

Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie

Wijziging van het Drinkwaterbesluit en het Besluit kwaliteit leefomgeving in verband met de herziene Europese Drinkwaterrichtlijn

(Internetconsultatie van 21 december 2021 tot en met 28 januari 2022)

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor van het Drinkwaterbesluit (Dwb) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit is nodig omdat de Europese Drinkwaterrichtlijn is herzien. In het Dwb gaat het om nieuwe regels voor risicobeheersing van drinkwaterkwaliteit, informatievoorziening, kleine wijzigingen ivm Legionella en voorbereiding van een Europees testsysteem voor kranen, leidingen en dergelijke. In het Bkl gaat het om nieuwe regels voor risicobeheersing van drinkwaterbronnen.

Het doel is om de nieuwe eisen uit de Europese Drinkwaterrichtlijn in Nederlandse regelgeving vast te leggen. De nieuwe eisen hebben als doel:

- Verbeteren van de bescherming van de drinkwaterbronnen;
- Verbeteren van de controle en het beheer van de drinkwatervoorziening voor de levering van drinkwater van een goede drinkwaterkwaliteit;
- Monitoring van stoffen waarvoor aandacht nodig is (zoals hormoonverstorende stoffen en microplastics);
- Veiligheid garanderen van drinkwaterproducten (zoals kranen en leidingen) en verbetering van de interne markt voor deze producten;
- Verbeteren van informatievoorziening tussen overheden en drinkwaterbedrijven, verbeteren van informatievoorziening aan consumenten over de drinkwaterkwaliteit en het gebruik van drinkwater.

De internetconsultatie

Er kon worden gereageerd op deze Besluiten en de toelichting. Er zijn in totaal 5 reacties ingediend, allemaal openbaar. Indieners zijn afkomstig uit het bedrijfsleven en branche:

- Edu4Install;
- Envaqua;
- European Drinking Water (EDW);
- FME en de Holland Pomp Groep;
- Vewin.

1. Algemeen beeld van de reacties

Er wordt door indieners met name aandacht besteed aan de volgende thema's:

- De leesbaarheid van de Regeling;
- Verplichtingen van het drinkwaterbedrijf t.o.v. de eigenaar/exploitant van een "prioritaire locatie";
- De overgangsimplicatie van EU-wetgeving;
- De noodzaak van geharmoniseerde implementatie van de bepalingen van artikel 11;
- Het meenemen van de ambities op drinkwatergebied van het nieuwe Kabinet.

Hiernaast worden de Besluiten door enkele indieners nog inhoudelijk becommentarieerd.

2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst op basis van individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer. Voor de juiste context wordt verwezen naar de volledige reacties.

Edu4Install

- De Besluiten worden inhoudelijk becommentarieerd.
- Verzocht wordt onder meer het begrip "uitgangsstof" op te nemen bij "definities" (Art 36).

Envagua

- Op meerdere plaatsen in het ontwerp Drinkwaterbesluit wordt verwezen naar een externe richtlijn, waardoor de leesbaarheid en daarmee de toegankelijkheid afneemt. Verzocht wordt de eisen uit de Drinkwaterrichtlijn letterlijk op te nemen in de Nederlandse drinkwaterwetgeving.
- Door de verwijzing naar hoofdstuk 4 van het drinkwaterbesluit wordt gesuggereerd dat het drinkwaterbedrijf dezelfde verplichtingen heeft als de eigenaar/exploitant van een "prioritaire locatie". Hierdoor zou ook gelden dat er een risicoanalyse en beheersplan uitgevoerd en opgesteld moet worden van het watervoorzieningssysteem door een BRL6010-gecertificeerd bedrijf. Gevraagd wordt of deze veronderstelling correct is en of daarmee de verwijzing naar hoofdstuk 4 wel correct en terecht is opgenomen in artikel 15.

European Drinking Water (EDW)

- Omdat de nieuwe Europese eisen nog niet bekend zijn is het niet mogelijk te bepalen welk effect de overgangsimplicatie van EU-wetgeving zal hebben op de regeldruk en de administratieve lasten voor Nederlandse en buitenlandse bedrijven.
- Het is nog niet bekend of bestaande overgangswetgeving zal worden geïntroduceerd voor bestaande certificering. Indien dit niet het geval is zullen alle materialen en chemische stoffen moeten worden gehercertificeerd.
- Als eerste stap naar de harmonisatie wordt de noodzaak benadrukt van de geharmoniseerde implementatie van de bepalingen van artikel 11 van de richtlijn.

FME en de Holland Pomp Groep

- Bezorgdheid wordt uitgesproken over de Nederlandse (nationale) overgangsimplicatie van EU-wetgeving omdat de nieuwe Europese eisen nog niet bekend zijn. Daarom is het niet mogelijk te bepalen welk effect deze implementatie zal hebben op de regeldruk en de administratieve lasten voor Nederlandse en buitenlandse bedrijven.
- Gepleit wordt voor één Europese drinkwaterrichtlijn, inclusief de geharmoniseerde uitvoering van de bepalingen van artikel 11 van de richtlijn.
- De noodzaak wordt benadrukt van een geharmoniseerde implementatie van de bepalingen van artikel 11 van de richtlijn daar een dergelijke harmonisatie van de eisen en de certificering zorgt voor een betere toegang tot de Europese interne markt.

Vewin

- Opgemerkt wordt dat de ambities uit het nieuwe Coalitieakkoord op het gebied van een goede beschikbaarheid van zoetwater, van ruimtelijke planvorming gestuurd door water, en van waterkwaliteit zouden moeten worden meegenomen bij de implementatie van de Drinkwaterrichtlijn in de Nederlandse drinkwater wet- en regelgeving.
- Voorts worden er een groot aantal inhoudelijke opmerkingen gemaakt betreffende het Besluit, waarvan de belangrijkste zijn:
 - Neem duidelijke afspraken op in het Drinkwaterbesluit over de verantwoordelijkheidsverdeling waterbeheerder – drinkwaterbedrijf.
 - Gebruik de gebiedsdossiers als instrument om invulling te geven aan de verplichte RA/RM van waterwingebieden, zoals opgenomen in art. 8 Drinkwaterrichtlijn. Verbeter hierbij de juridische status van de gebiedsdossiers.
 - Geef aan hoe het watertoetsproces bij de implementatie van de Drinkwaterrichtlijn benut wordt voor de duurzame veiligstelling van de drinkwatervoorziening.
 - T.a.v. omzetting verplichte RA/RM uit artikel 8 van de Drinkwaterrichtlijn: neem in het Bkl op dat bij de RA/RM van de onttrekkingsgebieden de drinkwaterbedrijven worden betrokken.
 - Stem normen/ milieukwaliteitseisen in de Omgevingswet (in het Bkl) af op die uit de Drinkwaterwet.
 - Neem richt- en streefwaarden voor grondwater bestemd voor drinkwaterproductie op in het Bkl.
 - Verduidelijk hoe de risico's van opwarming van drinkwaterleidingen meegenomen worden bij de invulling van het RA/RM van het watervoorzieningssysteem.