

IAK-vragen besluit Loonbegrip

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor het aanpassen van het Besluit loonbegrip vergoeding aanzegtermijn en transitievergoeding is het Wetsvoorstel arbeidsmarkt in balans (Wab, Kamerstukken II, 2018/19, 35074, nr. 3). Met dat wetsvoorstel beoogt de regering het voor werkgevers aantrekkelijker te maken mensen in (vaste) dienst te nemen en de verschillen tussen vaste en flexibele contracten weg te nemen. In de Wab wordt hiertoe een nieuwe berekening van de transitievergoeding voorgesteld. De aanpassing van de berekening van de transitievergoeding uit de Wab vereist aanpassing van het besluit.

2. Wie zijn betrokken?

Werkgevers- en werknemersorganisaties zijn geconsulteerd over de inhoud van het besluit, als vertegenwoordigers van de doelgroepen die met de berekening van de transitievergoeding te maken hebben.

3. Wat is het probleem?

De huidige vormgeving van de arbeidsmarkt knelt in de visie van het kabinet voor werkgevers én werknemers. Het systeem van arbeidsverhoudingen slaagt er onvoldoende in om werkgevers en werknemers te ondersteunen bij het aangaan van een arbeidsrelatie die aansluit bij hun behoeften en de aard van het werk. Werkgevers zijn terughoudend om werknemers in vaste dienst te nemen door de risico's en kosten die verbonden zijn aan het vaste contract. Tegelijkertijd ondervinden bedrijven die wel vaste contracten aangaan concurrentie op arbeidsvoorwaarden door werkgevers die gebruik maken van constructies om de kosten te drukken en risico's af te wentelen. Voor werkenden zijn de kansen op de arbeidsmarkt ongelijk verdeeld. Voor kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt is het perspectief op zekerheid vaak ver weg. Het aandeel van de beroepsbevolking met een vast contract is in de afgelopen twee decennia structureel gedaald. Daartegenover staat een groeiende flexibele schil. In de visie van het kabinet draagt de institutionele scheidslijn tussen vaste en flexibele werknemers er toe bij dat keuzes teveel worden gemaakt op basis van kosten en risico's.

Meer specifiek gericht op de aanpassing van het besluit geldt dat in de Wab is opgenomen dat een transitievergoeding per dag berekend moet worden. Het besluit Loonbegrip voorzag alleen in berekening van het loon per maand voor arbeidsovereenkomsten van meer dan een maand. Het besluit dient daarom uitgebreid te worden met een berekening van het loon per maand in geval minder dan een maand is gewerkt om de transitievergoeding te kunnen berekenen.

4. Wat is het doel?

Het besluit in overeenstemming brengen met de mogelijkheid om transitievergoeding vanaf het begin van de arbeidsovereenkomst te berekenen.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

De rechtvaardiging voor overheidsinterventie is reeds beschreven in het Wetsvoorstel arbeidsmarkt in balans. Als het besluit niet aangepast wordt, kan de berekening van de transitievergoeding over korte arbeidsovereenkomsten niet plaatsvinden. Dit is ongewenst.

6. Wat is het beste instrument?

Het besluit regelt de uitwerking van de berekening 'loon per maand', die nodig is voor de berekening van de transitievergoeding. Omdat de wijziging ziet op de berekening van het 'loon per maand', zal deze wijziging in het Besluit Loonbegrip doorgevoerd moeten worden. Dit sluit aan bij de huidige rechtspraak.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De gevolgen zijn beperkt.

Werkgevers en werknemers zullen moeten kennis nemen van het besluit. Bij arbeidsovereenkomsten van minder dan een maand zal de werkgever het gewijzigde besluit gebruiken om het loon per maand vast te stellen. Het gaat hier naar verwachting om een beperkte tijdsinvestering, die toe te schrijven is aan het feit dat de werkgever verplicht is tot het betalen van een transitievergoeding. De administratieve lasten hieromtrent zijn opgenomen in de toelichting bij het Wetsvoorstel arbeidsmarkt in balans.