



Sectie Spoorwegveiligheid

Reactie in de Internetconsultatie inzake de beoogde Wijziging Besluit Spoorwegpersoneel 2011

Soest, 20 april 2018,

De Vereniging Historisch Railvervoer Nederland (*hierna: HRN*) maakt gaarne gebruik van de gelegenheid om te reageren op de internetconsultatie over het voornemen om het Besluit Spoorwegpersoneel 2011 aan te passen.

Over dit voornemen hebben wij een aantal opmerkingen.

1.
De voorgestelde wijziging herstelt in artikel 6 Bsp de implementatie van de Machinistenrichtlijn, doordat de examinering voor de voertuig- en infrastructuurkennis bij de spoorwegondernemingen wordt gelegd.
Maar:
Tegelijkertijd worden in de voorgestelde wijziging nationale elementen ingebracht die aan die herstelling afbreuk doen.
Nederland wil kennelijk, aanvullend aan de Richtlijn, nog een eigen "nationale kop" aan extra regels toevoegen. Het binnen de EU en in deze Richtlijn essentiële principe van wederzijdse erkenning ontbreekt hier echter.
2.
Artikel 6 lid 3 Bsp schept ruimte voor een ministeriële regeling voor de invulling van het examenprogramma.
Het vaststellen van een examenprogramma voor Bijlagen V en VI is een verantwoordelijkheid van de spoorwegondernemingen. De Richtlijn voorziet geen bevoegdheid voor een aanvulling of uitwerking in nationale regelgeving.
Ons voorstel is de mogelijkheid tot deze nationale invulling niet op te nemen.
3.
Ook het voorgestelde artikel 7 lid 4 BSp gaat aan de wederzijdse erkenning voorbij. Een in één lidstaat volgens de Richtlijn erkende examinator mag in de gehele EU examens afnemen, die moeten voldoen aan de EU-regelgeving.
Een spoorwegonderneming is vrij in de keuze van examinatoren; tegen voorkeur voor buitenlandse is niets in te brengen. Elke lidstaat moet de in een andere lidstaat erkende examinatoren en afgenomen examens accepteren.

In de vereniging Historisch Railvervoer Nederland zijn onderstaande 30 organisaties vertegenwoordigd (in provinciale volgorde):

Noord-Nederlands Trein & Tram Museum NNTM, Zuidbroek (GR) • Stichting Stadskanaal Rail STAR, Stadskanaal (GR) • Industrieel Smalspoor Museum ISM, Erica (DR) • Stichting Rijssens Leemspoor SRL (OV) • Stichting Museumsteenfabriek De Werklust, Losser (OV) • Museum Buurt Spoorweg MBS, Haaksbergen (OV) • Stichting Historisch Streekvervoer Achterhoek HSA, Winterswijk (GE) • Veluweische Stoomtrein Maatschappij VSM, Beekbergen (GE) • Gelderse Smalspoor Stichting GSS, Heteren (GE) • Het Spoorwegmuseum, Utrecht (UT) • Stichting 162 St162, Utrecht (UT) • Stichting DE-III, Veenendaal (UT) • Stichting Historisch Dieselmaterieel SHD, Utrecht (UT) • Museumstoomtram Hoorn-Medemblik SHM, Hoorn (NH) • Hoogovens Stoom IJmuiden, Velsen-Noord (NH) • NZH Vervoermuseum, Haarlem (NH) • Elektrische Museumtramlijn Amsterdam EMA/RETMA, Amsterdam (NH) • Stichting Hondkop, Gouda (ZH) • Stoomtrein Katwijk Leiden SKL, Valkenburg (ZH) • Stichting Haags Openbaar Vervoer Museum HOVM, Den Haag (ZH) • Stichting RoMeO, Rotterdam (ZH) • Tramweg-Stichting TS, Den Haag (ZH) • Werkgroep Loc 1501, Rotterdam (ZH) • Stichting De Locomotor, Rotterdam (ZH) • Stoom Stichting Nederland SSN, Rotterdam (ZH) • Stichting v/h RTM, Ouddorp (ZH) • Stoomtrein Goes-Borsele SGB, Goes (ZE) • Stichting Spoorweg-Maatschappij Zuid-Beveland SZB, Goes (ZE) • Stichting tot Behoud van Mijloccomotieven SBM, Landgraaf (LI) • Zuid-Limburgse Stoomtrein Maatschappij ZLSM, Simpelveld (LI)

HRN vertegenwoordigt de sector rail in de Stichting Mobile Collectie Nederland MCN en is lid van de Europese koepelorganisatie Fedecrail.



Een eigen aanvulling zoals het Besluit aangeeft, zonder wederzijdse erkenning, is niet in overeenstemming met de Europese harmonisatie die de Richtlijn beoogt. Alleen voor de infrastructuurkennis (*niet te verwarren met weggennis!*) voorziet artikel 25 lid 3 van de Richtlijn in een uitzondering, en in aansluiting daarop het in artikel 7 lid 7 in sub b. van het voorgestelde Besluit aangehaalde artikel 8, lid 4, van Besluit 2011/765/EU.

Voor onze leden levert dit het voorstel daarmee problemen op.

Regelmatig vinden internationale uitwisselingen van medewerkers plaats, al dan niet in combinatie met uitwisseling van historische voertuigen.

Omdat deze uitwisselingen ook plaatsvinden bij gebruik van spoorwegen waarop de Europese regelgeving van toepassing is, hebben onze leden groot belang bij een juiste implementatie, ter voorkoming van discussies over het wel of niet kunnen, mogen of moeten gelden van specifieke Nederlandse regels.

Met de toenemende verschillen tussen klassieke en tegenwoordige voertuig-technologie is het ontstaan van andere grensoverschrijdende samenwerking goed denkbaar.

De EU en de Machinistenrichtlijn willen juist belemmeringen door nationale regelingen uitsluiten.

De argumenten voor aanvullende nationale regels overtuigen ons niet.

Een spoorwegonderneming die een buitenlandse examiner inschakelt, ongeacht in of buiten Nederland, kan zich overtuigen van diens erkenning, door raadpleging van diens nationale register.

Niet duidelijk is waarom de minister eisen wil kunnen stellen aan "*relevante examen-methodes en examendocumenten*". Artikel 9 sub c. Besluit 2011/765/EU noemt die, zonder nadere omschrijving.

Wij zien hier geen "nationale component" die voor de minister reden kan zijn om in de verantwoordelijkheid van de spoorwegondernemingen te treden.

Het aspect van de wederzijdse erkenning speelt ook hier: Een buitenlandse examiner is in zijn eigen lidstaat al op deze aspecten getoetst, met geldigheid in de hele Unie.

Alleen voor infrastructuurkennis biedt artikel 8 lid 4 van dit Besluit ruimte voor een, daartoe beperkte, aanvulling door een andere lidstaat.

4. Het zal noodzakelijk zijn om de Beleidsregel personeel op een aantal punten te herzien. Wij gaan er van uit dat hierover tijdig en open overleg met alle betrokkenen zal plaatsvinden.

5. Tenslotte ontgaat ons nut en doel van de inhoudelijk niets veranderende wijziging van de bevoegdheid van de treindienstleider (aanpassing artikel 3 lid 5).

Dit artikel, en dus de wijziging daarvan, werkt door in artikel 5 lid 1 Besluit bijzonder spoor en daarmee de treindienstleiders van onze leden.



Wij betreuen het dat zo'n schijnbaar redactionele aanpassing wel gedaan wordt terwijl wij meermalen en met nadruk hebben gewezen op veel grotere problemen en gebreken in de regelgeving, en waarop tot nu toe geen enkele (re-)actie merkbaar is. In het voorgestelde artikel 7 lid 7 sub a komt het ons voor dat "actueel houden" meer in overeenstemming is met het gebruik van de Nederlandse taal.

Ter afronding:

Bij onze reactie hebben wij onder meer de situatie bij ons lid de ZLSM in beeld.

De moeilijkheden die de ZLSM rond haar machinisten ervaart zijn zelfs onderwerp van Kamervragen geweest.

Overleg met het ministerie en de inspectie opende een perspectief op een oplossing. Een op de specifieke locatie en situatie gerichte opleiding en examinering was daar de kern van, basierend op de structuur van de richtlijn.

Wij vrezen echter dat, als alsnog een nationale laag aan regels wordt toegevoegd, deze oplossing toch weer buiten beeld raakt.

Dat de ZLSM tevens ook een spoorwegonderneming (en infrabeheerder) in Duitsland is, geeft hier nog een heel aparte dimensie aan. De ZLSM valt daardoor tevens onder de Duitse wetgeving, die een heel andere implementatiemethodiek heeft.

Met vriendelijke groeten,

Vereniging Historisch Railvervoer Nederland

Mr A.E.C. Pothuizen
Sectie Spoorwegveiligheid

In de vereniging Historisch Railvervoer Nederland zijn onderstaande 30 organisaties vertegenwoordigd (in provinciale volgorde):

Noord-Nederlands Trein & Tram Museum NNTM, Zuidbroek (GR) • Stichting Stadskanaal Rail STAR, Stadskanaal (GR) • Industrieel Smalspoor Museum ISM, Erica (DR) • Stichting Rijssens Leemspoor SRL (OV) • Stichting Museumsteenfabriek De Werklust, Losser (OV) • Museum Buurt Spoorweg MBS, Haaksbergen (OV) • Stichting Historisch Streekvervoer Achterhoek HSA, Winterswijk (GE) • Veluwsche Stoomtrein Maatschappij VSM, Beekbergen (GE) • Gelderse Smalspoor Stichting GSS, Heteren (GE) • Het Spoorwegmuseum, Utrecht (UT) • Stichting 162 St162, Utrecht (UT) • Stichting DE-III, Veenendaal (UT) • Stichting Historisch Dieselmaterieel SHD, Utrecht (UT) • Museumstoomtram Hoorn-Medemblik SHM, Hoorn (NH) • Hoogovens Stoom IJmuiden, Velsen-Noord (NH) • NZH Vervoermuseum, Haarlem (NH) • Electrische Museumtramlijn Amsterdam EMA/RET.M, Amsterdam (NH) • Stichting Hondkop, Gouda (ZH) • Stoomtrein Katwijk Leiden SKL, Valkenburg (ZH) • Stichting Haags Openbaar Vervoer Museum HOVM, Den Haag (ZH) • Stichting RoMeO, Rotterdam (ZH) • Tramweg-Stichting TS, Den Haag (ZH) • Werkgroep Loc 1501, Rotterdam (ZH) • Stichting De Locomotor, Rotterdam (ZH) • Stoom Stichting Nederland SSN, Rotterdam (ZH) • Stichting v/h RTM, Ouddorp (ZH) • Stoomtrein Goes-Borsele SGB, Goes (ZE) • Stichting Spoorweg-Maatschappij Zuid-Beveland SZB, Goes (ZE) • Stichting tot Behoud van Mijnlocomotieven SBM, Landgraaf (LI) • Zuid-Limburgse Stoomtrein Maatschappij ZLSM, Simpelveld (LI)