

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

### **1. Wat is de aanleiding?**

Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat er per 1 januari 2020 nieuwe energieprestatie-eisen gaan gelden voor nieuwbouw (eisen voor bijna-energie neutrale gebouwen) en dat op die datum ook de nieuwe energieprestatiebepalingsmethode (NTA 8800) in werking treedt (Kamerstukken II 2017/18, 30196 nr.562).

Aanleiding hiervoor is de eis uit de herziene Europese richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD, 2010/31/EU) dat uiterlijk 31 december 2020 alle nieuwe gebouwen bijna-energie neutraal moeten zijn.

Tevens is deze wijziging van belang om aan de grotere opgave zoals deze voortvloeit uit de energietransitie te voldoen.

### **2. Wie zijn betrokken?**

Betrokken zijn de partijen die deelnemen aan het Overleg Platform Bouwregelgeving; de bouw- en installatiesector, isolatiebranche, ventilatiebranche (o.a. Bouwend Nederland, UNETO-VNI), de gebouweigenaren (o.a. RVB, AEDS), bewoners/gebruikers (Woonbond, VNO-NCW) en bevoegde gezagen (VBWTN). Verder zijn betrokken adviseurs kwaliteitsborging (KVINL), kennisinstituten en toeleveranciers.

Gedurende het wetgevingsproces zullen de wijzigingen geconsulteerd worden bij gemeenten en provincies (Code interbestuurlijke verhoudingen) en anderen geïnteresseerden (openbare internetconsultatie). Ook zal de wijziging bij de Europese Commissie genotificeerd worden in het kader van de technische notificatie.

### **3. Wat is het probleem?**

Volgens de EPBD moeten uiterlijk 31 december 2020 alle nieuwe gebouwen bijna-energie neutraal zijn (artikel 9). Een bijna-energie neutraal gebouw is in de richtlijn gedefinieerd als een gebouw met een dichtbij nul liggende of zeer lage vraag naar energie, waarbij deze vraag in zeer aanzienlijke mate wordt geleverd uit hernieuwbare bronnen, waaronder energie die ter plaatse of dichtbij uit hernieuwbare bronnen wordt geproduceerd (artikel 2 EPBD). Met de huidige energieprestatie-eisen (EPC) wordt dit niet geborgd. Daarom zijn nieuwe eisen nodig.

Daarnaast schrijft de EPBD voor dat lidstaten bij de energieprestatiebepalingsmethoden rekening moeten houden met de Europese normen op dit gebied (artikel 2 EPBD). De Europese normen zijn recent gewijzigd. De huidige bepalingmethoden (NEN7120/Nader Voorschrift en ISSO 75.3) zijn nog gebaseerd op de oude normen.

Tevens is het huidige stelsel van energieprestatiebepalingsmethoden erg complex en weinig transparant. Er zijn onder andere verschillende methoden voor nieuwe woningen, bestaande woningen, nieuwe utiliteitsgebouwen en bestaande utiliteitsgebouwen. Bij deze verschillende methoden worden ook verschillende uitgangspunten gehanteerd. Met de nieuwe energieprestatiemethode komt er één algemene methode die voor verschillende toepassingen gebruikt kan worden.

Tot slot: in de tweede herziening van de EPBD (richtlijn 2018/844) is een verplichting opgenomen om de energieprestatie van gebouwen uit te drukken in kWh/m<sup>2</sup>/jr (artikel 9 EPBD). Deze eis moet zijn omgezet per 10 maart 2020. De huidige methoden voldoen hier niet aan. Nu het in het kader van BENG nodig is om een nieuwe

### **4. Wat is het doel?**

Met het aanpassen van de regelgeving wordt Europese regelgeving geïmplementeerd, worden de energieprestatie-eisen voor nieuwbouw aangescherpt zodat de gebouwde

omgeving verder wordt verduurzaamd, en wordt het complexe en weinig transparante stelsel van energieprestatiebepalingsmethoden vervangen door één generieke energieprestatiebepalingsmethoden die voor verschillende toepassingen gebruikt kan worden en worden beleidsinstrumenten die gebruik maken van energieprestatieberekeningen, aangepast op de nieuwe methode.

### **5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?**

De verplichtingen uit de EPBD richten zich tot de lidstaten.

Het berekenen van de energieprestatie van gebouwen en het stellen van energieprestatie-eisen van gebouwen is van belang om het energiegebruik en CO<sub>2</sub>-emissies in Nederland voor de sector gebouwde omgeving te verminderen.

### **6. Wat is het beste instrument?**

Het stellen van nieuwe energieprestatie-eisen en het aanwijzen van een nieuwe energieprestatiebepalingsmethode kan uitsluitend door wijziging van regelgeving (Bouwbesluit 2012 (en Regeling Bouwbesluit 2012)

### **7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?**

Het invoeren van nieuwe energieprestatie-eisen voor nieuwbouw en het invoeren van een nieuwe energieprestatiebepalingsmethode geven zekerheid aan projectontwikkelaars en gebouweigenaren over de energetische kwaliteit van een gebouw en hebben een positief effect op het milieu. De EPBD schrijft voor dat energieprestatie-eisen (minimaal) kostenoptimaal of kosteneffectief moeten zijn. Wat dat precies betekent, wordt berekend op basis van een kostenoptimaliteitsstudie door een onafhankelijke partij. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een door de Europese Commissie voorgeschreven format. Een en ander wordt begeleid door een begeleidingscommissie waarin de diverse betrokken partijen deelnemen.

Het SIRA-rapport waarin deze gegevens zijn opgenomen is uiterlijk 8 februari beschikbaar