

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wijziging Regeling beoordeling reinigbaarheid grond

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

In de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006 (Rbrg) staan bepalingen die het kader vormen bij de beoordeling of grond wel of niet gereinigd kan worden. In de Rbrg zijn in dit kader ook economische criteria opgenomen. Deze economische criteria vormen de bovengrens voor de kosten die een ontdoener in redelijkheid moet voldoen om grond te reinigen. Op het moment dat de ontdoener meer kosten zou moeten maken voor reiniging dan deze grens, vervalt de verplichting en mag de grond ook gestort worden. De gedachte achter deze criteria is het beschermen van de markt tegen onredelijke tarieven bij de reiniging van partijen grond. De economische criteria die in de Rbrg staan, zijn sinds inwerkingtreding in 2006 niet meer geïndexeerd. In het licht van veranderingen van o.a. bodemregelgeving, hoge inflatie etc. is het noodzakelijk om de bedragen te indexeren.

Tevens wordt verwezen naar NEN-normen in de Rbrg, deze NEN-normen worden regelmatig geactualiseerd. Bij de NEN-5707, die is opgenomen in de Rbrg, wordt een zeker onderzoek naar asbest gevraagd. Naar deze zelfde NEN-norm wordt verwezen in de Regeling bodemkwaliteit (Rb). Op het moment dat iemand werkzaamheden verricht met de bodem, moet deze de voorschriften volgen uit de Rb. Als er vervolgens bij deze werkzaamheden een partij grond vrijkomt waar men zich van wil ontdoen, moet men de voorschriften in de Rbrg volgen. Om te zorgen dat er geen discrepantie ontstaat tussen verschillende regelingen, moet de verwijzing waar mogelijk dynamisch worden. Dit betekent dat als het normdocument in de Rb geactualiseerd wordt, dit ook automatisch geldt voor de Rbrg.

2. Wie zijn de betrokkenen?

- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat,
- Rijkswaterstaat;
- eenieder die zich ontdoet van (niet-reinigbare) grond, zoals uitvoerders van bodemsanering, grondreinigingsbedrijven en grondbanken.

3. Wat is het probleem?

De economische criteria in de Rbrg zijn niet meer gewijzigd sinds de vaststelling in 2006. De bedragen sluiten hierdoor niet meer aan op de praktijk en het is noodzakelijk om de prijsontwikkelingen van de afgelopen twee decennia terug te laten komen in de tarieven. Indexatie is dus gewenst.

De NEN 5707 die in de Rbrg is opgenomen staat ook in de Rb. De normen in de Rb worden regelmatig geactualiseerd. Er kunnen problemen ontstaan doordat er geen automatische koppeling tussen beide regelingen is en daarmee een wijziging van de ene regeling, niet automatisch leidt tot een wijziging van de ander. Om te zorgen dat er geen discrepantie ontstaat tussen verschillende regelingen/besluiten moet de verwijzing naar NEN 5707 waar mogelijk dynamisch worden.

4. Wat is het doel?

Indexatie van de economische criteria en het waar mogelijk dynamisch maken van de verwijzing naar NEN-normen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De Rbrg is een bestaande regeling die na inwerkingtreding in 2006 niet meer is geïndexeerd. De overheidsinterventie is gerechtvaardigd, doordat het de taak en verantwoordelijkheid is van de overheid is om bestaande regelingen actueel te houden.

6. Wat is het beste instrument?

Het betreft een bestaande regeling die gewijzigd wordt door middel van een indexatie van de economische criteria en het toevoegen van een dynamische verwijzing voor 5707. De tarieven die indexatie behoeven en de betreffende NEN-norm zijn opgenomen in de Rbrg. Wijziging van die tarieven en de aanpassing van een statische naar een dynamische verwijzing in de bestaande regeling vormt de meest eenvoudige en minst ingrijpende aanpak.

7. Wat zijn de gevolgen?

De wijziging zal geen noemenswaardige financiële en praktische gevolgen hebben. De verhoging van de tarieven zal vermoedelijk tot gevolg hebben dat voor een groter aandeel van de grond een verplichting geldt om te reinigen of immobiliseren. Dit is in lijn met de ontwikkeling naar een meer circulaire economie, waarin hoogwaardige verwerking de voorkeur heeft. Echter, door de hoge storttarieven kiezen ontdoeners van grond vanuit financiële overwegingen vaak al voor reiniging van grond in plaats van storten, ook wanneer dit niet verplicht is op grond van de Rbrg. De storttarieven zijn momenteel dermate hoog, hoger dan zowel de huidige als de in deze wijziging opgenomen tarieven, dat daarom in de praktijk weinig veranderingen worden voorzien.

Door de dynamische verwijzing van de NEN-norm kan er geen discrepantie ontstaan tussen de Rb en Rbrg. Dit heeft tot gevolg dat voor beide regelingen altijd dezelfde inhoudelijke normstelling van NEN5707 geldt.