

Beantwoording IAK vragen wijzigen Wet windenergie op zee

(21-2-2018)

1. Wat is de aanleiding?

Windenergie op zee heeft steeds minder of geen subsidie meer nodig. In de Wet windenergie op zee dienen de procedures voor de vergunningverlening te worden uitgebreid en aangepast om met deze situatie om te gaan.

2. Wie zijn betrokken?

Met de brancheorganisatie van de windsector NWEA en met bedrijven is tijdens de totstandkoming uitgebreid gesproken over de hoofdlijnen van het wetsvoorstel. Deze bedrijven zullen in de toekomst mogelijk vergunningen voor windparken op zee aanvragen en krijgen dan te maken met de voorgestelde wijzigingen.

3. Wat is het probleem?

Het verdelen van een schaars recht (1 vergunning per kavel). Als er in onderlinge concurrentie meer dan één marktpartij bereid is een windpark zonder subsidie te realiseren, ontstaat de vraag hoe te bepalen aan wie de vergunning voor het windpark wordt verleend.

4. Wat is het doel?

De plannen voor de uitrol van windenergie op zee tot 2030 zo goed mogelijk ondersteunen.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

De Wet windenergie op zee blijft nodig om uitrol van windenergie op zee te realiseren. Aanpassing van deze wet is nodig om een extra verdeelmethode voor de vergunning aan het bestaande stelsel toe te voegen.

6. Wat is het beste instrument?

Als er in onderlinge concurrentie meer dan één marktpartij bereid is een windpark zonder subsidie te realiseren, ontstaat de vraag hoe te bepalen aan wie de vergunning voor het windpark wordt verleend. Er zijn verschillende manieren om hiermee om te gaan. De brancheorganisatie NWEA heeft gevraagd om ook de optie van 'contract for difference' als tijdelijk overgangssysteem voorafgaand aan de stap naar veilen te overwegen.

Met de tender 2017 is feitelijk 'contract for difference' al overgeslagen. Het belangrijkste nadeel van 'contract for difference' is dat het de subsidieverplichting overheid-exploitant in stand houdt. De windparken op zee worden nooit een volledig onderdeel van de elektriciteitsmarkt. Tot slot vergt invoeren van 'contract for difference' als tijdelijk systeem een apart tweede complex wetstraject (wijzigen/vervangen SDE+), met fundamentele bezwaar (juridisch en uitvoering) door de vermenging van subsidiekader en heffingskader in één instrument.

Dit wetsvoorstel betreft alleen het toevoegen van veilen als optie om de vergunning voor een windpark op zee te verlenen. Indien er op een later moment in een ander wetsvoorstel voor gekozen zou worden om het subsidie systeem (in dit geval de SDE+) te vervangen door 'contract for difference' past dit binnen de kaders van de Wet windenergie op zee.

Nu voorgesteld wordt meer procedures aan de wet toe te voegen om de vergunning te verlenen, ontstaat een veelzijdig en toekomstbestendig instrumentarium. Gekozen kan worden uit de procedure met subsidie, de vergelijkende toets, de vergelijkende toets met financieel bod en/of de procedure van een veiling. Per een of twee kavels voor een windpark op zee zal in een ministeriële regeling een keuze voor een of meer procedures gemaakt worden.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De vergunningverlening op grond van de Wet windenergie op zee, is weinig bepalend voor de kosten die de bedrijven maken voor het voorbereiden van een investeringsbeslissing voor windenergie op zee. Het globale beeld van de regeldruk voor de procedure van vergunningverlening is in totaal € 150.000. Dit zijn lage lasten in vergelijking met de totale voorbereiding van een dergelijke investeringsbeslissing en ook met de kosten die de overheid maakt voorafgaand aan de tender.

Het wetsvoorstel heeft geen regeldrukeffecten voor burgers. Het wetsvoorstel heeft ook geen gevolgen voor decentrale overheden of professionals in de publieke sector. Er verandert niets aan de rechtsgang voor de vergunning.

Dit wetsvoorstel zelf heeft geen gevolgen voor de inhoudelijke nalevingskosten. De inhoudelijke nalevingskosten worden immers grotendeels bepaald door de voorschriften in de kavelbesluiten (zie [link](#)) en de algemene regels voor windparken op zee in paragraaf 6A van het Waterbesluit (zie [link](#)). Deze veranderen niet met dit wetsvoorstel.