

Reactie op Internet Consultatie van 1 november 2022

Wij hebben kennis genomen van het voorstel vanuit het Ministerie van I&W om de weegfactoren voor vloeibare en gasvormige hernieuwbare brandstoffen, elektriciteit en geavanceerde brandstoffen te verlagen, minder dan twee maanden voor het aanvangen van het kalenderjaar 2023.

De oorlog in Oekraïne wordt hierbij als hoofdrede gegeven voor het verlagen van deze weegfactoren alsmede de aanstaande EU voorstellen voor Fit for 55 en de RED-III.

Echter, in onze optiek is de HBE systematiek niet het juiste middel om de import van Russische olie te verlagen. De HBE-systematiek heeft als hoofddoel het gebruik van biobrandstoffen te bevorderen om aan de EU doelstellingen onder RED-II te voldoen. Door de HBE systematiek voor een secundair doeleinde te gebruiken wordt de markt en inzet van biobrandstoffen sterk verstoord. Het is onzeker of het indirecte doel van de verlaging van gebruik van Russische olie wordt behaald. Het geheel van het dieselgebruik zal worden verlaagd, ongeacht of dit Russisch is of elders vandaan komt.

Het beperken van olie uit Rusland dient in EU verband bewerkstelligd te worden. Hiervoor zijn sanctie pakketten opgesteld welke op 5 december 2022 ingaan. Deze verbieden een import van ruwe olie uit Rusland. Hierdoor kan er geen brandstof worden geraffineerd op basis van Russische olie. Daarnaast komt er begin volgend jaar een verbod op olieproducten zoals diesel uit Rusland. Deze sancties zijn primair bedoeld om de olie en brandstof import en daarmee gebruik te verlagen. Een secundaire maatregel zoals het verlagen van de weegfactoren is daarmee niet zinvol en onnodig marktverstorend. Import van Russische olie en diesel is immers al verboden per 2023.

Het verhogen van het aandeel biobrandstoffen zal leiden tot een prijsstijging van de prijs aan de pomp. Biobrandstof is immers duurder dan fossiele brandstof. Het verbod op Russische ruwe olie en olieproducten zal op zichzelf staand zorgen voor een prijsstijging. Dit komt bovenop de huidige inflatie die met name vanuit de prijsstijgingen in de energiesector komt. Het opschroeven van de hoeveelheid biobrandstof zal daar nog eens bovenop komen. Zowel de Tweede Kamer als het Ministerie van EZK hebben grote zorgen geuit over de prijsstijgingen door het verbod van Russische olie, een extra prijsstijging door het ophogen van biobrandstoffen is dan ook niet gewenst.

Daarnaast wordt als reden gegeven dat de voorstellen voor Fit for 55 met daaronder de RED-III veel hogere doelen stellen en dat daarom de weegfactoren verlaagd dienen te worden. Echter, de

RED-III is nog niet geaccepteerd door de Europese Parlement en de Raad van de Europese Unie. Momenteel bevindt de RED-III zich in de zogeheten trilogie fase. De kans op aanpassingen is groot en hierop voorsorteren is zeer voorbarig. Pas wanneer de RED-III is geaccepteerd door zowel het Parlement als de Raad kan er aan de implementatie in de Nederlandse regelgeving worden gewerkt. De kans dat er nogmaals aanpassingen gemaakt moeten worden op de voorgestelde aanpassing van de weegfactoren is enorm groot.

Tot slot is de relatief jonge markt van biobrandstoffen gebaat bij stabiliteit en duidelijke kaders. In het verleden zijn er met terugwerkende kracht wijzigingen gemaakt en de implementatie van de RED-II is ook pas kort voor 2022 bekend gemaakt. Er is aangegeven dat dit niet wenselijk was, zowel vanuit marktpartijen als overheidsorganen. Met deze wijziging zal wederom op het laatste moment een voorgestelde wijziging worden gemaakt. Dit is niet goed voor het vertrouwen in de markt van biobrandstoffen en draagt niet bij aan een stabiel en betrouwbaar klimaat voor het gebruik van biobrandstoffen.

Daarmee raden wij het Ministerie van I&W sterk af deze wijziging door te voeren. De bovengenoemde redenen wegen zwaarder dan de voordelen van het overhaast doorvoeren van een aanpassing in de weegfactoren.