

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van**

**tot wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht in verband met de introductie van de D-erkenning inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht en enkele andere aanpassingen**

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 6.55, derde lid, van de Wet luchtvaart;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. );  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Defensie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**ARTIKEL I**

Het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 1, onderdelen b en c, 4, 5, 6, 7, 8 en 9, eerste en derde lid, wordt 'Onze Minister van Infrastructuur en Milieu' telkens vervangen door 'Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat'.

B

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduidingen a tot en met f vervallen.
2. De begripsomschrijvingen worden in alfabetische volgorde geplaatst.
3. In de alfabetische volgorde wordt een begripsomschrijving ingevoegd, luidende:

logistieke dienstverlener: natuurlijke persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder 4°.

4. In de begripsomschrijving "Technische Voorschriften" wordt "Dangerous goods" vervangen door "Dangerous Goods" en wordt de aanduiding "Doc 9284-AN/905" vervangen door "Doc 9284".

C

Artikel 9 wordt al volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel 4° komt te luiden:

4°. een D-erkenning: een erkenning voor een logistieke dienstverlener, zijnde een natuurlijke persoon of een rechtspersoon, welke de bevoegdheid geeft om gevaarlijke stoffen welke hij contractueel voor derden in opslag heeft, namens de eigenaar verzendklaar te maken en als afzender aan te bieden voor vervoer door de lucht;

b. Aan onderdeel 5° wordt een zin toegevoegd, luidende:

Deze organisatie is tevens bevoegd om zendingen te herverpakken en af te vullen.

2. In het derde lid wordt de zinsnede "dient de aanvrager te voldoen" vervangen door "voldoet de aanvrager".

## **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **Algemeen**

Met dit besluit wordt een nieuwe erkenning geïntroduceerd in de erkenningssystematiek van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht, te weten de D-erkenning. Deze systematiek bestaat uit een aantal verplichte erkenningen voor natuurlijke en rechtspersonen die zich bezighouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht en is vastgelegd in het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht. Gebleken is dat in de keten van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht voor de 'logistieke dienstverlener' geen adequate erkenning bestond. De logistieke dienstverlener heeft nl. taken en bevoegdheden die niet onder te brengen zijn onder één van de andere erkenningen. In de huidige praktijk krijgt de logistieke dienstverlener een beperkte E-erkenning, de *E-light* erkenning. De E-erkenning ziet echter op taken en bevoegdheden die zwaarder zijn dan noodzakelijk voor een logistieke dienstverlener. Dit vormt reden om specifiek voor deze schakel in de keten een nieuwe erkenning vast te stellen. Het toevoegen van de D-erkenning maakt een einde aan de oneigenlijke toepassing van het erkenningensysteem, waarin de logistieke dienstverlener bevoegdheden krijgt die niet passen bij zijn capaciteiten en competenties. Voor de E-erkenning wordt een aanvulling in de omschrijving toegevoegd. In de artikelsgewijze toelichting worden deze wijzigingen nader toegelicht.

Verder zijn enkele actualisering en correcties aangebracht. Hierop wordt in de artikelsgewijze toelichting nader ingegaan.

### **PM Uitvoering en handhaving**

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) houdt toezicht op de naleving van onder meer (veiligheids)wetten en regels voor de luchtvaart en handhaaft deze. In dat verband is dit besluit aan de inspecteur-generaal (IG) van de ILT voorgelegd ter toetsing op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets) van de bepalingen van dit besluit. ..

### **PM Financiële gevolgen**

De introductie van de D-erkenning brengt geen administratieve lasten met zich mee. Het betreft het wegnemen van een hiaat in de regelgeving, waarbij de bestendige praktijk wordt geformaliseerd, in die zin dat voor de logistieke dienstverlener een 'eigen' erkenning wordt vastgesteld. Voor de 10 tot 15 bedrijven die thans over een 'E-light' erkenning beschikken en die met deze aanpassing worden geraakt, verandert er in de praktijk qua administratieve lasten niets. De huidige 'E-light'-erkenningen worden ambtshalve omgezet naar een D-erkenning. Hiertoe hoeven de 'E-light' -erkenninghouders dan ook geen aanvraag in te dienen. Zoals aangegeven wordt de bestaande praktijk met het opnemen van een erkenning die passend is bij de werkzaamheden van de logistieke dienstverlener, enkel geformaliseerd door vaststelling met onderhavig besluit van de D-erkenning voor de logistieke dienstverlener. Ook de overige wijzigingen hebben geen gevolgen voor de administratieve lasten voor burgers en bedrijven.

De ontwerpregelgeving is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (hierna: ATR). De ATR ..

### **PM Internetconsultatie**

Een ontwerp van het onderhavige besluit is in periode van .. tot en met .. opengesteld voor openbare internetconsultatie. Doel van deze consultatie is burgers en bedrijven te<sub>3</sub>

informereren over de in voorbereiding zijnde regelgeving en hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het ontwerp. Dit heeft **..** reacties opgeleverd.

### **PM Inwerkingtreding**

Op grond van het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten treden algemene maatregelen van bestuur in werking met ingang van 1 januari of 1 juli. Dit besluit treedt met ingang van **1 januari 2023** in werking en daarmee op een vast verandermoment. Tevens is rekening gehouden met de publicatietermijn van twee maanden.

## **Artikelsgewijs**

### **ARTIKEL I**

#### *Onderdeel A*

In de artikelen waarin werd verwezen naar de Minister van Infrastructuur en Milieu is deze verwijzing vervangen door een verwijzing naar de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

#### *Onderdeel B*

De begrippen in artikel 1 zijn in alfabetische volgorde geplaatst. Dit is praktischer en minder bewerkelijk bij wijzigen van de begripsbepaling in verband met eventuele aanpassing of invoeging van begrippen. Verder is een verschrijving in het onderdeel *Dangerous Goods* weggenomen en is in het referentienummer van de Technical Instructions (hierna: TI's) de aanduiding "AN/905" vervallen. Dit betreft het nummer van het document van de Air Navigation Commissie waarbij de inhoud van Annex 18<sup>1</sup> is ontwikkeld. In de omschrijving van het onderdeel Technical Instructions is de omschrijving van de TI's zoals in Annex 18 wordt gebruikt, gevolgd (Doc 9284).

Met dit onderdeel is daarnaast een begripsomschrijving toegevoegd, die van de *logistieke dienstverlener*. In de praktijk is gebleken dat in de keten van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht de 'logistieke dienstverlener' niet onder één van de bestaande definities voor de erkenningen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht valt, aangezien zij niet eigenaar van de goederen zijn. In de praktijk werd deze aangemerkt als houder van een zgn. E-light erkenning, waarmee bedoeld werd een qua eisen en bevoegdheden, minder zware E-erkenning. In Onderdeel C is dit verder toegelicht.

#### *Onderdeel C*

In het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht worden de verschillende erkenningen aangeduid met een letter: A-erkenning, B-erkenning, C-erkenning en E-erkenning. Vóór 2017 bestond een D-erkenning voor luchtvaartmaatschappijen om gevaarlijke stoffen te mogen vervoeren van en naar Nederland. Voor de eisen waaraan luchtvaartmaatschappijen moeten voldoen voor dit vervoer is met ingang van 2017 aangesloten bij de Europese regelgeving ter zake. De D-erkenning voor luchtvaartmaatschappijen is toen vervallen. Met het onderhavige besluit wordt in artikel 9 nu specifiek voor de logistieke dienstverlener, een nieuwe D-erkenning opgenomen. Deze logistieke dienstverlener heeft gevaarlijke stoffen contractueel voor derden in opslag en maakt deze gevaarlijke stoffen gereed voor verzending. Tevens biedt hij, namens de eigenaar, deze goederen aan voor vervoer door de lucht. Hieruit volgt dat de 'logistieke dienstverlener' geen eigenaar is van deze stoffen en dat hij om die reden niet onder de definitie van een A-erkenning valt. Hij valt evenmin onder de definitie van een E-erkenning. E-erkenninghouders zijn nl. gespecialiseerde bedrijven die alle taken en

---

<sup>1</sup> De op grond van de artikelen 37, 54 en 90 van het op 7 december 1944 te Chicago gesloten Verdrag inzake de Burgerluchtvaart (Trb. 1973, 109) door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie vastgestelde Annex 18 inzake het veilig vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht (The Safe Transport of Dangerous Goods by Air).<sup>4</sup>

verantwoordelijkheden van een afzender kunnen overnemen. Zo zijn deze bedrijven in staat om stoffen te classificeren waarmee ze ook binnen het bedrijf recipiënten (containers) mogen afvullen en herverpakken. De logistieke dienstverlener mag deze handelingen *niet* uitvoeren.

Vanwege de cruciale rol van de logistieke dienstverlener in de keten van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht is specifiek voor deze stakeholder een nieuwe erkenning geïntroduceerd: de D-erkenning.

In de Regeling erkenningen vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht worden de eisen voor de verkrijging van een D-erkenning opgenomen.

Teneinde in het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht het onderscheid tussen de D-erkenning en de E-erkenning aan te scherpen is de omschrijving van de E-erkenning aangevuld met de bevoegdheid van de houder van deze erkenning om stoffen te classificeren en daarmee ook zendingen te mogen afvullen en herverpakken.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers