

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Besluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving vanwege het opheffen van de uitzondering van emissie-eisen voor het biologisch houden van legkippen en het opstellen van een plan met emissiereducerende maatregelen voor het biologisch houden van varkens en scharrelvarkens

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan grenswaarden voor de emissie van ammoniak en fijnstof vanuit stallen. Er is een uitzondering opgenomen voor stallen voor het biologisch houden van landbouwhuisdieren (waaronder legkippen en varkens) en het houden van scharrelvarkens.

De laatste jaren is er meer bekend geworden over de gezondheidsrisico's van veehouderijen, met name van pluimveehouderijen. Daarnaast wil de biologische sector daar waar mogelijk een bijdrage leveren aan het reduceren van de emissies. Deze omstandigheden zijn reden om eisen te stellen aan stallen voor biologisch gehouden legkippen en voor biologisch gehouden varkens en scharrelvarkens.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokkenen bij deze wijziging zijn veehouderijen met biologisch gehouden legkippen of varkens of scharrelvarkens. Daarnaast zijn betrokkenen de omwonenden van deze veehouderijen en gemeenten en provincies waarin deze veehouderijen liggen.

3. Wat is het probleem?

De laatste jaren is er meer bekend geworden over de gezondheidsrisico's van veehouderijen, met name van pluimveehouderijen. Daarnaast wordt de omvang van de biologische sector steeds groter en daarmee nemen ook de emissies toe vanuit deze sector.

4. Wat is het doel?

Het doel van de wijziging is dat bedrijven waar legkippen en varkens biologisch worden gehouden en waar scharrelvarkens worden gehouden emissiereducerende maatregelen treffen.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Het aantal bedrijven dat dieren biologisch houdt en het aantal biologisch gehouden landbouwhuisdieren neemt toe. De laatste jaren is meer bekend geworden over de gezondheidsrisico's van veehouderijen. En het is inmiddels mogelijk om voor het biologisch houden van legkippen dezelfde maatregelen te nemen als bij niet-biologisch gehouden legkippen. Ook is het mogelijk om emissiereducerende maatregelen te treffen voor het biologisch houden van varkens en scharrelvarkens.

6. Wat is het beste instrument?

De emissie-eisen en de huidige uitzonderingen hierop staan in het Bal. Wijziging van het Bal is daarom het beste instrument.

Voor biologisch gehouden legkippen gaan de emissiegrenswaarden voor ammoniak en fijnstof gelden. Voor bestaande stallen is een overgangstermijn opgenomen. Voor bedrijven met biologisch gehouden varkens en scharrelvarkens blijft de uitzondering van de emissiegrenswaarden gelden, maar deze bedrijven moeten een plan opstellen met emissiereducerende maatregelen gericht op een emissiereductie van 40%.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

- Bedrijven met biologisch gehouden legkippen moeten emissiereducerende maatregelen treffen aan stallen. Zij zullen daarbij kosten maken voor stallen en staltechnieken en het wijzigen van een vergunning. Nieuwe stallen voor het biologisch houden van legkippen moeten vanaf 1 juli 2022 voldoen aan de emissiegrenswaarden. Voor bestaande stallen gaan alleen emissiegrenswaarden gelden voor ammoniak. Hiervoor is een overgangstermijn opgenomen.
- Bedrijven met biologisch gehouden varkens of met scharrelvarkens moeten een plan opstellen. Het gaat om het op papier zetten welke maatregelen zijn of worden genomen om de emissie van ammoniak te reduceren. Dat maatregelen nodig zijn volgt al uit de specifieke zorgplicht.
- Gemeenten en provincies zullen extra vergunningaanvragen moeten behandelen. In het kader van toezicht en handhaving zullen extra controles nodig zijn. Het gaat om een beperkt aantal bedrijven.
- Voor omwonenden heeft de wijziging tot gevolg dat emissie van ammoniak en fijnstof vanuit veehouderijen verder worden beperkt.