

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Regeling beveiliging netwerk- en informatiesystemen IenW (Rbni IenW)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

Op 1 juli 2021 is de Regeling beveiliging netwerk- en informatiesystemen IenW (Rbni IenW) in werking getreden. Deze regeling benoemt de aspecten waarover aanbieders van een essentiële dienst (AED's) binnen het IenW-domein beleid, processen en procedures moeten ontwikkelen. De Rbni IenW bevat de uitwerking van de zorgplicht die is vastgelegd in de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni) en uitgewerkt in het Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Bbni) in handhaafbare en uitvoerbare bepalingen. Deze regeling was voorheen alleen van toepassing op de sectoren drinkwater en vervoer, onderdelen luchtvervoer en vervoer over water. De onderdelen spoorvervoer en wegvervoer vielen daardoor buiten het toepassingsbereik van de Rbni IenW.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft in haar brief "Vitaal beoordeling wegen en spoor" van 10 maart 2020 aan de Tweede Kamer de sectoronderdelen vervoer over het (hoofd)wegennet en vervoer over de (hoofd)spoorweginfrastructuur aangemerkt als Vitaal-B. De minister heeft dit gedaan op basis van een onderzoek waarin de vitale status van spoorvervoer en wegvervoer is beoordeeld. Binnen deze onderdelen zijn recentelijk vitale aanbieders aangemerkt en enkele aanbieders zijn tevens aangewezen als AED's.

In het verlengde hiervan is door de onderhavige regeling de passage "onderdelen luchtvervoer en vervoer over water" in artikel 2, eerste lid, van de Rbni IenW vervallen. Met deze wijziging van de Rbni IenW wordt bewerkstelligd dat de gehele sector vervoer onder het toepassingsbereik van de Rbni IenW zal vallen, met inbegrip van de onderdelen spoorvervoer en wegvervoer.

2. Wie zijn betrokken?

Door het uitbreiden van het toepassingsbereik zal de Rbni IenW van toepassing worden op AED's binnen de sectoronderdelen vervoer over de weg en vervoer per spoor. Daarnaast zijn bij het tot stand komen van deze regeling betrokken: het ministerie van IenW, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), en de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT).

3. Wat is het probleem?

De open normering in de Wbni en Bbni als sectoroverstijgend kader biedt een goede basis voor beveiligingseisen. Voor het IenW-domein is het zinvol om nadere regels over de zorgplicht in een ministeriele regeling op te nemen, zoals geadviseerd door de ILT en het ATR.

4. Wat is het doel?

De wijzigingsregeling leidt ertoe dat de cyberweerbaarheid van AED's ook in de sectoronderdelen vervoer over het spoor en vervoer over de weg structureel aandacht krijgt. De verwachting is dat als gevolg van die aandacht deze weerbaarheid verbetert. Naar verwachting voldoen de betrokken AED's al uit eigen beweging en op grond van de Wbni aan het merendeel van de in de Rbni IenW voorgescreven aspecten.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De regeling geeft nadere invulling aan de voor AED's geldende beveiligingseisen van de Wbni en de maatregelen vastgelegd in de wijziging van het Bbni. Het biedt een harmonisatie en gelijk speelveld van regels voor alle AED's binnen het IenW domein, in plaats van afzonderlijke ministeriele regelingen per (deel)sector. Argument hiervoor is dat één regeling meer richting geeft voor zowel AED's, toeleveranciers als de ILT en daarmee efficiënter kan worden uitgevoerd.

6. Wat is het beste instrument?

De in de bijlage van het te wijzigen Bbni voorgeschreven maatregelen kunnen verder worden uitgewerkt bij regeling van de sectoraal verantwoordelijke bewindspersoon op grond van artikel 3a, tweede lid, Bbni. Daarmee is het mogelijk een Ministeriele Regeling (MR) op te stellen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Deze regeling leidt tot een beperkte toename in de nalevingskosten voor de betrokken AED's, omdat de bijlage van het Bbni aansluit op de maatregelen die men vaak al heeft genomen. De maatregelen in de Rbni IenW zijn een concretisering van de maatregelen die zij de afgelopen periode al hebben genomen om te voldoen aan de Wbni en gaan nemen om te kunnen voldoen aan de bijlage bij artikel 3a van het Bbni.