aan het portaal waarmee een verzoek wordt gedaan voor de betaling (stap 3). Vanuit juridisch oogpunt lijkt mij dit ook een meer zuivere benadering.

In het wetsvoorstel zijn stap 1 en 2 gecombineerd en voorbehouden aan de KOO. Door de verwerkingstijd van DUO voor de beoordeling (13 weken (pag 40) met een verlenging van nog eens 13 weken) bestaat een groter risico op niet betalen of te laat betalen door de ouder waardoor debiteurenbeheer een grotere rol gaat spelen (ongewenst, zie later) (pag 39).

Door de ouder eerst het recht te laten bepalen ontstaat ook niet de problematiek van met terugwerkende kracht (3 maanden terug, pag 39) aanvragen van overheidsbijdrage en de daarmee gemoeide debiteurenproblemen.

In het wetsvoorstel worden de hoogte van het recht op overheidsbijdrage gekoppeld aan het aantal gewerkte uren van de minst werkende partner. Hoe wordt deze informatie verkregen? Zie ook de voetnoot 7 die niet wordt uitgewerkt/toegelicht (pag 54).

Betalingen

In het wetsvoorstel is opgenomen dat deelbetalingen (die bij betalingsregelingen geregeld voor zullen komen) naar rato van de totale factuur worden toegerekend aan de overheidsbijdrage (op basis van de genoten uren, pag 43). Dit is niet wenselijk, zie hiervoor ook spreadsheets als bijlage bij deze notitie. In essentie is het zo dat het recht op de overheidsbijdrage volledig is indien het aandeel van de eigen bijdrage tot het maximale vergoedingsplafond is voldaan. Het kan niet zo zijn dat de betaling of niet betaling van een eigen bijdrage boven het maximum vergoedingsplafond effect heeft op de beschikbaarstellingen dus betaling van de overheidsbijdrage.

In het wetsvoorstel is opgenomen dat betaling door DUO binnen uiterlijk 2 weken zal plaatsvinden na betaling van de eigen bijdrage van de ouder. Dit is vanuit verschillende perspectieven onwenselijk:

- Debiteurenbeheer dient 2 weken te wachten alvorens met beheer gestart kan worden, eerder is de informatie over de betaling niet beschikbaar. Het debiteurenproces is bij de KOO nu zo ingeregeld dat in die 1e twee weken de belangrijkste stappen in het beheerproces worden gezet. 2 weken vertraging betekent een groter debiteurenrisico en daarmee –verlies.
- Ten opzichte van de huidige situatie moet de KOO 2 weken zelf financieren. De sector kan dat op dit moment niet zelf en bankiers zijn niet bereid hiervoor werkkapitaal te verschaffen.
- KOO wil debiteurenrisico en -beheer op zich nemen indien de KOO "op de bal kan zitten", door een verwerkingstijd van 2 weken kan dat niet en kan een kwaadwillende ouder gebruik maken van de leernte in de informatiedeling en daarmee DUO en KOO "uitspelen".

Debiteurenbeheer en –risico

Debiteurenbeheer en debiteurenrisico horen in 1 hand. Het voorstel van doorfinanciering (pag 45) is hiervoor geen oplossing en in uitvoering niet werkbaar en nog minder begrijpelijk.

Om debiteurenbeheer vorm te kunnen geven en daarmee het -risico te beperken, is het noodzakelijk voor de KOO om de gegevens van de eigen bijdrage van de ouder te kennen. Thans voorziet het wetsvoorstel hierin niet, ook niet op vrijwillige basis van de ouder. Het wetsvoorstel moet de KOO de mogelijkheid bieden om de ouder te vragen de eigen bijdrage bij niet betaling na een bepaalde termijn beschikbaar te maken voor betalingsafspraken, -regelingen, etc. Dit kan bij het aangaan van het contract al afgesproken worden of evt. op een later moment. Niet beschikbaar stellen kan leiden tot een andere behandeling van de ouder bij niet betaling. NB de algemene en contractvoorwaarden zullen dus aangepast moeten worden.

Privacy

Het argument van privacy komt slechts zeer beperkt aan de orde in het wetsvoorstel. Het is echter wel een kapstok waaraan directe financiering is opgehangen. Hoe zit het met de harmonisatie en de eisen van gemeenten. Deze vragen nog steeds voor peuterspeelzaalwerk verzamelinkomens op. In harmonisatie lijkt dit zeer strijdig: van het ene kind in de groep weten we wel het verzamelinkomen van het gezin (gemeentelijke gefinancierd) en van het kind in dezelfde groep met 2 werkende ouders mogen we het niet weten.

Op het moment dat 1 van de twee ouders stopt met werken en het kind gemeentelijk gefinancierd gebruik maakt van de peuterspeelzaal moet de KOO het verzamelinkomen weten om de ouderbijdrage vast te stellen. Is hier sprake van rechtsongelijkheid (pag 34, 36)?

1. Hoe gaat DUO om met deelbetalingen van facturen en wat betekent dat voor debiteuren?

uurtarief €8,00

proportioneel
 factuur 100 uren € 8 /uur factuurbedrag
 opgebouwd als volgt
 100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
 100 uren € 1,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

evenredig
 factuur 100 uren € 8 /uur factuurbedrag
 opgebouwd als volgt
 100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
 100 uren € 1,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

	overheidsb ijdrage	eigen bijdrage	deelbetaling ouder	betaling DUO	overheidsbi jdrage	ouder
totaal	800,00		250,00			
	689,00	482,30	206,70	689,00	-	-
	111,00	111,00	43,30	43,30	-	61%
	800,00	482,30	250,00	732,30	67,70	21%
resteert						
overheidsbi jdrage			deelbetaling ouder	betaling DUO	overheidsbi jdrage	betaling DUO
	800,00		250,00		102,78	44,05
	689,00	482,30	162,65	542,18	-	21%
	111,00	111,00	87,35	87,35	102,78	21%
	800,00	482,30	250,00	629,52	102,78	67,70

2. Hoe gaat DUO om met deelbetalingen van facturen en wat betekent dat voor debiteuren?

uurtarief €10,00

proportioneel
 factuur 100 uren € 10/uur factuurbedrag
 opgebouwd als volgt
 100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
 100 uren € 3,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

evenredig
 factuur 100 uren € 10 /uur factuurbedrag
 opgebouwd als volgt
 100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
 100 uren € 3,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

	overheidsb ijdrage	eigen bijdrage	deelbetaling ouder	betaling DUO	overheidsbi jdrage	ouder
totaal	1.000,00		312,50			
	689,00	482,30	206,70	689,00	-	-
	311,00	311,00	105,80	105,80	-	66%
	1.000,00	482,30	312,50	794,80	205,20	40%
resteert						
overheidsbi jdrage			deelbetaling ouder	betaling DUO	overheidsbi jdrage	betaling DUO
	1.000,00		312,50		191,17	81,93
	689,00	482,30	124,77	415,90	-	40%
	311,00	311,00	187,73	187,73	-	40%
	1.000,00	482,30	312,50	603,63	191,17	205,20

3. Hoe gaat DUO om met deelbetalingen van facturen en wat betekent dat voor debiteuren?
uurtarief €10,00

Proportioneel
factuur 100 uren € 10/uur factuurbedrag
opgebouwd als volgt
100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
100 uren € 3,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

evenredig
factuur 100 uren € 10 /uur factuurbedrag
opgebouwd als volgt
100 uren € 6,89/uur (aandeel overheid op basis van inkomen 70%)
100 uren € 3,11/uur (aandeel eigen bijdrage op basis van inkomen 30%)

	totaal	overheidsb ijdrage	eigen bijdrage
	1.000,00		
	689,00	482,30	206,70
	311,00		311,00
	1.000,00	482,30	517,70

	totaal	overheidsb ijdrage	eigen bijdrage
	1.000,00		
	689,00	482,30	206,70
	311,00		311,00
	1.000,00	482,30	517,70

	deelbetaling ouder	betaling DUO
	250,00	
	206,70	689,00
	43,30	43,30
	250,00	732,30

	deelbetaling ouder	betaling DUO
	250,00	
	99,82	332,72
	150,18	150,18
	250,00	482,91

	overheidsbi jdrage	ouder
	-	-
	-	267,70
	-	267,70

	resteert overheidsbi jdrage	betaling DUO
	249,39	106,88
	-	160,82
	249,39	267,70