

**DOOR HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN ZEIST IN
HAAR VERGADERING VAN 7 JULI 2015 OVERGENOMEN ADVIES ALS REACTIE
OP DE INTERNET CONSULATIE WIJZIGINGEN MIJNBOUWWET:**



ADVIES

aan Contactpersonen Bodem
coördinator mevrouw M.A. de Jong
telefoon 088 - 022 51 11
datum 2 juli 2015
uw kenmerk nvt
ons kenmerk Z-2015-19233
onderwerp Opstellen beleidsadvies
aantal pag. 3

Advies

Naar aanleiding van de voorgestelde wijziging van de Mijnbouwwet adviseren we de volgende reactie te geven:

Graag reageren wij op de Wijziging van de Mijnbouwwet (versterking veiligheidsbelang mijnbouw en regie opsporings- en winningsvergunning), zoals deze is gepubliceerd op 19 juni 2015.

- Wij, de gemeenten, waarderen de rol die wij krijgen bij het winningsplan. Echter om tijdig de specifieke gemeentelijke belangen mee te kunnen wegen verzoeken de gemeenten een vergelijkbare rol bij de opsporingsvergunning te geven.
- Wij verzoeken u de weigeringsgronden in de mijnbouwwet uit te breiden en naast nationale belangen, te toetsen op gemeentelijke en provinciale belangen.
- Het is ons niet bekend wat u doet met de adviezen die u ontvangt van gemeenten en provincies. Wij stellen voor dat u 'advies en instemming' vraagt aan de gemeenten en provincies.
- Wij missen in de wet regels en een procedure om een winningsvergunning te beëindigen. Stopzetten van een mijnbouwwerk kan immers ook gevolgen met zich meebrengen met betrekking tot veiligheid en schade aan gebouwen en infrastructurele werken.
- Wij missen in de Mijnbouwwet een onderdeel waarin wordt ingegaan op de mogelijkheid schade te verhalen ontstaan door mijnbouwwinning lang nadat de winning is beëindigd. Voor schade ontstaan door mijnbouwwerken zou immers geen verjaringstermijn moeten gelden. Geologische processen zijn traag en gevolgen van veranderingen zijn pas na jaren zichtbaar. In de Mijnbouwwet zou daarom een haakje opgenomen moeten worden om de algemene wettelijke verjaringstermijn voor schade door mijnbouwwerken op te schorten.
- Wij vinden het in dit kader ook een gemiste kans dat de opbrengst van een mijnbouwproject niet ook ten goede komt aan de regio waar deze plaatsvindt.

- Wij vinden dat het niet duidelijk wordt of de voorgestelde wijziging in het vergunningsproces ook leidt tot een draagvlakvergroting onder burgers. Onze indruk is van niet.

Toelichting

Vergunningen

Voordat een initiatiefnemer mijnbouwactiviteiten kan ondernemen zijn verschillende vergunningen nodig. Het rijk maakt onderscheid tussen opsporings- en winningsvergunningen uit de Mijnbouwwet en omgevingsvergunningen voor opsporing en winning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO). De opsporings- en winningsvergunningen uit de Mijnbouwwet kunnen beschouwd worden als concessies. Voor de daadwerkelijk start van opsporingsactiviteiten is een omgevingsvergunning nodig (WABO). De voorgestelde wijzigingen betreffen enkel wijzigingen in de Mijnbouwwet. In september zullen de wijzigingen voor het WABO-gedeelte voorgelegd worden ter consultatie.

Het rijk vraagt provincies advies bij het verlenen van de opsporingsvergunningen. De provincie informeert vervolgens de betreffende gemeenten over de aanvraag. Gemeenten worden dus niet direct benaderd. Het is ook niet bekend wat de minister moet doen met een verkregen advies van de provincie.

Een voorgestelde wijziging is dat het rijk gemeenten wel betreft bij de winningsvergunning. Voor winningsplannen (onderdeel van de winningsvergunning) is een uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Een ieder kan hierop een zienswijze indienen.

Een tweede wijziging betreft de mogelijkheid dat reeds verleende winningsvergunningen ingetrokken kunnen worden. Een artikel over de procedure met betrekking tot beëindiging van de winningsvergunning ontbreekt. Stopzetten van een mijnbouwwerk kan immers ook gevolgen met zich meebrengen met betrekking tot veiligheid en schade aan gebouwen en infrastructurele werken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan gevolgen van het stijgende mijnwater in Limburg en het vastleggen van voldoende nazorg maatregelen om lange termijn gevolgen van de winning tijdig te kunnen onderkennen.

Toetsingsgronden

In de Mijnbouwwet is het enkel mogelijk om te toetsen aan nationale belangen. Deze nationale belangen staan beschreven in de nog vast te stellen Rijksstructuurvisie Ondergrond (STRONG). Wanneer op basis van de Structuurvisie Ondergrond en de daarbij behorende afwegingssystematiek duidelijk is dat in een gebied bepaalde delfstoffen niet gewonnen kunnen worden, is het niet wenselijk om voor dit gebied een opsporings-, winnings- of opslagvergunning af te geven. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen deze gebieden uitgesloten worden van de opsporing, winning en opslag van aardwarmte of bepaalde delfstoffen en kan een opsporings-, winnings-, of opslagvergunning geheel of gedeeltelijk worden geweigerd. De structuurvisie zal in het derde kwartaal 2015 worden gepubliceerd.

In de Rijksstructuurvisie Ondergrond betreft, zover wij hebben vernomen, enkel nationale belangen. Het rijk toetst dus niet aan gemeentelijke of regionale/provinciale belangen.

Schade en opbrengsten

In de Mijnbouwwet staat niet omschreven na hoeveel jaar, na beëindiging van de activiteiten, schade ontstaan door mijnbouwactiviteiten verhaald kunnen worden op de veroorzaker. Ook staat niet beschreven dat een deel van de opbrengsten van de mijnbouwactiviteiten ten goede komt aan de regio waar de winning plaatsvindt. Dit laatste is een verzoek die gemeenten hebben gedaan, tijdens de ambtelijke vooroverleggen.

AANVULLENDE REACTIE EN NOTIE COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS ZEIST IN HET LICHT VAN HET ONDERWERP SCHALIEGAS:

Tijdens de raadsvergadering van 2 oktober 2012 heeft onze gemeenteraad unaniem in een motie uitgesproken dat proefboringen en schaliegaswinning in de gemeente Zeist en op de Utrechtse Heuvelrug ongewenst zijn. Dit is door ons college aan de verantwoordelijke Minister en de Tweede Kamer bekend gemaakt.

Tijdens de Algemene Ledenvergadering van de VNG van 3 juli jl. heeft Zeist in die lijn ook voor de motie Boxtel / Noordoostpolder tegen winning van schaliegas in Nederland (en proefboringen) gestemd. Naast de schadelijke gevolgen van boringen en winning zijn wij van mening dat schaliegas de transitie naar duurzame energie in de weg zit en om die reden niet past bij onze lokale duurzaamheidsambities. De motie is door de ALV van VNG aangenomen en door de VNG bij brief van 26 juni 2015 aan Minister Kamp bekend gemaakt.

In het licht van het bovenstaande gaan college en gemeenteraad van Zeist er van uit dat in de Rijksstructuurvisie Ondergrond het winnen van (schalie)gas in Nederland en in ieder geval in de gemeenten op de Utrechtse Heuvelrug, waaronder Zeist, uitgesloten wordt.