

Herengracht 23
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Aan de minister van Economische Zaken
de heer H.G.J. Kamp
Postbus 20101
2500 EC 's-GRAVENHAGE



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	DROW 07487/2015	18 november 2015
onderwerp			
Reactie IPO op internetconsultatie wijziging omgevingsrecht mijnbouw			

Geachte heer Kamp,

Vanaf 27 oktober 2015 is de internetconsultatie gestart voor wijziging van het omgevingsrecht voor mijnbouw. Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om onze reactie onder de aandacht te brengen.

Totaalbeeld van wijzigingen ontbreekt

De huidige wijzigingen betreffen het derde deel van de herziening van de mijnbouwwet- en regelgeving die recht moet doen aan de maatschappelijke vraagstukken rond mijnbouwactiviteiten. Momenteel ligt er voor de aanpassing van de Mijnbouwwet een wetsvoorstel voor bij de Eerste Kamer. Dat wetsvoorstel bevat de aanpassing voor offshore winningen en de vier amendementen die bij dit voorstel in de Tweede Kamer zijn aangenomen. Tevens is er in juni / juli een consultatie gehouden over de wijziging van de Mijnbouwwet om invulling te geven aan de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid. De nu voorliggende derde wijziging betreft de wijziging van het omgevingsrecht om ook invulling te geven aan de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid.

In onze reactie van 16 juli 2015 hebben wij aangegeven dat alle wijzigingen in samenhang met elkaar bekeken moeten worden. De reacties die wij nu geven zijn dan ook aanvullend op onze eerdere reactie op de wijziging van de Mijnbouwwet. Door de getrapte consultatie van alle wijzigingen in regelgeving voor mijnbouw is het onduidelijk wat het totaalbeeld zal zijn van wijzigingen. Hierdoor is het niet mogelijk om te beoordelen of het totaalpakket recht doet aan de rol van provincies binnen het ruimtelijk domein. In onze vorige reactie hebben wij hier ook aandacht voor gevraagd.

Inlichtingen bij : ir. F.W. (Frank) Puijn
Doorkiesnummer : (06) 5375 3325
Bijlagen : geen

Provinciale adviesrol voldoet niet

Met de nu voorliggende wijziging van toevoeging van de adviesrol voor provincies bij de omgevingsvergunning kunnen provincies op basis van hun rol bij de ruimtelijke ordening en milieu de regionale belangen inbrengen als specifieke gebiedskennis. Provincies hadden tot nu toe een zeer beperkte adviesmogelijkheid op omgevingsvergunningen, terwijl er wel provinciale belangen in het geding kunnen zijn bij mijnbouwactiviteiten. Naar ons idee is het tijdig betrekken van regionale en lokale belangen door het rijk essentieel bij het nemen van een integraal afgewogen besluit.

Met betrekking tot het verstrekken van omgevingsvergunningen voor mijnbouwactiviteiten in afwijking van geldende bestemmingsplannen merken wij het volgende op: de provincies zijn van oordeel dat zij de provinciale belangen, die zij nu in de vorm van instructies aan gemeenteraden kunnen borgen in hun ruimtelijke verordeningen, ook moeten kunnen borgen als de bevoegdheid om hiervoor omgevingsvergunning af te geven wordt neergelegd bij de minister van EZ. Dit betekent dat een algemene adviesbevoegdheid niet volstaat. De provincies dienen ook met de constructie van een verklaring van geen bedenkingen hun provinciale belangen in te kunnen brengen bij de afwegingen van de minister van EZ. Wij gaan er vanuit dat onder de Omgevingswet deze constructie van een verklaring van geen bedenkingen wordt omgezet naar een constructie van advies met instemming.

Geen inperking provinciaal belang

Daarbij wijzen wij erop dat zowel onder de huidige wet (Wro) als onder de toekomstige Omgevingswet het aan Provinciale Staten wordt gelaten om te bepalen wat van provinciaal belang is. De passage op pagina 8 van de toelichting dient hierop aangepast te worden. Het is niet aan het rijk om met een definitie van het begrip 'provinciale belangen' hierop beperkingen aan te brengen.

Vergunningplicht opsporing goede zaak

In de opsporingsfase worden de milieuaspecten teruggebracht in de omgevingsvergunning. Dit betekent dat voor het aanleggen van een boorgat in de opsporingsfase (een proefboring) in het vervolg ook voor de milieuaspecten een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden in plaats van dat met een melding kan worden volstaan. De provincies staan positief tegenover deze wijziging. Hierdoor kunnen ook al bij een proefboring alle aspecten van de boring die een effect kunnen hebben op de omgeving getoetst worden en is het mogelijk om ook locatie specifieke milieuvoorschriften op te nemen in de vergunning.

Waarborgen bij onderhoud

Het testen, repareren, onderhouden en buiten gebruik stellen van een boorput is op zichzelf niet vergunningsplichtig. Voor deze activiteiten blijft de meldingsplicht in plaats van vergunningsplicht gelden. Er kunnen echter wel risico's voor milieuaspecten zich voordoen bij deze activiteiten. Wij vragen u om bij het afgeven van een omgevingsvergunning voor opsporing of winning van delfstoffen, deze aspecten al zorgvuldig in de besluitvorming mee te nemen en waar nodig aanvullende voorschriften over op te nemen. Te denken valt hierbij in ieder geval aan fracken voor onderhoud.

Betrekken van aangrenzende overheden

Een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de locatie waar de boor- en wininstallaties worden geplaatst. Ondergronds reikt de winning echter tot een groter gebied. Het betrekken van partijen en de afweging van belangen zal uit moeten gaan van een 3D benadering. Wij vragen u om bij de besluitvorming ook direct aangrenzende decentrale overheden voor advies te betrekken.

Positief over instemmingsbesluit activiteiten op zee

Tot slot merken wij op dat met de wijziging een instemmingsbesluit voor mijnbouwactiviteiten op zee wordt geïntroduceerd dat de mer-beoordeling aan deze besluiten wordt gekoppeld. Met het instemmingsbesluit kan de minister gemotiveerd besluiten of wel of geen MER opgesteld dient te worden. Indien een MER opgesteld moet worden gelden aanvullend de procedurele eisen van de Wet Milieubeheer. Provincies staan positief ten aanzien van deze wijziging.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



drs. L.E.M. Hendrix
waarnemend directeur