

Beantwoording van de zeven vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wijziging Regeling Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten (AEEA)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl

1. Wat is de aanleiding?

De Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: de Regeling AEEA) wordt op enkele punten gewijzigd met onderhavige ontwerpregeling. De Regeling AEEA wordt in lijn gebracht met de nieuwe Europese verwerkingsstandaard voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: AEEA). Voorts bevat de ontwerpregeling enkele andere wijzigingen, zoals een materiële verduidelijking van de voorwaarden en uitgangspunten die gelden om te voldoen aan de Europese eis van passende verwerking en de introductie van een nieuw EU-format voor de registratie- en rapportageplicht voor bedrijven die gebruikte AEEA exporteren naar het buitenland.

2. Wie zijn betrokken?

De ontwerpregeling bevat algemene normen waaraan bedrijven moeten voldoen die AEEA verwerken of naar het buitenland exporteren. De ontwerpregeling raakt gecertificeerde verwerkingsbedrijven en andere marktdeelnemers die betrokken zijn bij de levenscyclus van (A)EEA, zoals producenten en distributeurs van EEA. Voorts is betrokken het Nationaal (W)EEE Register (NWR) waaraan door producenten en distributeurs van (A)EEA wordt gerapporteerd over bijvoorbeeld export van AEEA.

3. Wat is het probleem?

Gewijzigde verwerkingsstandaard

De Europese verwerkingsstandaard voor elektrisch en elektronisch afval, de WEEELABEX Standard, is vervangen door een aantal normen en technische specificaties onder de noemer van een Europese CENELEC Standard. De regeling wordt in lijn gebracht met de geactualiseerde verwerkingsstandaard, zodat een kwalitatief hoogwaardige verwerking van AEEA gegarandeerd blijft.

Passende verwerking

Artikel 11 van de Regeling AEEA regelt dat gescheiden ingezamelde AEEA passend moet worden verwerkt. In de praktijk is gebleken dat dit tot de onwenselijke, letterlijke interpretatie kan leiden dat ongescheiden ingezamelde AEEA dan niet passend hoeft te worden verwerkt. Op die manier werd door sommige verwerkers aan de eis van passende verwerking ontkomen. Dat is onwenselijk en niet in lijn met de oorspronkelijke bedoeling van artikel 11 van de regeling en de Europese regelgeving. Met de wijziging van artikel 11 wordt verduidelijkt dat ook ongescheiden AEEA altijd passend verwerkt moet worden.

Introductie registratie- en rapportageplicht

De registratie van deze export is van belang voor de berekening van de totale hoeveelheid in de

handel gebrachte apparatuur in Nederland. Deze hoeveelheid is een maatstaf aan de hand waarvan jaarlijks het percentage ingezamelde AEEA wordt vastgesteld en waarvoor met ingang van het jaar 2019 een Europees vastgesteld minimumpercentage van 65% van kracht is.

Er is gekozen voor een registratie- en rapportageplicht omdat andere maatregelen om de exportstroom van gebruikte apparatuur te achterhalen niet succesvol zijn gebleken of geen betrouwbare gegevens opleverden.

4. Wat is het doel?

Door de artikelen te actualiseren en waar nodig verduidelijkingen uit te voeren, wordt de Regeling AEEA verbeterd met het oog op een goede implementatie van EU-regels en uitvoering en handhaving daarvan.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Regelgeving is nodig omdat het onderwerp AEEA een implementatie betreft van de Europese richtlijn AEEA. De Regeling AEEA draagt bij aan de milieuprestaties van alle marktdeelnemers die bij de levenscyclus van elektrische en elektronische apparatuur betrokken zijn, zoals producenten, distributeurs en verwerkers van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Voorts worden hergebruik, recycling en andere vormen van nuttige toepassing en daarmee een efficiënter hulpbronnengebruik van (A)EEA bevorderd.

6. Wat is het beste instrument?

Een geactualiseerde regeling komt ten goede aan de behoefte van, en toepasbaarheid in de uitvoeringspraktijk. De ontwerpregeling sluit aan bij de bestaande algemene regels voor inzameling en verwerking van AEEA waarvoor is gekozen ter implementatie van de Europese richtlijn AEEA.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers en bedrijven?

De veranderingen die deze ontwerpregeling aanbrengt, zijn niet rechtstreeks van toepassing op burgers. De meeste wijzigingen zijn gericht op het behoud van een goede uitvoerbaarheid en naleefbaarheid van de regeling voor bedrijven met name bij passende verwerking van AEEA.

Verwerkingsbedrijven maken nauwelijks extra kosten om aan de nieuwe CENELEC-verwerkingsstandaard te voldoen.

Wat betreft de verplichting om export van EEA voor hergebruik of verwerking te registreren en te rapporteren is wel sprake van een nieuwe administratieve last. In overleg met de betrokken partijen uit de branche wordt ingeschat dat circa 500 bedrijven te maken zullen krijgen met de registratie- en rapportageverplichting betreffende export van gebruikte EEA.