

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling tot wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij en de Regeling geurhinder en veehouderij (periodieke actualisatie emissiefactoren voor ammoniak en geur)

1. Wat is de aanleiding?

Er zijn twee redenen voor deze regeling.

De aanleiding voor de aanpassing van de emissiefactoren voor geur van alle gecombineerde luchtwassystemen en één biologisch luchtwassysteem is gelegen in recent uitgevoerd onderzoek door Wageningen livestock research naar de reductiepercentages van luchtwassystemen in de praktijk. Uit dit onderzoek is gebleken dat de geurreductie van de gecombineerde en biologische luchtwassystemen met hoge reductiepercentages (> 50%) veel lager is dan waar tot nu toe in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) van wordt uitgegaan. Het reductieniveau is vergelijkbaar met de prestaties van enkelvoudige luchtwassystemen.

De aanleiding voor de aanpassing van enkele emissiefactoren voor ammoniak is gelegen in de reguliere halfjaarlijkse actualisatie van deze emissiefactoren naar aanleiding van nieuwe ontwikkelingen.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokkenen bij de wijziging van de geuremissiefactoren zijn veehouderijen waarin één of meer van de hiervoor genoemde luchtwassystemen worden toegepast of die concrete plannen hebben om deze op korte termijn toe te gaan passen. Het gaat dan met name om varkenshouderijen en vleeskalverenhouderijen, omdat voornamelijk daar deze luchtwassystemen worden toegepast. Daarnaast zijn betrokkenen de omwonenden van deze veehouderijen en gemeenten en provincies waarin deze veehouderijen zijn gelegen.

Betrokkenen bij de wijziging van ammoniakemissiefactoren zijn veehouderijen waarin een huisvestingssysteem wordt toegepast waarvoor de emissiefactoren voor ammoniak worden aangepast.

Door de internetconsultatie worden onder meer veehouders en omwonenden in de gelegenheid gesteld om hun reacties te geven op de concept-wijzigingsregeling.

3. Wat is het probleem?

Wat betreft de geuremissiefactoren is het probleem dat uit onderzoek is gebleken dat de geurreductie van gecombineerde luchtwassystemen en het biologische luchtwassysteem veel lager is dan waarvan in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) wordt uitgegaan. Dat betekent dat veehouderijen waarin dergelijke systemen zijn toegepast meer geur emitteren dan waarvan is uitgegaan bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu, of, bij een niet-

vergunningplichtige veehouderij, na realisatie van de oprichting of verandering van deze veehouderij. Dit kan tot gevolg hebben dat de geurnormen zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit milieubeheer 'op papier' niet worden overschreden, maar in werkelijkheid wel.

Wat betreft de ammoniakemissiefactoren is het probleem dat deze emissiefactoren niet meer allemaal actueel zijn waardoor ammoniakdeposities ten gevolge van veehouderijen niet correct worden berekend.

4. Wat is het doel?

Het doel van de wijziging is dat de geuremissiefactoren voor gecombineerde luchtwassystemen en het hiervoor genoemde biologische luchtwassysteem corresponderen met de geuremissie van deze luchtwassystemen in de praktijk. Daarnaast is het doel het actualiseren van enkele ammoniakemissiefactoren.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

De wijziging van de emissiefactoren voor geur is gerechtvaardigd, omdat zonder deze wijziging emissiefactoren worden gehanteerd die niet overeenkomen met de geuremissie in de praktijk. Ten gevolge hiervan is de geurbelasting die omwonenden daadwerkelijk ervaren hoger dan waarvan bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu van is uitgegaan of bij niet-vergunningplichtige veehouderijen na realisatie van de oprichting of verandering van een veehouderij.

De wijziging van enkele emissiefactoren voor ammoniak is gerechtvaardigd, omdat deze niet meer actueel zijn waardoor ammoniakdeposities ten gevolge van veehouderijen niet correct worden berekend

6. Wat is het beste instrument?

Het enige beschikbare instrument voor de wijziging van de emissiefactoren voor geur en ammoniak is een wijziging van de Rgv en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), omdat hierin de emissiefactoren zijn opgenomen.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De nevengevolgen van de wijziging van de emissiefactoren voor geur.

Voor bedrijven geldt dat er in de toekomst minder uitbreidingsmogelijkheden zijn voor veehouderijen met een gecombineerd luchtwassysteem dan wel een biologisch luchtwassysteem zoals hiervoor genoemd. Dit raakt met name varkenshouderijen en vleeskalverenhouderijen, omdat voornamelijk daar deze luchtwassystemen worden toegepast. Dit geldt voor zowel bedrijven die deze luchtwassystemen al toepassen als voor bedrijven die deze in de toekomst willen toepassen. Daarnaast heeft een wijziging van deze factoren tot gevolg dat wanneer al een aanvraag is ingediend voor de oprichting of verandering van een veehouderij en niet voor inwerkingtreding van de wijzigingsregeling een vergunning is verleend, de vergunning mogelijk niet volgens de aanvraag kan worden verleend. Een bedrijf heeft mogelijk voor niets kosten gemaakt of moet misschien extra kosten maken voor een wijziging van de plannen. Ook voor niet-

vergunningplichtige veehouderijen geldt dat er misschien minder mogelijkheden zijn voor de oprichting of uitbreiding van een veehouderij. Er geldt een uitzondering voor niet-vergunningplichtige veehouderijen die al voor de start van de internetconsultatie een aanvang hebben gemaakt met het oprichten of veranderen van een veehouderij. Deze veehouderijen mogen hun geurbelasting tijdelijk berekenen met de oude (huidige) emissiefactoren voor geur.

Voor omwonenden heeft de wijziging tot gevolg dat wordt voorkomen dat meer situaties ontstaan waar de geurbelasting feitelijk hoger is dan berekend.

Voor gemeenten en provincies geldt dat door de wijziging kan worden voorkomen dat er nog meer overbelaste situaties ontstaan wat betreft geur. Voor gemeenten en provincies die optreden als bevoegd gezag heeft de wijziging voorts tot gevolg dat sprake kan zijn van een beperkte stijging van de bestuurlijke lasten. Vanwege het actualiseren van de emissiefactoren zal bij lopende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning milieu voor de oprichting of verandering van een veehouderij de geurbelasting mogelijk opnieuw berekend moeten worden.

De nevengevolgen van de wijziging van de emissiefactoren voor ammoniak.

Voor bedrijven geldt dat zij meer mogelijkheden hebben om te kiezen tussen huisvestingssystemen en daarmee te voldoen aan de emissiewaarden voor ammoniak.

Voor overheden die optreden als bevoegd gezag heeft de wijziging tot gevolg dat sprake is van een beperkte stijging van de bestuurlijke lasten. Vanwege het actualiseren van de emissiefactoren zal bij lopende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning milieu voor de oprichting of verandering van een veehouderij de ammoniakemissie mogelijk opnieuw berekend moeten worden.

Voor het milieu zijn de wijzigingen neutraal of positief. Doordat er betere emissiebeperkende huisvestingssystemen beschikbaar zijn gekomen, zijn er ruimere mogelijkheden om ammoniakemissies te beperken. Systemen waarvan het ammoniakreducerend effect niet is onderbouwd met metingen zijn kunnen niet meer worden toegepast. Hierdoor bestaat er in geval van nieuwbouw geen onzekerheid over de daadwerkelijke ammoniakemissie van deze huisvestingssystemen.