

## Zienswijze Transavia Airlines C.V. op de internetconsultatie wijziging Besluit Slotallocatie

Datum: 30 mei 2018



Transavia heeft kennisgenomen van de voorgestelde wijziging Besluit Slotallocatie en maakt graag gebruik van de mogelijkheid om haar reactie te geven op het voorstel.

### **1. Toegevoegde waarde vaststelling capaciteitsdeclaratie door het OSO**

#### *Inbreng marktkennis*

Op grond van de huidige wetgeving is het Operationeel Schiphol Overleg (OSO) het orgaan dat de capaciteitsdeclaratie voor Schiphol vaststelt. De situatie dat gedurende een beperkte periode de partijen in het OSO niet op alle punten van de capaciteitsdeclaratie consensus hebben bereikt, rechtvaardigt naar onze mening deze ingrijpende wijziging niet. De inbreng van de marktkennis door de marktpartijen is essentieel voor het tot stand komen van een gebalanceerde en kwalitatief goede capaciteitsdeclaratie en om die reden is Transavia voor behoud van het OSO als orgaan dat de capaciteitsdeclaratie vaststelt.

Het feit dat het coördinatiecomité voorafgaand aan de vaststelling geraadpleegd zou moeten worden zoals verwoord in de nota van toelichting, maakt het voorgaande niet anders. Immers, het coördinatiecomité komt vanwege de enorme omvang van gebruikers op Schiphol slechts 2 maal per jaar bijeen en het voeren van een kwalitatieve en effectieve discussie met een groot aantal gebruikers is vele malen lastiger dan het voeren van een inhoudelijke discussie in het OSO en de daarbij behorende werkgroepen. Het uitsluitend raadplegen van het coördinatiecomité is derhalve een substantiële achteruitgang voor inspraak van de luchtvaartmaatschappijen en vermindert tevens de inbreng van marktkennis.

#### *Koppeling Wet Luchtvaart*

In het verleden (wijziging besluit Slotallocatie 2003) is voor het vaststellen van de capaciteitsdeclaratie van Schiphol *juist* gekozen voor een gezamenlijke bevoegdheid van de luchthaven, de verlener van luchtverkeersdiensten en de luchtvaartmaatschappijen. Tevens is destijds een expliciete koppeling gemaakt met een gezamenlijke zorgplicht met betrekking tot de afgesproken grenswaarden (artikel 8.18 Wet Luchtvaart).

Indien en voor zover de wijziging van Besluit slotallocatie plaats zal vinden, dan dient tevens breder gekeken te worden dan alleen een wijziging van het Besluit Slotallocatie. Indien wij als luchtvaartmaatschappij niet meer de partij zijn die (mede) de capaciteitsdeclaratie vaststellen, dan kunnen wij niet ook verantwoordelijk gehouden worden voor eventuele overschrijding van grenswaarden. Immers, die bevoegdheid en verantwoordelijkheid ligt dan bij de partij die de capaciteitsdeclaratie vaststelt.

#### *Balans*

Rekenschap moet worden gegeven aan het feit dat Schiphol als gevolg van deze wijziging nog meer bevoegdheden krijgt. De verschillende belangen in het OSO zorgen mogelijk soms voor tegenstrijdige belangen, maar zorgen ook dat er een balans is die borging oplevert voor

zorgvuldigheid en kwaliteit. Het creëren van een escalatiemogelijkheid bij het ontbreken van consensus zou een minder ingrijpende maatregel kunnen zijn. Gedacht zou ook kunnen worden aan het aanwijzen van een mediator.

## **2. Bindende aanwijzing Minister**

In het voorstel is de mogelijkheid opgenomen dat de Minister een bindende aanwijzing kan geven aan de exploitant van een gecoördineerde luchthaven. Als voorbeeld van een situatie waarin de Minister een bindende aanwijzing kan geven is *"indien bij bespreking van de conceptcapaciteitsdeclaratie in het coördinatiecomité wordt uitgegaan van te veel te vergeven slots. Indien bijvoorbeeld het plafond voor de nacht is vastgesteld op 32.000 bewegingen en de capaciteitsdeclaratie weergeeft dat er 35.000 slots vergeven kunnen worden, dan kan de minister (ex ante) een bindende aanwijzing geven waarin de exploitant wordt opgedragen om het aantal te vergeven slots naar beneden bij te stellen."*

Het opbouwen en verkrijgen van historische rechten op slots is een van de kernbeginselen van de Europese Slotverordening. Het opbouwen van historische rechten op slots en verkrijging ervan zorgt immers dat luchtvaartmaatschappijen een stabiele en economisch verantwoorde operatie kunnen hebben en opbouwen. Op basis van die zekerheid kunnen ook de enorme investeringen worden gedaan die kenmerkend zijn voor de luchtvaart. Historische rechten op slots zijn dan ook essentieel voor een luchtvaartmaatschappij. Indien de Minister een bindende aanwijzing geeft – en zelfs mogelijk kort voor de start van het seizoen – dan kan die marktinterventie enorme consequenties hebben voor de luchtvaartmaatschappijen. Bovendien is ook geenszins duidelijk gemaakt wie bij een verlaging van het aantal uit te geven slots zijn verkregen slots zou moeten inleveren of welke maatschappij er niet zou mogen vliegen.

Gelet op de huidige situatie waarin in de capaciteitsdeclaraties van winter en zomer (gebruikersjaar 2017) reeds ongeveer 34.000 historische nachtslots zijn opgebouwd en zijn uitgegeven (maar niet leiden tot een overschrijding van het maximum aantal bewegingen), zou dan al kunnen leiden tot het nemen van een dergelijke bindende aanwijzing.

Het opnemen van een marktinterventie - zoals de bindende aanwijzing - die tegen een van de kernbeginselen van de Europese slotverordening in gaat, wordt niet door Transavia ondersteund. Juist de marktpartijen zelf zouden in het OSO afspraken moeten kunnen maken om te voldoen aan de eisen die de wet stelt.

## **3. Onafhankelijke capaciteitsanalyse**

Transavia ondersteunt het feit dat er een onafhankelijke capaciteitsanalyse op Schiphol zal worden uitgevoerd. Transavia zou echter graag zien dat er elk gebruikersjaar een onafhankelijke capaciteitsanalyse zal worden uitgevoerd of een actualisatie ervan. Hierdoor wordt het proces voor de vaststelling van de capaciteitsdeclaratie transparanter en objectiever. Indien niet wordt gekozen voor het jaarlijks laten uitvoeren van een onafhankelijke capaciteitsanalyse, dan zou Transavia graag zien dat een daartoe strekkend verzoek van tenminste 50% van de gebruikers op Schiphol tenminste zal moeten leiden tot het uitvoeren van een onafhankelijke capaciteitsanalyse.