

INTERNETCONSULTATIE, NOTA VAN TOELICHTING WIJZIGING OMGEVINGSRECHT MIJNBOW.

1. ALGEMEEN. VEILIGHEID :

De wijzigingen volgen de memorie van toelichting Mijnbouw van 12 juni 2015.

Het onderwerp inspraak komt wat minder naar voren.

De veiligheidsaspecten kunnen niet in het consult betrokken worden aangezien ze alleen in de inleiding worden genoemd. Een concretisering van wat risicoanalyse voor omwonenden inhoudt en inzicht in hoe deze benaderd is in onderzoek, norm en beleid ontbreekt vooralsnog.

- *Is het juist dat het mijnbouwbedrijf zelf de risico analyse opstelt?*
- *Volgens welke normen toetst het bevoegd gezag of het onafhankelijk onderzoek deze risico analyse dan? Waar is dat te vinden? Sodem?*

2. VERHOUDING BARRO (BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING) EN OMGEVINGSVERGUNNING:

De voorgestelde wijzigingen mijnbouw betreffen wijzigingen in:

- Mijnbouw wet
- Besluit omgevingsrecht (Bor)
- Besluit algemene regels milieu en mijnbouw (Barmm)
- Besluit Mer.

De wijzigingen in Barro worden gekoppeld aan de nog vast te stellen Structuurvisie Ondergrond (STRONG). Zie pagina 1 en pagina 3 van de Nota van Toelichting (NvT).

- *Wat is de motivering van deze koppeling?*

Deze wijzigingen in Barro worden verder niet genoemd in of verbonden aan de voorgestelde wijzigingen omgevingsrecht Mijnbouw op pagina 1 en verder.

- *Heeft dit tot gevolg dat:*

- *Lokale ruimtelijke ordening gegevens en ruimtelijke kwaliteit geen rol kunnen spelen in de omgevingsvergunning?*
- *De ruimtelijke ordening alleen op Structuur niveau (=bovenlokale schaal) een rol kan spelen in de Landelijke Structuur visie Ondergrond?*

- *Wat is de bron van de ruimtelijke criteria in Besluit Mer.? Moet hier geen relatie gelegd worden naar Barro?*

Het plangebied van de Structuurvisie Ondergrond omvat niet de aan de Waddeneilanden grenzende Noordzee en Waddenzee. Vaste land, Noordzee en Waddenzee worden in de Nota van Antwoord (10 juli 2015) bij de notitie Reikwijdte en Detailniveau STRONG aangeduid als wezenlijk verschillende gebieden waarin verschillende afwegingsvraagstukken en afwegingskaders spelen.

- *Hoe werkt dit door in de verhouding tussen STRONG en de wijzigingsvoorstellen voor het Besluit algemene regels Ruimtelijke Ordening Barro?*
- *STRONG wordt voorbereid door de minister van Infrastructuur en Milieu. Welk ministerie is verantwoordelijk voor de in de Nota van Toelichting op pag. 3 bedoelde doorwerking van bepalingen uit STRONG in Barro?*

Conclusie:

Ruimtelijke ordening en ruimtelijke kwaliteit moeten eveneens opgenomen worden in het toetsingskader van mijnbouwwerken. In de Wabo, Bor of Barmm.

3. WIJZIGING MIJNBOUW CONTINENTALE PLAT:

Pagina 2, 6 en pagina 11 NvT.

Voor bijna alle mijnbouwwerken is een omgevingsvergunning nodig waarin milieu en ruimtelijke ordening etc. beoordeeld worden. Provincies en gemeentes hebben hierbij adviesrecht. De mijnbouwwerken op het continentale plat zijn als uitzondering opgenomen in de mijnbouwwet artikel 40 waarvoor geen beoordelingsplicht, maar een instrument instemmingsbesluit voldoende is. De motivering hiervan is dat er geen onnodig lange en openbare voorbereidingsprocedures nodig zijn.

- *Betekent dit dat hier geen inspraak mogelijk is?*

De Minister van Economische Zaken besluit bij de aanvraag van een uitvoerder tot instemming of er al dan niet een Mer gemaakt moet worden.

- *Welke voorbereidingsprocedures heeft de minister EZ voor deze Mer-beslissing? Waar wordt dit voorbereid? SodM?*
- *Vraag: is hier inspraak, beroep of bezwaar mogelijk? En zo nee waarom niet?*
- *Wordt de aanvraag tot instemming gepubliceerd door EZ?*

De zee mag beschouwd worden als de kraamkamer van alle leven. Calamiteiten in zee veroorzaken grote milieurampen. Aardbevingen door mijnbouw in het continentale plat kunnen grote overstromingen veroorzaken. Deze vormen een gevaar voor het aangrenzende land en al het leven. Zware chemische verontreinigingen als gevolg van calamiteiten bij boringen op zee doden al het leven en bedreigen het leven op de stranden en het land.

Conclusie :

Het is onverantwoord om op het continentale plat een andere, onzorgvuldiger procedure te hanteren dan op het land. Als de Wabo niet van toepassing is op het continentale plat en daarom deze mijnbouwwerken in artikel 40 van de mijnbouwwet zijn opgenomen, moet ook de zorgvuldige (inspraak-)procedure opgenomen worden.

4. DECENTRALE OVERHEDEN ZOALS GEMEENTES EN PROVINCIES EN WATERSCHAPPEN WORDEN EERDER IN DE PROCEDURE BETROKKEN DOOR HET VERKRIJGEN VAN ALGEMEEN ADVIESRECHT, ALDUS DE NvT OP PAG. 7:

Maar: de minister EZ is het bevoegd gezag.

➤ *Wordt daardoor de invloed van de decentrale overheden in de besluitvorming verminderd? De NvT geeft hier geen duidelijk beeld:*

- Door herinvoering van de omgevingsvergunning in de opsporingsfase wordt op grond van de systematiek van de Wabo de Minister van Economische Zaken het bevoegd gezag voor de hele omgevingsvergunning.
- Pag. 4 NvT: De Gemeente is dan in de opsporingsfase niet meer bevoegd voor de activiteiten bouwen, planologisch strijdig gebruik en ruimtelijke inpassing van het mijnbouwwerk.
- Pag. 7 NvT: B en W hebben een algemeen adviesrecht art 6.1,1^e lid Bor.
- Pag. 8 NvT: Gemeenten die niet langer bevoegd gezag zijn bij afwijking van het bestemmingsplan kunnen een verklaring van geen bedenkingen afgeven aan EZ (art 6.5 Bor).
- Provincies krijgen op grond van de Wabo een algemeen adviesrecht, beperkt tot provinciale belangen.
- Pag. 12 NvT: In toekomstige wetgeving vervallen het algemene adviesrecht van gemeente en provincie, alsmede de verklaring van geen bedenkingen. Dan resteert:
- Advies voor provincie voor milieubelastende activiteiten;

- Advies voor gemeente voor bouwactiviteiten en instemming tot afwijking van het bestemmingsplan.

- *Zijn gemeenten zich bewust dat het bevoegd gezag voor mijnbouw centraal zal liggen bij het ministerie EZ, één loket?*
- *Hoe verhoudt dit zich tot het streven van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid om de betrokkenheid van decentrale overheden bij de voorbereiding van de besluitvorming te stimuleren?*

Terschelling, 21 november 2015.

M.P. Bles-Sluis
Dorpsstraat 95 A
8896 JD Hoorn Terschelling

margriet.blees@xs4all.nl

M. Dambrink,
Dorpsstraat 101
8896JD Hoorn Terschelling.

mdambrink@gmail.com

-0-0-0-0-0-