

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

via internetconsultatie.nl

Datum : 25 juli 2024
Onderwerp : Wijziging Drinkwaterregeling 2024
Ons kenmerk : 96388/HG
Voor informatie : Hans de Groene
degroene@vewin.nl
Bijlage(n) : -
CC : -

Hierbij reageren wij op de internetconsultatie die het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) is gestart op 1 juli jl. in verband met een voorgenomen wijziging van de Drinkwaterregeling.

Deze wijziging ziet toe op artikel 5 van de Drinkwaterregeling; dit wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a komt te luiden:
 - a. De risicovrije rente wordt voor:
 - 1e. eigen vermogen gebaseerd op een nominale Nederlandse staatsobligatie met een looptijd van twintig jaar, aan de hand van het gemiddelde gerealiseerde rendement over de voorafgaande twee jaren en de voorafgaande vijf jaren;
 - 2e. vreemd vermogen gebaseerd op een nominale Nederlandse staatsobligatie met een looptijd van twintig jaar, aan de hand van het gemiddelde gerealiseerde rendement over de voorafgaande drie jaren.

Vewin is positief over de extra financieringsruimte door deze wijziging van de Drinkwaterregeling, die vooruitloopt op een structurele wijziging van de Drinkwaterwet. Beide zijn nodig om drinkwaterbedrijven nu en naar de toekomst meer financieringsruimte te geven voor de investeringsprogramma's, zodat zij kunnen blijven voldoen aan de wettelijke taak in het licht van klimaatverandering en demografische en economische ontwikkelingen. De voorgestelde wijziging van de Drinkwaterregeling geeft ons wel aanleiding tot het maken van enkele opmerkingen.

Hogere WACC

Vewin is positief over de verwachting dat de WACC met (hooguit) 0,5% zal stijgen. Wij willen ook waardering uitspreken voor de constructieve houding van IenW waarmee zij aantonen het aanpakken van de korte termijn problematiek van de drinkwaterbedrijven serieus te nemen. Om de toekomst van de openbare drinkwatervoorziening zeker te stellen, moeten drinkwaterbedrijven de komende jaren immers fors meer investeren in een duurzame en toekomstbestendige infrastructuur. Vewin is dan ook positief dat er via deze aanpassing van de Drinkwaterregeling extra financieringsruimte lijkt te ontstaan.



Referentieperiode geen oplossing lange termijn

Tegelijkertijd plaatst de sector vraagtekens bij de verkorting van de referentieperiode tot drie jaar. De vraagtekens betreffen zowel de onderbouwing van deze verkorting als het mogelijke effect hiervan.

In het onderliggende beleidskompas stelt IenW dat deze verkorting beter aansluit bij actuele inzichten van de ACM over de berekeningswijze van de WACC. Niet duidelijk wordt welke actuele inzichten hier worden bedoeld. Vewin zou graag inzage krijgen in of een verdiepende toelichting krijgen op de actuele inzichten van de ACM die ertoe hebben geleid dat de referentieperiode wordt verkort naar drie jaar.

Voorts maakt deze aanpassing naar drie jaar de drinkwatersector ook kwetsbaar voor toekomstige dalingen van de markttrente doordat een goede match tussen de WACC en de financieringsstructuur van de drinkwaterbedrijven praktisch gezien niet meer mogelijk is. Een langere referentieperiode beperkt immers de volatiliteit waarmee de WACC zich ontwikkelt waardoor de drinkwatertarieven zich stabiel en voorspelbaarder voor de klant ontwikkelen en borgt dat de werkelijke financieringskosten van de drinkwaterbedrijven volledig tot uitdrukking kunnen worden gebracht in de drinkwatertarieven. Vewin stelt dan ook voor om fundamentele – en op basis van gedeelde (actuele) inzichten – de referentieperiode onder de loep te nemen terwijl we gelijktijdig kijken naar een structurele oplossing voor de lange termijn. Vewin benadrukt de risicovolle impact van de verkorting van de referentieperiode langjarige leningen. Hierdoor kan het aantrekken van vermogen voor noodzakelijke investeringen in de toekomst onder druk komen te staan.

Belang structurele oplossing

Vewin is blij met het door IenW ingezette proces om samen met Vewin en relevante stakeholders te komen tot een structurele oplossing via aanpassing van de Drinkwaterwet, waardoor de financieringsruimte ook op lange termijn wordt geborgd. Het streven is om uiterlijk 1 juli 2025 duidelijkheid te geven over de aanpassingen. Deze zullen dan ook leiden tot duidelijkheid voor financiële geldverstrekkers als het gaat om de WACC-regulering.

Het verkorten van de referentieperiode naar drie jaar ziet Vewin als een tijdelijke oplossing. Vewin stelt voor met IenW en landelijke partners in gesprek te gaan over een structurele oplossing waarin alle parameters in totaliteit worden beschouwd en eerder gedane aanbevelingen worden meegenomen. Onder meer het rapport 'Financierbaarheid drinkwatersector' – dat Rebel in opdracht van IenW in december 2022 heeft gepubliceerd – biedt hiervoor meerdere concrete handvatten.

Planning besluitvorming WACC

Tot slot vragen wij uw aandacht voor de tijdigheid waarmee de WACC voor de reguleringsperiode 2025-2027 wordt vastgesteld. Weliswaar geldt wettelijk dat voor 1 november de WACC moet worden vastgesteld, maar om de drinkwaterbedrijven in staat te stellen de WACC optimaal te benutten, is het van belang dat dit besluit eerder wordt genomen vanwege het begrotingsproces en de daarmee samenhangende besluitvorming. Op basis van dit WACC-besluit kunnen de drinkwaterbedrijven de definitieve WACC nog in de besluitvorming over de drinkwatertarieven



Ons kenmerk: 96388/HG

2025 betrekken. Vewin ziet graag uiterlijk medio augustus een conceptadvies, inclusief WACC-percentage, van de ACM tegemoet zodat de drinkwaterbedrijven dit nog in hun tariefstelling van 2025 kunnen meenemen.

Met vriendelijke groet,

drs. J.H. de Groene
directeur



Ons kenmerk: 96388/HG