

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. V.L.W.A. Heijnen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR2662/2023-U007

Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 26 januari 2023
Betreft Wijziging Regeling beoordeling reinigbaarheid grond

Geachte mevrouw Heijnen,

Op 16 december 2022 is een wijziging van de *Regeling beoordeling reinigbaarheid grond* (Rbrg) voor toetsing aangeboden aan Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het voorstel regelt twee wijzigingen:

1. Een verhoging van de bedragen die gelden als bovengrens voor de kosten die redelijk zijn om grond te reinigen. Als de kosten hoger zijn dan deze grens, hoeft de grond niet te worden gereinigd en mag deze worden gestort. Sinds de inwerkingtreding van de Rbrg in 2006 zijn deze bedragen niet geïndexeerd. Onder andere vanwege inflatiecorrectie regelt het voorstel aanpassing van deze bedragen.
2. Een aanpassing in de verwijzing naar de extern norm NEN 5707. Het voorstel regelt dat de Rbrg voortaan dynamisch verwijst naar de norm, zoals deze is aangewezen in de bijlage bij de Regeling bodemkwaliteit. De huidige regeling verwijst statisch naar deze NEN-norm. De NEN 5707 gaat over onderzoek naar asbest in grond en is ook aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit. Partijen dienen de verplichtingen uit de Regeling bodemkwaliteit te volgen bij werkzaamheden met de bodem. Als er (vervolgens) een partij grond vrijkomt waar men zich van wil ontdoen, moet de Rbrg gevolgd worden. Om te zorgen dat er geen discrepantie ontstaat tussen de verschillende regelingen is het voorstel om voortaan dynamisch te verwijzen naar deze NEN-norm in de Rbrg.

Het wijzigingsvoorstel resulteert naar verwachting niet in omvangrijke regeldrukgevolgen. Om deze reden brengt ATR geen formeel advies uit over het voorstel. Wel vraagt het college met deze brief aandacht voor één aspect van het voorstel. Dit betreft toekomstige lasteneffecten die optreden bij aanwijzing van een geactualiseerde versie van de NEN 5707.

Uitgangspunt van het kabinetsbeleid en de Aanwijzingen voor de regelgeving¹ is dat regelgeving statisch verwijst naar externe normen, indien het gaat om normen die niet publiekrechtelijk van aard zijn (bijvoorbeeld normalisatiedocumenten). Vanuit regeldrukperspectief verdient statische verwijzing ook de voorkeur. De reden hiervoor is dat statisch verwijzen een betere waarborg vormt dat lasteneffecten van een geactualiseerde

¹ https://wetten.overheid.nl/BWBR0005730/2022-04-01#Hoofdstuk3_Paragraaf3.3_Artikel3.47

verwijzing in beeld zullen zijn ten behoeve van besluitvorming. Het college ziet in de onderhavige wijzigingsregeling dan ook het risico dat toekomstige lasteneffecten van een geactualiseerde versie van NEN 5707 mogelijk niet in beeld zijn bij besluitvorming. In het bijzonder gaat het daarbij om lasten van verplichtingen buiten de Regeling bodemkwaliteit, bijvoorbeeld de lasten als gevolg van verplichtingen in de Rbrg waarvoor de betreffende NEN-norm de werkwijze of materiële eisen voorschrijft. Als een geactualiseerde versie van de NEN-norm aanpassingen bevat ten aanzien van deze werkwijze of materiële eisen, kan dit betekenen dat het voldoen aan de verplichtingen uit de Rbrg meer of minder kost. Onzeker is of deze lasteneffecten bij een wijzigingsregeling van de Regeling bodemkwaliteit ter aanwijzing van een geactualiseerde norm in beeld zullen zijn. Dit risico kan worden beperkt door in de onderhavige wijzigingsregeling vast te leggen dat in de toekomst pas een geactualiseerde versie van de NEN 5707 wordt aangewezen (in de bijlage bij de Regeling bodemkwaliteit) als bij de betreffende wijzigingsregeling een integrale (regeldruk)gevolgen-analyse van die versie is opgenomen die ook de gevolgen vanuit de Rbrg bevat. Het college merkt aanvullend op dat het voorgenoemde aandachtspunt ook van belang is bij de actualisatie van andere externe normen waar de Rbrg al dynamisch naar verwijst. Dit betreft onder andere de BRL SIKB 7500 (in artikel 1c), SIKB-protocol 7510 (in artikel 1 f) en SIKB-protocol 1001 (in artikel 1h).

Het college geeft in lijn met het voorgaande in overweging om de voorgenomen dynamische verwijzing naar NEN 5707 te herzien en de statische verwijzing naar deze norm in de Rbrg te behouden. Deze wijze van verwijzing draagt ook bij aan transparantie over toekomstige inhoudelijke wijzigingen van de norm die op grond van de regelgeving moeten worden gevolgd. Dit is onder andere voor partijen van belang die wel aan de verplichtingen zijn gehouden, maar niet direct betrokken zijn bij de (door)ontwikkeling van de betreffende norm.

Indien de dynamische verwijzing definitief wordt opgenomen in de regeling, zal ATR bij de toekomstige toetsing van wijzigingen van de Regeling bodemkwaliteit (vanwege actualisatie van externe normen) beoordelen of alle lasteneffecten in beeld zijn gebracht, zodat onderbouwde besluitvorming kan plaatsvinden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met de voorgenoemde aandachtspunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris