



**Document:** Reactie op consultatiemogelijkheid AEEA regeling namens de Nederlandse EERA leden.

**Datum:** 08 - 05 - 2020

**Introductie:**

EERA is de Europese branche organisatie voor Recyclers van Elektronica. De Nederlandse EERA leden, de verwerkers van AEEA willen graag gebruik maken van de mogelijkheid tot inspraak dan wel consultatie op de wijzigingsvoorstellen AEEA regeling. Daar waar dit document "EERA" wordt gebruikt, bedoelen wij de Nederlandse EERA leden.

Naast dit schrijven zenden wij u een PDF Document "Feedback Nederlandse EERA leden 8 mei 2020 Ontwerp AEEA wijzigingsregeling afgedankte elektronische apparatuur", waarin wij onze zienswijze met u delen in het door u opgestelde document Ontwerp AEEA wijzigingsregeling afgedankte elektronische Apparatuur.

Onderstaand treft u een samenvatting van onze zienswijze gerangschikt naar onderwerp:

**Cenelec standaarden:**

Art 1 lid 2: CLC 50625- 6dient verwijderd te worden. Dit is een rapport aan de Europese Commissie.

Art. 1 lid 2 EN 50614 (re-use AEEA) wordt binnenkort gepubliceerd. Wellicht is het mogelijk om deze standaard in de overgangsregeling dan wel in de toelichting mee te nemen. Re- use heeft een belangrijke rol in de keten.

Artikel 1, tweede lid: Ook de verwijzing naar EN50574 en CLC/TS50574:2 dient verwijderd te worden. Deze zijn vervangen door EN50625-2-3 en CLC/TS50625-3-4.

Art.1 lid 2 d: In de toelichting wordt de betekenis van " kunnen worden gemonitord om te verifiëren of zij worden verwerkt op een wijze die veilig is voor het milieu" niet nader uitgewerkt. EERA is van mening dat de Cenelec normen hier voldoende garantie voor bieden. Wat wordt bedoeld met "kunnen worden gemonitord"?

**AEEA- niet gescheiden**

Art. 11 – EERA spreekt de nadrukkelijke wens uit om hier inzameling en logistiek toe te voegen. (CLC/TS 506-4). Voor kwalitatief hoogwaardig verwerken van AEEA is inzameling en logistiek cruciaal.

EERA onderschrijft het belang van passende verwerking van ongescheiden materiaal en het expliciet maken hiervan in dit artikel.

**Passend verwerken:**

Art. 11 lid 3a bepaalt dat verwerken van AEEA tenminste moet voldoen aan de aan de conformiteitsverklaring ten grondslag liggende eisen. EERA vraagt om duidelijke definiëring van het begrip conformiteitsverklaring en gaat er van uit dat hiermee bedoeld wordt het gecertificeerd zijn voor een bepaalde standaard door een geaccrediteerde instantie.

Art. 11 3b EERA is van mening dat dit artikel onduidelijkheid kan geven over welke eisen bovenop de eisen welke ten grondslag liggen aan de conformiteitsverklaring.



De conformiteit verklaring per standaard moet voldoende zekerheid bieden. Het stellen van extra eisen, welke niet vastgelegd zijn leiden tot rechtsongelijkheid en rechtsonduidelijkheid.

Het invoeren van het systeem van voldoen aan de conformiteit verklaring is de stap naar het creëren van een gelijk speleveld in Europa voor verwerkers en het gemakkelijker kunnen laten circuleren van materialen in de keten in Europa, hetgeen de circulaire economie bevordert.

EERA vraagt om helderheid met betrekking tot het passend verwerken in het buitenland. Art 10 Richtlijn 2012/19/EU bepaalt dat er sprake moet zijn van “equivalent conditions”. Wat deze “equivalent conditions” zijn dient helder geformuleerd te worden in de toelichting. De Nederlandse verwerker is verplicht om per stroom gecertificeerd te zijn voor het verwerken van AEEA, terwijl de invulling van het begrip “equivalent conditions” op zich laat wachten. Dit impliceert dat materiaal, zonder verdere borging ten aanzien van kwalitatief hoogwaardig verwerken (passende verwerking) kan worden overgebracht naar het buitenland, terwijl deze volumes meetellen voor de inzamelingsplicht van 65%. Dit leidt tot grote rechtsongelijkheid voor de Nederlandse verwerkers ten opzichte van verwerkers in het buitenland.

Op pagina 7 van de toelichting wordt voor het eerst het begrip “certificaat” gebruikt. Het is niet helder of hiermee conformiteit verklaring bedoeld wordt.

#### **Afzondering gevaarlijke stoffen**

De toelichting (pagina 6) gaat expliciet in op het onderwerp gevaarlijke stoffen. EERA is nog steeds van mening dat het vooraf afzonderen van gevaarlijke stoffen niet vereist wordt door de Richtlijn 2012/19/EU dan wel door de Cenelec standaarden. Wel dient gedurende het gehele proces van verwerken aangetoond te worden dat gevaarlijke stoffen worden afgezonderd, [conform in de normen gestelde limietwaarden](#).

Annex VII spitst zich toe op het afzonderen van componenten. Zoals in de wijziging AEEA regeling thans beschreven zien wij als een extra kop op bestaande wetgeving.

De Europese richtlijn noch de Cenelec standaarden stellen eisen aan het afzonderen van kritische en zeldzame stoffen. Deze uitbreiding is zonder nadere uitwerking opgenomen in de toelichting.

Op pagina 6 van de toelichting wordt aangegeven dat van het vooraf scheiden van gevaarlijke stoffen kan worden afgeweken indien vooraf helder is dat het technisch of economisch niet haalbaar is. Wat de criteria hiervoor zijn wordt niet expliciet gemaakt. Ook deze toelichting leidt tot rechtsonzekerheid en rechtsongelijkheid.

Het vooraf afzonderen van gevaarlijke stoffen is lang niet altijd haalbaar. Een voorbeeld uit de praktijk van de verwerkers wordt gegeven in het bijgesloten PDF Document Feedback Nederlandse EERA leden 4 mei 2020 Ontwerp AEEA wijzigingsregeling afgedankte elektronische apparatuur, pagina 6.

#### **Inzameling en logistiek**

EERA wil benadrukken dat in de toelichting op pagina 10 de rol van inzameling en logistiek, met als doel kwalitatief hoogwaardig verwerken te bevorderen, geheel wordt losgelaten. Inzameling en logistiek zijn cruciaal voor kwalitatief hoogwaardige verwerking en in de regeling zijn de bijbehorende Cenelec standaarden wel verplicht gesteld.

#### **Registratie en rapportage plicht.**



EERA juicht de toevoegingen in art 19a toe.

#### **Tot slot**

Wij willen u vriendelijk, maar ook dringend verzoeken bovenstaande zienswijze mee te nemen in uw ontwerp AEEEA wijzigingsregeling afgedankte elektronische apparatuur. Nederland heeft met het verplicht stellen van de Cenelec standaarden (voorheen WEEELabex standaarden) een belangrijke rol in Europa ingenomen ten aanzien van het passend verwerken van AEEA. Nederland zou trots moeten zijn op de manier waarop passend verwerken geborgd is in de Nederlandse wetgeving, middels het verplicht stellen van standaarden. Het ontkrachten van de standaarden, door in de toelichting (pagina 6) aan te geven dat conformiteit enkel leidt tot een vermoeden van passend verwerken, doet de keuze voor het verplicht stellen van standaarden tenietgaan. Juist nu Europa hard op zoek is naar een nadere invulling van het begrip “passend verwerken”. De uitkomsten van de EC Study on quality standards for the treatment of WEEE (ENV.B.3/ETU/2018/001) kunnen ieder moment verwacht worden. EERA is van mening dat het verplicht stellen van de standaarden en het definiëren van “equivalent conditions” voor export belangrijke stappen zijn om een gelijk spelersveld in Europa te creëren, voor hoogwaardige verwerking van AEEA.

Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid dit schrijven nader aan u toe te lichten,

Hoogachtend,

Namens de Nederlandse EERA leden,

Lida Stengs

Executive secretary

Bijlage (zie hieronder) : Feedback Nederlandse leden 8 mei 2020 ontwerp wijzigingsregeling AEEA.



#### HOOFDDIRECTIE BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE ZAKEN

Regeling van de Minister voor Milieu en Wonen, van ....., nr. IENW/BSK-2020/25875, tot wijziging van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in verband met de invoering van de Europese verwerkingsstandaard CENELEC en enkele andere aanpassingen.

#### **VERSIE TEN BEHOEVE VAN DE INTERNETCONSULTATIE**

De Minister voor Milieu en Wonen,

Gelet op richtlijn nr. 2012/19/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (PbEU 2012, L 197), de artikelen 9.2.2.1, 9.5.2 en 21.6, zesde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 5.8, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht;

BESLUIT: **ARTIKEL I**

De Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel c, komt te luiden:

*c. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens: afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die afkomstig is van particuliere huishoudens en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die afkomstig is van andere bronnen en die naar aard en hoeveelheid met die van particuliere huishoudens vergelijkbaar is. Afval van EEA die waarschijnlijk zowel door particuliere huishoudens als door andere gebruikers dan particuliere huishoudens wordt gebruikt, wordt in elk geval als AEEA van particuliere huishoudens aangemerkt;*

2. Het eerste lid, onderdeel d, komt te luiden:

*d. afzondering: manuele, mechanische, chemische of metallurgische behandeling die ervoor zorgt dat gevaarlijke stoffen, mengsels en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur tijdens het verwerkingsproces in een identificeerbare stroom of als identificeerbaar deel van een stroom zijn afgescheiden. Stoffen, mengsels of onderdelen zijn identificeerbaar als zij kunnen worden gemonitord om te verifiëren of zij worden verwerkt op een wijze die veilig is voor het milieu;*

3. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel q door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

*r. uitvoeringsverordening (EU) 2019/290: uitvoeringsverordening (EU) 2019/290 van de Commissie van 19 februari 2019 tot vaststelling van het formaat voor registratie en rapportage van producenten van elektrische en elektronische apparatuur aan het register.*



EERA zou hier graag benadrukt zien dat ook inzameling en logistiek worden opgenomen in de regeling. Om tot kwalitatief hoogwaardige verwerking te komen.

4. In het tweede lid wordt het onderdeel "WEEELABEX Standard" en de daarbij behorende begripsomschrijving vervangen door "CENELEC Standard: de in dit lid bedoelde normen en specificaties of later geldende versies van de CENELEC Standard die zijn vastgesteld en uitgegeven door het Europees standaardiseringscomité voor elektrotechnische standaarden (CENELEC), met als doel een kwalitatief hoogwaardige verwerking van afgedankte en elektronische apparatuur volgens de onderstaande normen en specificaties:

*NEN-EN 50625-1*: NEN-EN 50625-1:2014 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE Deel 1: Algemene verwerkingseisen;  
*NEN-EN 50625-2-1*: NEN-EN 50625-2-1:2015 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE – Deel 2-1: Verwerkingseisen voor lampen;  
*NEN-EN 50625-2-2*: NEN-EN 50625-2-2:2015 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE – Deel 2-2: Verwerkingseisen voor WEEE die CTR's en platte beeldschermen bevat;  
*NEN-EN 50625-2-3*: NEN-EN 50625-2-3:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE – Deel 2-3: Verwerkingseisen voor temperatuuruitwisselingsapparatuur en andere Elektrische en Elektronische apparaten die VFC en/of VHC bevatten;  
*NEN-EN 50625-2-4*: NEN-EN 50625-2-4:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE – Deel 2-4: Verwerkingseisen voor zonnepanelen;  
*NPR-CLC/TS 50625-3-1*: NPR-CLC/TS 50625-3-1:2015 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 3-1: Specificatie voor het verwijderen van afvalstoffen - Algemeen;  
*CLC/TS 50625-3-2*: CLC/TS 50625-3-2:2016 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 3-2: Technische specificatie voor het verwijderen van afvalstoffen – Lampen;  
*NVN-CLC/TS 50625-3-3*: NVN-CLC/TS 50625-3-3:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 3-3: Specificatie voor het verwijderen van afvalstoffen - Beeldbuizen en platte schermen;  
*NVN-CLC/TS 50625-3-4*: NVN-CLC/TS 50625-3-4:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 3-4: Specificatie voor verwijdering van afvalstoffen – temperatuuruitwisselingsapparatuur;  
*NVN-CLC/TS 50625-3-5*: NVN-CLC/TS 50625-3-5:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 3-5: Specificatie voor het verwijderen van afvalstoffen – Zonnepanelen;  
*NVN-CLC/TS 50625-4*: NVN-CLC/TS 50625-4:2017 en: Inzameling, logistiek en verwerkingseisen voor WEEE - Deel 4: Specificatie voor de inzameling en logistiek in verband met WEEE;

**Met opmerkingen [D31]:** EERA zou hier graag benadrukt zien dat ook inzameling en logistiek worden opgenomen in de regeling. Om tot kwalitatief hoogwaardige verwerking te komen.



NVN-CLC/TS 50625-5: NVN-CLC/TS 50625-5:2017 en: Inzameling, logistiek & verwerkingseisen voor WEEE- Deel 5: Specificatie voor de eindbehandeling van WEEE-fracties - Koper en edelmetalen;  
NPR-CLC/TR 50625-6: NPR-CLC/TR 50625-6:2018 en: Inzameling, logistiek verwerkingseisen voor WEEE - Deel 6: Technisch rapport over de afstemming tussen Richtlijn 2012/19/EU, de normenserie EN 50625 en EN 50614."

#### B

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende:

Deze verplichting geldt ook voor het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die niet gescheiden zijn van andere, niet daartoe behorende afvalstoffen.

2. In het tweede lid vervalt onderdeel d onder vervanging van `;' door `, en' in onderdeel b en `, en' door een punt in onderdeel c.

3. Onder vernummering van het derde tot en met zesde lid tot vierde tot en met zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. In aanvulling op het tweede lid houdt passend verwerken tevens in dat:

- a. de verwerker van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur in het bezit is van een geldige conformiteitsverklaring waaruit blijkt dat wordt verwerkt in overeenstemming met de CENELEC Standard;
- b. ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur waar van toepassing ten minste wordt verwerkt in overeenstemming met de aan deze conformiteitsverklaring ten grondslag liggende eisen van verwerking, en
- c. ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur gescheiden van andere, niet daartoe behorende afvalstoffen wordt verwerkt.

4. In het vierde lid (nieuw) wordt "tweede lid, onder d," vervangen door "derde lid, onder a en b,".

5. In het vijfde lid (nieuw) wordt "tweede lid" vervangen door "tweede en derde lid".

6. In het zevende lid (nieuw) wordt "bedoeld in het vierde en vijfde lid," vervangen door "bedoeld in het vijfde en zesde lid,".

#### C

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, wordt na "bij richtlijn nr. 2012/19/EU vermelde informatie" ingevoegd "en de vermelde informatie overeenkomstig de essentiële

**Met opmerkingen [D32]:** Dit is een technisch rapport en geen norm

**Met opmerkingen [D33]:** Wat is de definitie van conformiteitsverklaring?

Er wordt niet beschreven dat er noodzaak is dat iedere stroom voldoet aan Cenelec certificering



informatie-elementen in het formaat bedoeld in bijlage I, deel A respectievelijk deel B van uitvoeringsverordening (EU) 2019/290”.

2. In het derde lid, wordt na “bij richtlijn nr. 2012/19/EU vermelde informatie” ingevoegd “en de vermelde informatie overeenkomstig de essentiële informatie-elementen in het formaat bedoeld in bijlage II van uitvoeringsverordening (EU) 2019/290”.

D

Er wordt na artikel 19 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 19a

1. Artikel 19 is van overeenkomstige toepassing op een natuurlijke of rechtspersoon die gebruikte, uit Nederland afkomstige elektrische of elektronische apparatuur overbrengt naar een andere lidstaat van de Europese Unie of een derde land of op degene die namens de voornoemde persoon overbrengt.

2. In afwijking van het eerste lid is de in artikel 19, tweede en derde lid, genoemde uitvoeringsverordening (EU) 2019/290 niet van toepassing.

3. In afwijking van het eerste lid is de in artikel 19, tweede en derde lid, genoemde bijlage X van richtlijn nr. 2012/19/EU uitsluitend van toepassing voor zover het betreft:

a. deel A, onderdelen 1, 3, 4 en 8, en

b. deel B, onderdelen 2, 3 en 4, waarbij deel B, onderdeel 4 moet worden gelezen als: de overgebrachte hoeveelheid gebruikte elektrische of elektronische apparatuur, per gewicht, en de lidstaat of het derde land van bestemming.

#### ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van [1 juli 2020].

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VOOR MILIEU EN WONEN, S. van Veldhoven - Van der Meer

**Met opmerkingen [D34]:** Het is relevant dat vast komt te staan wanneer er sprake is van passende verwerking bij overbrenging naar een ander land. Invulling van het begrip equivalent conditions art 10 2012/19E/EU richtlijn. Zolang hier geen duidelijkheid over is leidt dit tot rechtsongelijkheid en rechtsonzekerheid. Het Franse model waarin de model waarbij “ontdoeners” verplicht worden om bij ontdoening naar het buitenland in het contract op te nemen dat men controles vanuit Nederlandse overheid toe moet laten, kan een oplossing bieden.

**Met opmerkingen [D35]:** EERA vraagt om een invulling van "equivalent conditions" art. 10 WEEE Directive.



## Toelichting Algemeen deel

De Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: de regeling) wordt op enkele punten gewijzigd.

Het belangrijkste onderdeel (Artikel I, onderdeel B) bevat de verduidelijking dat ongescheiden afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: AEEA), gemengd met andere afvalstoffen zoals schroot, huishoudelijk afval of plastic, ook altijd passend moet worden verwerkt. Artikel 11 van de regeling regelt dat *gescheiden* ingezamelde AEEA passend moet worden verwerkt. In de praktijk is gebleken dat dit tot de onwenselijke, letterlijke interpretatie kan leiden dat *ongescheiden* ingezamelde AEEA dan niet passend hoeft te worden verwerkt. Op die manier wordt door sommige verwerkers aan de eis van passende verwerking ontkomen. Dat is onwenselijk en tevens niet in lijn met de oorspronkelijke bedoeling van artikel 11 van de regeling. Met de huidige wijziging van artikel 11 wordt verduidelijkt dat ook ongescheiden AEEA altijd passend verwerkt moet worden. Dit betekent dat AEEA gescheiden van andere, niet daartoe behorende afvalstoffen moet worden verwerkt.

Het doel is om zo veel mogelijk te voorkomen dat AEEA-stromen worden geshredderd of **beschadigd** raken door vermenging met andere afvalstoffen waardoor risico's ontstaan voor het milieu en de menselijke gezondheid. Het doorbreken van de keten van het gescheiden houden van afvalstoffen in de fase van verwerking is zeer contraproductief en leidt tot milieuverlies in het essentiële eindproces van nuttige toepassing of verwerking.

De verduidelijking die met deze wijziging wordt aangebracht is in lijn met het doel van richtlijn nr. 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, waarvan deze regeling de implementatie is. Het doel is het bevorderen van hergebruik, recycling en andere vormen van nuttige toepassing van AEEA teneinde de hoeveelheid te verwijderen afval te verminderen en bij te dragen aan efficiënt hulpbronnengebruik en de terugwinning van waardevolle secundaire grondstoffen.

Het gescheiden passend verwerken volgt ook logisch uit de verplichting om AEEA gescheiden in te **zamelen** en gescheiden te houden van ander afval. Mengen van AEEA met andere, niet daartoe behorende afvalstoffen is niet toegestaan. Op basis van de artikelen 6 en 9 van deze regeling moet AEEA gescheiden worden ingezameld. **De** plicht om ervoor zorg te dragen dat AEEA gescheiden wordt gehouden van andere afvalstoffen is geregeld in artikel 10.54a van de Wet milieubeheer, artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 2.9 en bijlage 11 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Voor inzamelaars van AEEA geldt op grond van artikel 1b van het Besluit inzamelen afvalstoffen de plicht om gescheiden afgegeven AEEA ook gescheiden in te zamelen.

De eis van passend verwerken is bovendien verder verduidelijkt in het nieuwe derde lid. Met het **bezit** van een conformiteitsverklaring kan worden aangetoond dat AEEA wordt verwerkt volgens de CENELEC Standard. De CENELEC Standard is een norm voor de kwalitatief hoogwaardige verwerking van AEEA. Het bezit van

**Met opmerkingen [D36]:** EERA wil erop aandringen dat dit herzien wordt. Criteria zijn niet helder en de eisen van Cenelec moeten hier voldoende op toezien. Zie verdere motivatie in begeleidende brief met EERA zienswijze. 8 mei 2020

**Met opmerkingen [D37]:** Hierin voorziet Cenelec standaard collection & logistics: zie hierboven pag 2: doel is hoogwaardige verwerking. Toevoeging dat hoogwaardige inzameling conform Cenelec essentieel hierin is.

**Met opmerkingen [D38]:** Is dit in overeenstemming met het wettelijk kader? Artikel 1 b moet dit expliciet maken

**Met opmerkingen [D39]:** Nogmaals de definiëring van het begrip conformiteitsverklaring is noodzakelijk. met de uitleg dat dit certificering per stroom is





een conformiteitsverklaring levert een vermoeden op van hoogwaardige verwerking van AEEA door verwerkers, maar de praktijk laat een beeld zien waarin het kunnen overleggen van een conformiteitsverklaring niet automatisch betekent dat verwerking ook plaatsvindt overeenkomstig de aan de CENELEC Standard ten grondslag liggende normen en specificaties. Naast het overleggen van een geldige conformiteitsverklaring zal de verwerker daarom moeten kunnen aantonen dat er ten minste wordt gewerkt overeenkomstig de aan de CENELEC-standaard ten grondslag liggende normen en specificaties. Dat is een aparte voorwaarde en om die reden ter verduidelijking als een van de cumulatieve onderdelen opgenomen in artikel 11, derde lid, onderdeel b.

Artikel 11 is zodanig aangepast dat wordt benadrukt dat bij passende verwerking primair de eisen gelden van richtlijn nr. 2012/19/EU (zie artikel 11, tweede lid) en vervolgens de eisen die samenhangen met de CENELEC Standard (zie artikel 11, derde lid) die mede een nadere invulling geven aan artikel 8, vijfde lid, van Richtlijn 2012/19/EU. Uitgangspunt voor passende verwerking zoals voorgeschreven in richtlijn nr. 2012/19/EU is dat afzondering van gevaarlijke stoffen vooraf plaatsvindt. Met vooraf afzonderen wordt in het algemeen bedoeld het als identificeerbare stroom separeren en opvangen van gevaarlijke stoffen voordat onderdelen, materialen of fracties met die gevaarlijke stoffen worden gebroken, geplet of vernietigd waarbij het risico optreedt dat de gevaarlijke stoffen niet volledig worden afgezonderd of kunnen weglekken naar de omgeving. Achteraf afzonderen vindt slechts plaats als vooraf afzonderen technisch of economisch onhaalbaar is of als afzondering achteraf ten minste even effectief blijkt met het oog op verdere verwerking volgens de afvalhiërarchie. <sup>1</sup>Uitgangspunt is dat ongeacht de methode alle gevaarlijke stoffen worden afgezonderd en overeenkomstig nationale regelgeving verder wordt verwerkt. In geval van afzondering achteraf wordt de concentratie gevaarlijke stoffen in AEEA of in de onderdelen, materialen of fracties eerst vastgesteld en de afzondering daarvan gemeten en gemonitord om de effectiviteit van afzondering te kunnen controleren. Reden daarvoor is om zo veel mogelijk te voorkomen dat gevaarlijke stoffen weglekken of ongecontroleerd verdwijnen in het verwijderingsproces of naar de fysieke leefomgeving. Een andere reden is dat, conform de CENELEC Standard, ook na afzondering stoffen zo veel mogelijk moeten worden afgevangen en gecontroleerd moeten worden afgevoerd ten behoeve van verdere verwerking. De prioriteit van het vooraf afzonderen geldt ook voor kritische en zeldzame stoffen of materialen die als grondstof kunnen dienen voor andere producten.

<sup>1</sup> De afvalhiërarchie is opgenomen in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer. Een uitgebreidere beschrijving van de afvalhiërarchie is te raadplegen in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3), hoofdstuk A.4.2. Andere wijzigingen in deze regeling betreffen aanpassingen en verduidelijkingen van technische aard, zoals de wijziging van enkele definities waarmee omissies in de eerdere implementatie hiervan worden hersteld. Ook is de Europese verwerkingsstandaard voor elektrisch en elektronisch afval, de WEEELABEX Standard, vervangen door een aantal normen en technische specificaties onder de noemer van een Europese CENELEC Standard, met als doel een kwalitatief hoogwaardige verwerking van afgedankte en elektronische apparatuur.

**Met opmerkingen [D310]:** Hier wordt de functie van conformiteit / gecertificeerd zijn door een geaccrediteerde auditor ontkracht. EERA ziet dit als een zorgwekkende ontwikkeling.

**Met opmerkingen [D311]:** EERA is geen voorstander van deze extra eis. Dit gaat veel rechtsonzekerheid opleveren. Juist het invoeren van het verplicht certificeren moet de rechtszekerheid bespoedigen.

**Met opmerkingen [D312]:** EERA wil in onderstaande praktijk casus aan u schetsen waarom vooraf verwijderen in veel gevallen niet haalbaar is. **Praktijk casus:** Stel dat een verwerker 60.000 ton AEEA op jaarbasis ontvangt. Dit komt overeen met 60 miljoen kilogram AEEA. Stel het gemiddelde gewicht van AEEA op 3 kg (Variërend van ca. 0,25 kg tot ca. 25 kg). Het gaat dan dus om 20 miljoen apparaten op jaarbasis.

Wanneer de stoffen genoemd in bijlage VII vooraf verwijderd moeten worden en niet beschadigd mogen raken om verspreiding van deze stoffen over de andere fracties moet worden voorkomen, dan kan dit (bijna) alleen maar op een handmatige manier gebeuren. Om het simpel te houden zal in dit rekenvoorbeeld slechts rekening gehouden worden met het volgende: Met een (röntgen)scanner vaststellen of broomhoudende vlamvertragers zijn gebruikt in het apparaat. Zowel aan de buitenkant als aan de binnenkant.

Voedingskabel verwijderen cq. afknippen  
Check op batterijen en eventuele batterijen verwijderen.  
Printplaten verwijderen met een oppervlak groter dan 10 cm<sup>2</sup> (ter vergelijking: een klein luciferdoosje heeft een oppervlak van 17,5 cm<sup>2</sup>!)  
Aanwezige condensatoren checken of ze PCB houdend dan wel elektrolytisch zijn.  
(Bij een LCD TV komt daar nog eens de handmatige verwijdering van de backlights bij)

De demontage van een apparaat is zeer tijdrovend vanwege verschillende toegepaste bevestigingstechnieken (verschillende maten schroeven ...)

**Met opmerkingen [D313]:** EERA is het oneens met deze zienswijze en benadrukt dat afzondering vooraf geen eis is die gesteld wordt in de Richtlijn 2012/19/EU dan wel in een Cenelec standaard.

**Met opmerkingen [D314]:** Hier kan de eis worden neergelegd dat het afzonderen van kritische en zeldzame stoffen moet, ondanks het feit dat het economisch niet haalbaar is. Dit geeft veel onzekerheid voor de verwerkers.



Het WEEELABEX-certificaat houdt op te bestaan. Verwerkers van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur ontvangen ter vervanging van een WEEELABEX certificaat een CENELEC-certificaat. Op basis van audits wordt beoordeeld of de verwerker voldoet aan de vereisten. De WEEELABEX-organisatie die de verwerkingsstandaard beheert blijft bestaan en is geaccrediteerd om de CENELEC-audits uit te voeren.

In deze regeling wordt voorts uitvoering gegeven aan uitvoeringsverordening (EU) 2019/290 van de Commissie van 19 februari 2019 tot vaststelling van het formaat voor registratie en rapportage van producenten van elektrische en elektronische apparatuur aan het register.

Tot slot wordt in een nieuw artikel 19a een registratie- en rapportageplicht geïntroduceerd voor natuurlijke en rechtspersonen die gebruikte (tweedehands) elektrische en elektronische apparatuur (laten) overbrengen naar het buitenland. De registratie van deze export is van belang voor het kunnen berekenen van de totale hoeveelheid in de handel gebrachte apparatuur in Nederland. Deze hoeveelheid is een maatstaf aan de hand waarvan jaarlijks het percentage ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur vastgesteld en waarvoor met ingang van het jaar 2019 een minimumpercentage van 65% van kracht is. Omdat de export van gebruikte elektrische en elektronische apparatuur van de totale hoeveelheid eerder in de handel gebrachte (nieuwe) apparatuur wordt afgetrokken, stijgt het aandeel daarin en daarmee het percentage van ingezamelde afgedankte apparatuur. De wijze van berekening van de hoeveelheid in de handel gebrachte apparatuur volgt mede uit uitvoeringsverordening (EU) 2017/699 van de Commissie van 18 april 2017<sup>2</sup>. Ingevolge artikel 3, tweede lid, en bijlage 1 van deze uitvoeringsverordening over de Methode van onderbouwde ramingen van het gewicht van de in een lidstaat in de handel gebrachte elektrische en elektronische apparatuur (hierna: EEA) wordt de uitvoer (export) van het totale gewicht van in die lidstaat in de handel gebrachte apparatuur afgetrokken. Nadat gebruikte apparatuur is geëxporteerd naar andere landen maakt het geen deel meer uit van de in de handel gebrachte apparatuur in Nederland. Omdat de exporthoeveelheid niet blijkt uit de rapportage van producenten aan het NWR ingevolge artikel 19 van de regeling en de berekeningsmethode van artikel 3, eerste lid, van voornoemde uitvoeringsverordening, is een zo goed mogelijk onderbouwde raming nodig van deze hoeveelheid.

<sup>2</sup> Uitvoeringsverordening (EU) 2017/699 van de Commissie van 18 april 2017 tot vaststelling van een gemeenschappelijke methode voor de berekening van het gewicht van de in elke lidstaat in de handel gebrachte elektrische en elektronische apparatuur (EEA) en van een gemeenschappelijke methode voor de berekening van de hoeveelheid gegenereerde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) in gewicht in elke lidstaat (Pb EU 2017, L 103)

Er is gekozen voor een registratie- en rapportageplicht omdat andere maatregelen om de exportstroom van gebruikte apparatuur te achterhalen niet succesvol zijn gebleken of geen betrouwbare gegevens opleverden. Zo kan de hoeveelheid van deze typische exportstroom niet of niet voldoende nauwkeurig worden herleid tot afgebakende cijfers uit de bestaande gegevens bij organisaties die data registreren (onder meer de Inspectie Leefomgeving en Transport, het Centraal Bureau voor de Statistiek en het NWR).

**Met opmerkingen [D315]:** EERA hecht eraan dat er duidelijkheid komt over de invulling van "equivalent conditions" bij overdracht naar het buitenland conform art. 10 2012/19/EU. Er ontstaat grote rechtsongelijkheid voor de Nederlandse verwerkers, zolang onduidelijk is op welke condities materiaal mag worden overgebracht naar het buitenland.



Ook zijn betrokken bedrijven zoveel mogelijk benaderd en bevroegd over de omvang van de export van gebruikte apparatuur. Een uitvraag en onafhankelijk onderzoek bij (potentiële) exportbedrijven door producentenorganisaties naar de hoeveelheid export van gebruikte apparatuur leverde niet voldoende respons op bij bevroegde bedrijven. Ook konden veel bedrijven die zich vermeend met deze export bezighouden, ook met behulp van vertegenwoordigende producentorganisaties, niet worden getraceerd. De rapportageplicht van de natuurlijke of rechtspersonen die zich moeten registreren is zo veel mogelijk beperkt tot benodigde gegevens met betrekking tot de hoeveelheid geëxporteerd gewicht van gebruikte apparatuur.

#### **Gevolgen voor het milieu**

De gevolgen voor het milieu zijn positief.

De ingevoerde CENELEC Standard waarborgt een kwalitatief hoogwaardige verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De verduidelijkingen die zijn aangebracht in artikel 11 van de regeling dienen ertoe te voorkomen dat afgedankte elektrische en elektronische apparatuur niet passend worden verwerkt. Door een passende wijze van verwerking van AEEA voor te schrijven, wordt milieuverlies zo veel mogelijk beperkt in het eindproces van nuttige toepassing of verwerking.

#### **Effecten voor het bedrijfsleven**

De wijzigingsregeling bevat voor producenten enkele administratieve lasten en nalevingskosten. Verwerkingsbedrijven maken nauwelijks extra kosten om aan de nieuwe CENELEC-verwerkingsstandaard te voldoen.

##### *Administratieve lasten*

Wat betreft de verplichting om export van EEA voor hergebruik of verwerking te registreren en te rapporteren is wel sprake van een nieuwe administratieve last. In overleg met de betrokken partijen uit de branche wordt ingeschat dat circa 500 bedrijven te maken zullen krijgen met de registratie- en rapportageverplichting betreffende export van EEA. Bij een gemiddelde inzet van 8 tot 16 uren per jaar per bedrijf en € 50 arbeidskosten per uur levert dit een jaarlijkse administratieve last op tussen circa € 200.000 (8 uren) en € 400.000 (16 uren).

De inhoudelijke nalevingskosten zullen neerkomen op circa € 50.000 en zijn deels eenmalig, uitgaande van circa € 100 per bedrijf hoofdzakelijk voor administratiemiddelen. De kosten voor het ondergaan van toezicht op de uitvoering door bedrijven bedraagt circa € 5.000 uitgaande van een controlegraad van jaarlijks 10% van de bedrijven met een inzet van 2 uren per bedrijf.

##### *Nalevingskosten*

De kosten voor het Nationaal (W)EEE Register (NWR) zijn gebaseerd op een werklust van 500 nieuwe rapporteurs met een jaarlijkse rapportage frequentie. Eenmalige kosten voor IT-wijzigingen, registraties, opstellen rapportagerichtlijnen door derde partij bedragen circa € 50.000. Jaarlijkse extra kosten voor support, facturatie, beleidsondersteuning, accountantscontrole en rapportage bedragen circa € 187.000.

**Met opmerkingen [D316]:** Er zijn wel degelijk kosten verbonden aan het verkrijgen en behouden van een certificaat.



De totale regeldruk zal variëren tussen circa € 442.000 en circa € 642.000 per jaar, met een extra initiële last voor NWR in het eerste jaar van circa € 50.000.

#### **Uitvoering en handhaving**

[PM]

(...)

De kosten van het toezicht op de naleving van de rapportageplicht voor de export van hergebruikte EEA bedraagt circa € 20.000 uitgaande van de 10% per jaar te controleren bedrijven en een inzet van 8 uren per bedrijf.

#### **Consultatie en inspraak**

[PM]

(...)

#### **Notificatie**

Het ontwerp van deze wijzigingsregeling is op [datum] gemeld aan de Commissie van de Europese Unie (2017/0238/NL) ter voldoening aan artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L 241).

#### **Inwerkingtreding**

Het streven is deze regeling in werking te laten treden met ingang van 1 juli 2020.

#### **Artikelsgewijs**

##### **Artikel I**

##### *Onderdeel A (artikel 1)*

Met de wijziging van de definitie van 'afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van particuliere huishoudens' en de definitie van 'afzondering' in artikel 1, eerste lid, worden omissies in de eerdere implementatie hiervan hersteld.

De Europese verwerkingsstandaard voor elektrisch en elektronisch afval, de WEEELABEX Standard, is vervangen door een aantal normen en (technische) specificaties onder de noemer van een Europese CENELEC Standard, met als doel een kwalitatief hoogwaardige verwerking van afgedankte en elektronische apparatuur. De WEEELABEX-organisatie blijft bestaan en is geaccrediteerd om de CENELEC-audits uit te voeren. Verwerkers van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur krijgen automatisch een CENELEC-certificaat als na een audit blijkt dat ze voldoen aan de vereisten. Het WEEELABEX-certificaat houdt op te bestaan.



CENELEC bestaat uit meerdere (Engelstalige) normen en specificaties voor verschillende categorieën van AEEA (o.a. beeldbuizen/CRT en platte schermen, temperatuuruitwisseling-apparatuur, zonnepanelen). De door CENELEC vastgestelde normen over algemene verwerkingseisen en technische specificaties die van toepassing zijn op diverse categorieën AEEA, zijn in de regeling opgenomen.

Voor genoemde normen en specificaties zijn alleen van toepassing op handelingen voor zover die betrekking hebben op verwerking en de voorbereiding of nazorg daarvan. Voor zover de handelingen met betrekking tot opslag en overslag functioneel zijn aan het verwerken van AEEA binnen het bedrijf dat AEEA verwerkt, zijn de CENELEC-normen met betrekking tot opslag en overslag daarop ook van toepassing.

De nieuwe begripsomschrijving van de CENELEC Standard in artikel 1, tweede lid, van deze regeling maakt expliciet dat de kwaliteitsnormen van verwerking volgens de CENELEC Standard kunnen worden geactualiseerd op basis van nieuwe inzichten. De geactualiseerde kwaliteitsnormen uiten zich in een of meer geldende, latere versies van de CENELEC Standard waaraan moet worden voldaan voor nieuwe aanvragers. Bestaande versies van de CENELEC Standard en de versies in de toekomst als geldig worden vastgesteld, staan uniek geregistreerd op [www.cenelec.eu](http://www.cenelec.eu).

#### Onderdeel B (artikel 11)

In het eerste lid van artikel 11 wordt verduidelijkt dat de eis van passende verwerking altijd geldt voor verwerking van ingezamelde afgedankte elektrische of elektronische apparatuur. De vraag of het gescheiden of ongescheiden ingezamelde AEEA betreft is voor de toepasselijkheid van de norm van passende verwerking niet relevant. Ook als er gemengd wordt verwerkt, moet aan de eis van passende verwerking worden voldaan. Ten tweede wordt in het nieuwe derde lid van artikel 11 ook materieel verduidelijkt dat passend verwerken van AEEA betekent dat ingezamelde AEEA gescheiden van andere, niet daartoe behorende afvalstoffen moet worden verwerkt.

Artikel 11 is aangepast aan de nieuwe Europese verwerkingsstandaard (CENELEC). Naast het overleggen van een geldige conformiteitsverklaring zal de verwerker moeten kunnen aantonen dat er ten minste wordt gewerkt overeenkomstig de aan de CENELEC-standaard ten grondslag liggende normen en specificaties. Dat is een aparte voorwaarde en daarom ter verduidelijking als een van de cumulatieve onderdelen opgenomen in artikel 11, derde lid, onderdeel b.

Er kunnen zich situaties voordoen waarin het onderwerp van verwerking zowel in bijlage VII van richtlijn nr. 2012/19/EU als in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur wordt geregeld. Artikel 11, tweede en derde lid (nieuw), brengen tot uitdrukking dat in gevallen waarin beide regelingen elkaar overlappen, verwerking overeenkomstig de interpretatie van voornoemde richtlijn voor gaat op de regel dat volgens de CENELEC standaard moet worden verwerkt.

**Met opmerkingen [D317]:** EERA spreekt zich expliciet uit voor uitbreiding naar inzameling en logistiek. Kwalitatief hoogwaardig verwerken begint bij inzameling. Ook de Cenelec standaarden mbt inzameling en logistiek zijn in de regeling opgenomen.

**Met opmerkingen [D318]:** Nogmaals wil EERA benadrukken dat deze extra eis rechtsongelijkheid en rechts onduidelijkheid oproept. Ook door deze passage kan grote rechtsonzekerheid optreden

**Met opmerkingen [D319]:** Cenelec standaarden geven juist guidance aan de WEEE Directive.



#### *Onderdeel C (artikel 19)*

Op 19 februari 2019 heeft de Europese Commissie uitvoeringsverordening (EU) 2019/290 inzake het formaat voor registratie en rapportage van producten van elektrische en elektronische apparatuur aan het register vastgesteld. De uitvoeringsverordening is vastgesteld teneinde de door de lidstaten toegepaste praktijken voor de registratie en rapportage te harmoniseren. Met deze wijzigingsregeling wordt een producent van AEEA of zijn gemachtigde verplicht om de essentiële informatie-elementen als bedoeld in bijlage I, deel A respectievelijk deel B van uitvoeringsverordening (EU) 2019/290 aan het register te verstrekken en de essentiële informatie-elementen als bedoeld in bijlage II van voornoemde uitvoeringsverordening mee te nemen in de jaarlijkse rapportage.

Er is afgezien van het opnemen van een verplichting voor producenten of gemachtigden om ook de aanvullende informatie-elementen die als zodanig zijn geïdentificeerd in Bijlage I en II te verstrekken aan het register. De aanvullende informatie-elementen uit Bijlage I en II hebben geen meerwaarde en zijn dan ook niet noodzakelijk voor het goed functioneren van de registratie en de handhaving van de producentenverantwoordelijkheid. Op basis van de elementen die producenten en gemachtigden wel moeten registreren, zijn deze taken uitvoerbaar. Dat laat onverlet dat het NWR en de producenten gezamenlijk kunnen beslissen om aanvullende informatie te doen rapporteren en registreren.

#### *Onderdeel D (artikel 19a)*

In artikel 19a is geregeld dat natuurlijke of rechtspersonen die gebruikte, uit Nederland afkomstige elektrische en elektronische apparatuur naar het buitenland overbrengen de hoeveelheid in gewicht daarvan aan het Nationaal WEEE Register (NWR) rapporteren (tweede lid). Daarvoor moeten zij zich registreren bij het NWR (eerste lid). Hiervoor wordt artikel 19 gedeeltelijk van overeenkomstige toepassing verklaard. Daarin is de registratie- en rapportageplicht geregeld voor producenten. De in artikel 19a bedoelde personen zijn niet aan te merken als producent in de zin van de regeling. Het gaat bij de in artikel 19a bedoelde personen niet alleen om de eigenaren van een lading gebruikte apparatuur die door hen wordt overgebracht naar het buitenland. Daarnaast hebben opdrachtnemers die namens al dan niet in Nederland gevestigde eigenaren gebruikte apparatuur van Nederland naar een Europese lidstaat of derde land (laten) overbrengen een registratie- en rapportageplicht. Deze tussenpersonen worden aangemerkt als degene die in Nederland namens de eigenaar opdracht geven tot overbrenging, ofwel de apparatuur namens de eigenaar laten overbrengen. De tussenpersoon hoeft niet het fysieke houderschap van de apparatuur te hebben. Bij opdrachtgevers kan worden gedacht aan een expediteur of handelsvertegenwoordiger die namens de eigenaar alle formaliteiten van de opslag en het vervoer regelt, zoals het voldoen aan de douanevoorschriften. Het doel is dat de naar het buitenland uitgevoerde hoeveelheid gebruikte elektrische en elektronische apparatuur wordt afgetrokken van de totale in Nederland in de handel gebrachte elektrische en elektronische apparatuur. Zie nader het algemeen deel van de toelichting. Er geldt ingevolge het tweede lid geen volledige rapportageplicht zoals die is geregeld in artikel 19 voor producenten die de elektrische en elektronische apparatuur in Nederland in de handel brengen.



Met betrekking tot de bijlage X van nr. richtlijn 2012/19/EU worden alleen de in deel A (registratie) en deel B (rapportage) noodzakelijke gegevens opgevraagd. Bij registratie zijn gegevens nodig over het bedrijf, de categorie elektrische en elektronische apparatuur en een waarheidsverklaring over de aangeleverde gegevens. Met betrekking tot de registratie zijn de rapportageperiode en de categorie en het gewicht van de overgebrachte hoeveelheid apparatuur aangemerkt als benodigde gegevens. Daarbij is in het tweede lid verduidelijkt dat het in het laatste geval niet gaat om de hoeveelheid in de handel gebrachte apparatuur in Nederland zoals deel B, onderdeel 4 benoemt, maar om naar het buitenland overgebrachte gebruikte apparatuur.

#### **Artikel II**

Er wordt geen gebruik gemaakt van de minimum invoeringstermijn van 2 maanden met verwijzing naar aanwijzing 4.17, vijfde lid, onderdelen c en d van de Aanwijzingen voor de regelgeving. De regeling bevat hoofdzakelijk verduidelijkingen op de (Europese) verwerkingseisen van afgedankte elektronica. De verplichte registratie en rapportage van gebruikte apparatuur die is geëxporteerd geldt ongeacht een (hier niet in aanmerking genomen) invoeringstermijn met ingang van het nieuwe kalenderjaar 2021. Een standaard invoeringstermijn (als onderdeel van het vaste verandermoment) is daarom niet nodig.

**Met opmerkingen [D320]:** EERA wil benadrukken dat de huidige weergave van een wetswijziging veel rechtsonzekerheid, met name voor de verwerkers, in plaats van verduidelijking, met zich meebrengt. De inzet voor een wetswijziging was gestoeld op de afgifte plicht van AEEA, ook in geval van ongescheiden materiaal. EERA spreekt dan ook verbazing uit dat er onverwacht veel wijzigingsvoorstellen zijn voor het verwerken van AEEA. Met name in de toelichting. EERA vraagt de wetgever om tot heroverweging te komen op grond van bijgevoegde brief en bovenstaande argumenten.