

Ministerie van Economische Zaken
Zijne Excellentie Minister H.G.J. Kamp
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC DEN HAAG

Datum: 17 juli 2015
Ref. : 086/MI/2015

Betreft: Consultatie Wijziging Mijnbouwwet (versterking veiligheidsbelang
mijnbouw en regie opsporings- en winningsvergunningen)

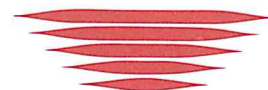
Excellentie,

Tot en met 17 juli 2015 ligt het concept Wetsvoorstel tot Wijziging van de Mijnbouwwet (versterking veiligheidsbelang mijnbouw en regie opsporings- en winningsvergunningen) (hierna: 'Voorstel') ter consultatie. Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. (hierna: 'Vermilion') wil graag reageren op het Voorstel. Vermilion doet dat in aanvulling op de reactie van Nogepa, waaraan Vermilion heeft meegewerkt en dat zij ondersteunt.

Vermilion

Vermilion is sinds 2004 actief in Nederland. Vermilion is een dochtervennootschap van het Canadese Vermilion Inc. dat actief is in Canada, de VS, Australië, Frankrijk, Ierland, Duitsland en Nederland. Vermilion beschikt in Nederland over 9 opsporingsvergunningen en 14 winningsvergunningen. Naast vier aardgasbehandelingsinstallaties in Harlingen, Garijp, Middenmeer en Waalwijk, heeft Vermilion ongeveer 60 locaties voor opsporing en winning van aardgas met in totaal ongeveer 90 putten. Vermilion heeft kantoren in Harlingen en Amsterdam; in totaal werken er 115 mensen (contractors niet meegerekend).

Vermilion is gespecialiseerd in het produceren van kleinere aardgasreservoirs en is daarmee een belangrijke speler in de uitvoering van het 'kleine veldenbeleid'. Vermilion is de tweede on-shore operator in Nederland.



Voorstel tot Wijziging Mijnbouwwet

Gezien haar rol in de Nederlandse gaswinning, is het Voorstel van het allergrootste belang voor Vermilion. Wij ondersteunen uw voornemen om de aspecten veiligheid en maatschappelijk draagvlak in de mijnbouwregelgeving te versterken, en begrijpen uw streven naar meer regie.

Wij zijn echter van oordeel dat het Voorstel op een aantal punten deze uitwerking zal missen en zelfs averechts zal werken op de aanbevelingen als vermeld in het rapport van 18 januari 2015 van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid (OVV), dat als basis heeft gediend voor het kabinet om de Mijnbouwwet te herzien. Daarbij vrezen wij dat de wijze van uitwerking in het Voorstel de succesvolle uitvoering van het 'kleine veldenbeleid', en daarmee ook de bedrijfsvoering van Vermilion, ernstig zal belemmeren.

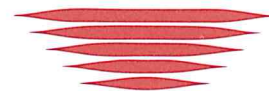
Opsporings- en winningsvergunning

Zoals in de concept-Memorie van Toelichting bij het Voorstel aangegeven, zijn de opsporings- en winningsvergunning marktordeningsinstrumenten die de houder ervan de zekerheid geven dat anderen de activiteit waarvoor de vergunning is verleend (opsporing resp. winning van een bepaalde delfstof of aardwarmte) niet mogen uitvoeren in het desbetreffende gebied. Bovendien zijn deze vergunningen persoonsgebonden. Zoals ook uiteengezet in de reactie van Nogepa, passen de in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, e en f, genoemde nieuwe criteria niet binnen deze systematiek.

Over de te gebruiken techniek, hulpmiddelen en stoffen, de te gebruiken locaties, en de risico's op het gebied van veiligheid en schade, kan in de meeste gevallen op het moment van aanvragen van een winningsvergunning – en al helemaal bij een opsporingsvergunning – nog niets zinnigs worden gezegd. Daar zijn de opsporings- en winningsvergunning ook niet voor bedoeld.

In onze ogen leidt het opnemen van deze criteria op grond waarvan u een opsporings- of winningsvergunning kunt weigeren, slechts tot meer onduidelijkheid en onzekerheid bij de omgeving (burgers en lagere overheden), hetgeen ons inziens in strijd is met de aanbevelingen van de OVV. Bovendien kunnen deze belangen (beter) worden geborgd in de instemming met het winningsplan en de omgevingsvergunning.

Vermilion geeft u in overweging om, in plaats van de nieuwe weigeringsgronden in artikel 9, in artikel 13 de betreffende criteria op te nemen, zodat aan een opsporings- of winningsvergunning beperkingen en voorschriften kunnen worden verbonden, waaronder ten aanzien van de te gebruiken techniek, hulpmiddelen



en stoffen, de te gebruiken locaties, en risico's op het gebied van veiligheid en schade. Tevens kan worden bepaald dat hierover in het Mijnbouwbesluit regels kunnen worden gesteld. In het Mijnbouwbesluit kunnen dan bepalingen worden opgenomen over bijvoorbeeld het uitsluiten van bepaalde technieken of bepaalde gebieden.

Daarbij zijn wij van oordeel dat het veiligheidsaspect pas echt een rol kan spelen bij het winningsplan; hier komen wij op terug.

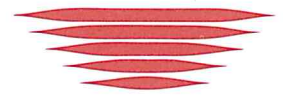
Op deze wijze wordt naar ons oordeel zorggedragen voor duidelijkheid – zowel voor de omgeving als voor de mijnbouwonderneming – en anderzijds voor meer mogelijkheden voor regie voor uw ministerie. Bovendien kan in de toepassing van de in het Mijnbouwbesluit genoemde bepalingen door middel van voorschriften meer sprake zijn van maatwerk; zo kan onderscheid worden gemaakt tussen opsporings- en winningsvergunningen, hetgeen van belang is omdat opsporing en winning twee niet te vergelijken processen zijn. Tevens vervalt dan de noodzaak om de beslistermijn voor opsporings- en winningsvergunningen te verlengen, zoals voorgesteld in artikel 17, tweede lid, onder b en c.

Om richting het publiek te verduidelijken dat opsporings- en winningsvergunningen marktordeningsinstrumenten zijn en onvoldoende zijn om daadwerkelijk mijnbouwactiviteiten mogelijk te maken, kan overwogen worden de term 'concessie' weer in te voeren. Door te spreken van 'opsporingsconcessie' en 'winningconcessie' kan het verschil met andere vergunningen worden aangegeven.

Winningsplan

De criteria (i) techniek, hulpmiddelen en stoffen, (ii) uit te sluiten gebieden op grond van de Structuurvisie Ondergrond (STRONG) en (iii) veiligheid, ernstige schade en planmatig gebruik of beheer, kunnen bij het winningsplan een belangrijke rol spelen. Immers, in het winningsplan staat beschreven welke mijnbouwactiviteiten waar en wanneer worden voorgesteld. Nieuw is dat het winningsplan een risico-analyse dient te bevatten; in de procedure voor instemming van het winningsplan vindt daarvan de toetsing plaats en kan derhalve (pas) iets zinnigs worden gezegd over veiligheid en mogelijke ernstige schade.

In het systeem van de Mijnbouwwet past het derhalve dat instemming met het winningsplan kan worden geweigerd op basis van genoemde criteria en/of dat aan het winningsplan voorschriften en beperkingen kunnen worden gesteld op grond van die criteria.



Gezien de procedure is uw instemming met het winningsplan feitelijk het verlenen van een vergunning. Om meer duidelijkheid te scheppen richting het publiek, kan worden overwogen de term 'instemming met het winningsplan' te wijzigen in 'winningsplanvergunning' en de tekst van artikel 34 e.v. dienovereenkomstig aan te passen.

Omgevingsvergunning

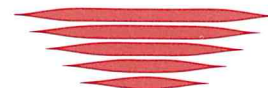
Alvorens een mijnbouwactiviteit uit te kunnen voeren, is in de meeste gevallen een omgevingsvergunning benodigd. Vermilion acht het van belang dat er een duidelijke afbakening tussen mijnbouwregelgeving en omgevingsrecht is, in die zin dat wordt verduidelijkt welke mogelijke gevolgen van mijnbouwactiviteiten in welk kader worden beoordeeld.

Naar het oordeel van Vermilion vallen alle activiteiten in de diepe ondergrond en de mogelijke gevolgen daarvan (zoals bodembeweging) onder het mijnbouwregime en dienen derhalve binnen dat kader beoordeeld te worden. Het omgevingsrecht (Wabo - of de toekomstige Omgevingswet - en Wro) ziet op de bovengrondse mijnbouwactiviteiten en de mogelijke gevolgen daarvan, waaronder milieu-aspecten.

Dit dient er ons inziens ook toe te leiden dat de risico-beoordeling niet dient te zien op de mogelijke gevolgen voor het milieu (zoals de concept-Memorie van Toelichting aangeeft); de milieutoets vindt in het kader van het omgevingsrecht plaats. Wij geven u in overweging over de afbakening tussen mijnbouwregelgeving en omgevingsrecht een uiteenzetting te geven in de Memorie van Toelichting.

Rijkscoördinatieregeling

Vermilion geeft u in overweging om in artikel 141a op te nemen dat u de Rijkscoördinatieregeling van toepassing kunt verklaren op grootschalig seismisch onderzoek voor mijnbouwactiviteiten. Een dergelijke activiteit speelt zich immers af op het grondgebied van meerdere gemeenten, waterschappen, en provincies. Bovendien zijn tal van vergunningen benodigd en is seismisch onderzoek pas zinvol als een integrale uitvoering ervan wordt mogelijk gemaakt. Coördinatie en regie door uw ministerie is dan gewenst.



Wij verzoeken u deze reactie te betrekken bij het uitwerken van het wetsvoorstel en zijn gaarne bereid het bovenstaande nader toe te lichten.

Hoogachtend,

Neil Wallace
Managing Director Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V.
