

Aan Ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Betreft: Internetconsultatie Wijziging Bouwbesluit 2012 eisen BENG 2020

Geacht heer, mevrouw

Holland Solar, branchevereniging voor Nederlandse zonne-energie industrie is, zoals meer partijen, verrast door een aantal wijzigingen in de voorgestelde BENG methode. Holland Solar denkt dat de BENG het nuttig gebruik van daken voor zonne-energie niet stimuleert en te weinig ruimte biedt voor innovaties die kosten kunnen voorkomen in de energie-netten.

Volgens Holland Solar worden zonne-energie systemen (zowel stroom als warmte) bij de BENG sterk benadeeld t.o.v. andere technieken. Dit wordt met name veroorzaakt door de grote verandering van de PEF factor van 2,56 naar 1,45.

1. De bijdrage die zonnepanelen (opwekken van stroom met zon) kunnen doen in de BENG 2 wordt veel lager door de nieuwe PEF. Ook is de BENG 3 eis te laag om de keuze voor zonnepanelen uit te lokken. Hierdoor zal het dakoppervlak, waar de zon wel op schijnt, niet gebruikt worden om deze zonne-energie ook daadwerkelijk nuttig te gebruiken en comfort te verhogen. Gevolg hiervan zal zijn dat daken veelal uitgevoerd worden met hooguit drie panelen, terwijl het dak vaak ruimte biedt voor minstens negen panelen. Niet voor niets staan deze drie paneeltjes op een verder leeg dak nu al bekend als "schaampaneeltjes". Dit wil Holland Solar voorkomen.
2. Ook zonnewarmte techniek zal minder gestimuleerd worden door de BENG. Warmtesystemen op basis van elektriciteit (zoals warmtepomp en infraroodpanelen) scoren immers door de nieuwe PEF relatief veel beter dan systemen die met zonnewarmte werken. We verwachten dat zonnewarmte als techniek dus niet meer aan bod komt in de nieuwbouw. Dit is een ongewenste ontwikkeling omdat juist 100% schone zonnewarmte een mooie bijdrage kan doen in het hele energiesysteem in gebouwde omgeving. Combinaties van systemen zoals warmtepompen met als bron zonnecollectoren en zonnepanelen¹ zijn in de toekomst wenselijk, o.a. vanwege de grote CO2 reductie en vermeden kosten voor netbeheer. Deze zullen worden ontmoedigd door de BENG methode. Zie ook rapport [Berenschot i.s.m. Holland Solar](#) hierover.

¹ Nieuwe ontwikkeling is gecombineerde panelen die PVT panelen heten (die warmte en stroom opwekken).





Holland Solar vraagt zich af of de BENG nog wel techniekneutraal is als bepaalde technieken worden gestimuleerd en anderen worden gefrustreerd.

Heroverweeg gebruik van de “NEV-PEF”

Holland Solar roept daarom op om de PEF te heroverwegen. De nieuwe PEF gaat uit van de efficiency van de elektriciteitsmix zoals verwacht in 2020. Wij begrijpen dat de efficiency de energieopwekking op de elektriciteitsnetten een objectief aspect is o.b.v. de NEV en dat het gebruikelijk is om deze als standaard in waardering te kiezen. Dat was logisch, toen de mix nog grotendeels uit fossiele bronnen bestond. Die tijd is nu voorbij. Wij stellen dat de schone technologieën juist de fossiele technologieën uit de mix “duwen” en niet ook andere duurzame energieopwekking kannibaliseren. Zij zouden dus ook gewaardeerd moeten worden in de BENG als een techniek die juist een deel fossiele opwekking voorkomt. De PEF is daarom wellicht niet meer de juiste factor om mee te rekenen, vooral niet gezien het enorme effect dat het gaat hebben op de bouw van duurzame woningen en de innovatieve leverende industrieën in de bouw en installatie. We raden aan om hier de systematiek aan te passen en in de tussentijd met een hogere PEF te rekenen.

BZK en Tweede Kamer willen juist daken vol zonne-energie

Het ontmoedigen van dak- en gevelgebruik voor zonne-energie staat haaks op de wens van de Tweede Kamer die juist wil aansturen op optimaal gebruik van zonne-energie toepassingen op daken om daarmee ruimtegebruik van zonne-energie zo efficiënt mogelijk te houden in Nederland. Ook in de aankomende ontwerp-NOVI verwachten wij dit uitgangspunt (zie [motie Zonneladder](#) van Christen Unie en ook [Kabinetperspectief Omgevingsvisie](#)). Holland Solar vindt het daarom onbegrijpelijk dat binnen hetzelfde departement instrumenten ontwikkeld worden die het stimuleren van het gebruik van daken en gevels voor duurzame energieopwekking frustreert in de nieuwbouw. Wij stellen voor om de BENG in het licht van de motie Zonneladder en de ontwikkeling van NOVI te bezien.

Slimme combinaties voorkomen kosten en bieden meer comfort

Het ontwikkelen van slimme combinaties van technieken, waarbij comfort, slim energiemanagement en energieneutraliteit hand in hand gaan, is in volle gang. Veel innovatieve bedrijven in de installatie- en bouwsector bekijken de ontwikkeling van de BENG en het Klimaatakkoord dan ook met grote interesse. Daar zit immers de markt van de toekomst en men staat klaar voor de verwachte opschaling. Deze innovatieve bedrijven zullen de komende decennia het aanbod moeten leveren dat de energieneutrale gebouwde omgeving op een verstandige manier mogelijk gaat maken voor zo laag mogelijke (maatschappelijke) kosten. Dit geldt ook voor de achterban van Holland Solar. Er worden nu bijvoorbeeld combinaties ontwikkeld van zogenaamde PVT panelen als stille en efficiënte bron voor warmtepompen, of andere toepassingen van zonnewarmte en zonnestroom als onderdeel van compleet energiemanagement systeem. Zo is onlangs in een rapport van Berenschot aangetoond dat dergelijke combinaties [veel opleveren](#).

Holland Solar verwacht van de overheid dan ook te komen met instrumentarium dat gewenste innovaties en slimme combinatie stimuleert en niet frustreert. Een nieuwe norm voor de





nieuwbouw legt een ondergrens in de markt. De ondergrens die deze BENG biedt is onvoldoende om de gewenste innovaties opschaling te bieden, die ook nodig zijn voor de grote opgave in de verduurzaming bestaande bouw. Holland Solar pleit ervoor om vanuit dit oogpunt de BENG eisen te verhogen.

Meer tijd nodig voor effect onderzoek en implementatie

Veel experts, ondernemers en belangenorganisaties hebben aangegeven dat er teveel zorgen zijn over de BENG. Daarbij wordt ook genoemd dat de implementatietermijn te kort is. Zo is er nog geen software beschikbaar en gemeenten kunnen nog geen afspraken maken met projectontwikkelaars over eisen nieuwbouwprojecten in relatie tot gemeentelijk klimaatbeleid. Holland Solar roept BZK op om meer tijd te nemen voor nader onderzoek voorafgaand aan invoering van de BENG methode, gericht op:

- ✓ de techniekneutraliteit van de methode en hiermee samenhangend effect op nuttig dakgebruik;
- ✓ heroverwegen van het gebruik van de PEF als kental voor de energiemix in de methode;
- ✓ het effect op stimuleren van wenselijke innovatieve combinaties in het energiesysteem van de toekomst.

In een eventuele overgangperiode kan de EPC, als mogelijk verlaagd naar 0,2, nog in stand gehouden worden.

We ondersteunen de vele reacties die gekomen zijn op de BENG en we zijn gaarne bereid de komende periode bij te dragen ontwikkeling van aanpassingen aan de BENG.

Hoogachtend,

Amelie Veenstra
Manager Beleid

Namens Bestuur Holland Solar

