

Ministerie van Economische Zaken
Postbus 20401
2500 EK 'S-GRAVENHAGE

DATUM
17 juli 2015

ONS KENMERK
1500083971

BEHANDELD DOOR
J.K. Dijk

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

DOORKIESNUMMER
(053) 481 87 84

ONDERWERP

Internetconsultatie wijziging Mijnbouwwet veiligheid en regie

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij treft u onze reactie op de internetconsultatie "Wijziging Mijnbouwwet veiligheid en regie", die van 19 juni tot en met 17 juli 2015 loopt. Onze reactie is in lijn met onze eerder reacties met betrekking tot de geplande opslag van gasolie in uitgeproduceerde zoutcavernes in Enschede.

In het algemeen juichen wij een aanpassing van de Mijnbouwwet toe. De bredere afweging, ook met aspecten van ruimtelijke ordening en milieu, maakt een betere besluitvorming mogelijk. Desalniettemin willen wij een aantal punten bij u onder de aandacht brengen.

Zeggenschap / adviesrecht

In de concept wettekst is opgenomen dat provincies gemeenten en waterschappen betrekken bij hun adviezen in geval van opsporings- en winningsvergunningen. Wij achten deze indirecte adviesrol onvoldoende. Het is niet ondenkbaar dat provincies deze adviezen naast zich neer zullen leggen, waardoor het lokale belang onvoldoende belicht wordt. Wij pleiten voor een rechtstreeks adviesrecht van gemeenten en waterschappen, zodat initiatieven beter aan de lokale omstandigheden getoetst kunnen worden. Gemeenten en provincies kunnen dan op basis van een gelijkwaardige positie, waar nodig in onderlinge afstemming, hun adviezen uitbrengen.

Mocht toch voor een getrappt adviesrecht worden gekozen, dan zijn wij van mening dat duidelijk gemaakt moet worden op welke wijze gemeenten en waterschappen bij het advies van de provincie betrokken worden. Een nadere uitwerking hiervan geeft meer duidelijkheid, zodat partijen weten wat zij van elkaar kunnen verwachten.

De burger wordt pas laat in het proces betrokken. In dat stadium is veelal al een aanvraag voor een concrete activiteit ingediend, waarmee de locatie ook al vast staat. Ook vanuit dit oogpunt is het wenselijk dat het burgerperspectief structureel en herkenbaar wordt meegenomen in de besluitvorming, door gemeenten een expliciete adviesrol te geven;

Adviesrecht opslag

Het wetsvoorstel heeft niet alleen betrekking op opsporen en winnen van delfstoffen, maar ook op opslag. Wat betreft de opslag van stoffen in de ondergrond is niets opgenomen over het adviesrecht voor gemeenten. Juist vanwege het lokale karakter van opslag en de lokale effecten, is het meenemen van lokale kennis en draagvlak van belang voor de uiteindelijke afweging van initiatieven. Wij dringen er op aan om het adviesrecht voor gemeenten en waterschappen ook voor opslag in de ondergrond expliciet in de conceptteksten op te nemen.

Verdeling van baten en lasten

Lokaal zijn vaak verschillende werkzaamheden, onder andere in de openbare ruimte, nodig om winning van delfstoffen of de ondergrondse opslag van stoffen mogelijk te maken. Bovendien kan winning of opslag langdurige overlast met zich meebrengen. Gemeenten (inbegrepen hun inwoners en bedrijven) ondergaan dan ook wel de veelal negatieve invloeden van mijnbouw, terwijl zij de positieve opbrengsten zien wegvloeien naar elders. De herziening van de Mijnbouwwet biedt een uitgelezen kans om een vorm van compensatie op te nemen.

Schade

Schade direct of indirect ontstaan door mijnbouwactiviteiten dient te worden vergoed. Dat dient naar ons idee ook te gebeuren als de schade is ontstaan (lang) nadat de winning is beëindigd. In de wet zou expliciet opgenomen dienen te worden dat de wettelijke verjaringstermijn niet geldt voor schade door mijnbouwwerken en dat waar nodig de Rijksoverheid als vangnet optreedt. Daarnaast is het begrip "schade" in de tekst nu gedefinieerd als "ernstige schade aan gebouwen en infrastructurele werken". Over schade voor bedrijfsprocessen van bedrijven in of rondom het winningsgebied is niets opgenomen, terwijl die voor ondernemers een bron van zorg is. Wij verzoeken u het begrip "schade" ruimer te definiëren.

Wabo-vergunning/VVGB

Op basis van het voorliggende voorstel gaat de verlenen van WABO-vergunning voor opsporing gaat naar het ministerie van EZ, terwijl dit in de bestaande situatie bij gemeenten ligt. Gemeente krijgt slechts adviesrecht. Dit past niet in de visie op decentralisatie en de Omgevingswet waarin sprake is van een vergaande integratie van wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Beëindiging vergunning

Wij zien in de tekst onvoldoende aanknopingspunten om een afgegeven vergunning te kunnen intrekken of opschorten als gevolg van vooraf onvoorziene gevolgen van de winning of opslag. Wij pleiten voor meer mogelijkheden om vergunningen te kunnen opschorten of intrekken in geval van onvoorziene omstandigheden. Deze omstandigheden zijn wat ons betreft niet alleen beperkt tot bewegingen van de aardbodem, maar kunnen ook van maatschappelijke aard zijn.

Normale RO-procedure

Ondanks het specifieke en economische karakter van de Mijnbouwwet pleiten wij voor het zoveel mogelijk volgen van reguliere RO-procedures, inbegrepen de bevoegdheids- en rolverdeling tussen de verschillende overheidslagen. Normalisering van deze aspecten bevordert ook het draagvlak en transparantie van processen, waarbij tegelijkertijd de economische belangen van het Rijk voldoende kunnen worden gewaarborgd. Daarbij is het in onze optiek van belang het instrument "rijksinpassingsplan" slechts in uitzonderlijke situaties wordt gebruikt. Bij voorkeur worden deze situaties in de wettekst opgenomen.

Met vriendelijke groet,

Namens Burgemeester en Wethouders van Enschede



J.J.W. Mol,
plaatsvervangend afdelingshoofd Strategie en Beleid