

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz..

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van ....., nr. WJZ.....;  
Gelet op artikel 3.17, vierde lid Telecommunicatiewet;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van .....nr. W.....);  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van ....., nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel I**

Artikel 18 van het Frequentiebesluit 2013 wordt gewijzigd als volgt:

In het tweede lid, wordt "uiterlijk een jaar, doch niet eerder dan twee jaar voor het tijdstip waarop de periode waarvoor de vergunning is verleend, is verstreken" vervangen door: voor het tijdstip waarop de periode waarvoor de vergunning is verleend, is verstreken, maar niet eerder dan vier jaar voor het hiervoor bedoelde tijdstip.

#### **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken,  
H.G.J. Kamp

## Nota van toelichting

### I. Algemeen

#### 1. Aanleiding

In de Strategische nota mobiele communicatie (zie de brief van 10 december 2012 van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie aan de Tweede Kamer, Kamerstukken 24095, 264) is voor de herverdeling van schaarse frequentieruimte als uitgangspunt geformuleerd dat herverdeling circa een tot twee jaar voor afloop van de vergunningen zal plaatsvinden. De gedachte was dat deze periode nodig is om nieuwkomers de gelegenheid te geven om commercieel actief te worden en om bestaande vergunninghouders de gelegenheid te geven om hun netwerk aan te passen aan het nieuwe frequentiepakket zonder nadelige gevolgen voor de continuïteit van dienstverlening.

Dit uitgangspunt is neergelegd in artikel 18, tweede lid, van het Frequentiebesluit 2013, en geldt niet alleen voor schaarse frequentieruimte voor mobiele telecommunicatie, maar ook voor andere schaarse frequentieruimte die wordt verdeeld door middel van de in artikel 3.10, eerste lid, onder b tot en met f, van de Telecommunicatiewet genoemde verdelingsprocedures. Gedacht kan worden aan frequentieruimte die na toepassing van een verdeling op afroep gebruikt wordt voor succesvolle toepassingen.

Uit recente ervaringen met (her)verdelingen van schaarse frequentieruimte en uit signalen van marktpartijen is gebleken dat de bovengenoemde periode van een tot twee jaar zowel voor de betrokken marktpartijen (zowel bestaande als potentiële vergunninghouders) als voor de overheid te kort kan zijn.

Marktpartijen hebben niet alleen tijd nodig om zich voor te bereiden op de te volgen strategie bij een herverdeling, maar vooral ook om na afloop van een herverdeling hun netwerk aan te passen aan de nieuw ontstane frequentieverdeling. Dit is vaak een technisch gecompliceerde operatie waaraan voor die partijen grote financiële risico's zijn verbonden en waar aanzienlijke tijd mee gemoeid kan zijn.

De overheid heeft, mede rekening houdend met de investeringsstrategie en de financiële belangen van (potentiële) vergunninghouders, voldoende tijd nodig om tot een zorgvuldige beleidsvorming en afweging van alle belangen en dito besluitvorming over herverdeling en/of eventuele verlenging van bestaande vergunningen te komen. Daarbij horen onder meer marktconsultaties, marktonderzoek, en het ontwikkelen van het juiste verdelingsinstrument.

Teneinde marktpartijen voldoende tijd te geven om na afloop van een herverdeling hun netwerken aan te passen aan de nieuw ontstane frequentieverdeling, zonder dat dit gevolgen heeft voor de continuïteit van dienstverlening, moet de herverdeling feitelijk een tot twee jaar voor afloop van de vergunningen hebben plaatsgevonden.

Dit kan in de huidige situatie tot de onwenselijke situatie leiden dat een herverdeling reeds verregaand is voorbereid of zelfs dat deze reeds heeft plaatsgevonden, voordat marktpartijen de gelegenheid hebben gehad om een verzoek tot verlenging van hun vergunningen in te dienen.

Gelet op het voorgaande wordt het Frequentiebesluit zodanig gewijzigd dat deze aanvraagperiode wordt verlengd tot vier jaar voor de afloop van de betreffende vergunningen.

## 2. Doel en inhoud

Met de onderhavige wijziging van het Frequentiebesluit wordt beoogd bestaande en potentiële vergunninghouders voor schaarse frequentieruimte tijdig de benodigde zekerheid te kunnen bieden over de beschikbaarheid van schaarse frequentieruimte. Hiertoe wordt artikel 18, tweede lid, van het Frequentiebesluit zodanig aangepast, dat een vergunninghouder vanaf vier jaar tot aan de afloop van diens vergunning, een aanvraag tot verlenging daarvan kan aanvragen.

Daarmee wordt tevens bereikt dat de overheid meer tijd krijgt voor de besluitvorming over al dan niet verlengen van vergunningen en het eventueel voorbereiden van een herverdeling van de betreffende frequentieruimte.

## 3. Uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets

Het ontwerp-besluit is op [...] voor een uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets voorgelegd aan Agentschap Telecom.

## 4. Regeldruk

Dit besluit heeft geen effect op de regeldruk. Voor bedrijven zijn er positieve bedrijfseffecten, onder meer omdat zij eerder duidelijkheid kunnen krijgen over de beschikbaarheid van frequentieruimte en meer tijd hebben voor een eventuele transitie van frequentieruimte.

## 5. Consultatie

Het ontwerp-besluit is geconsulteerd door middel van een internetconsultatie op Overheid.nl.

## 6. Inwerkingtreding

In dit besluit wordt afgeweken van het kabinetsbesluit inzake Vaste Verandermomenten voor nieuwe regelgeving. Zoals onder punt 1 van deze toelichting is beschreven, is het voor zowel vergunninghouders als voor de overheid van belang om tijdig zekerheid te kunnen krijgen over eventuele verlenging of herverdeling van schaarse frequentieruimte. Met het oog op de benodigde tijd voor de daarvoor vereiste besluitvorming, en omdat dit besluit geen nieuwe verplichtingen doch voor alle betrokken louter aanmerkelijke voordelen oplevert, is ervoor gekozen dit besluit zo spoedig mogelijk in werking te laten treden.