

Hoofdlijnenverslag van de internetconsultatie

Wijziging Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen

(Internetconsultatie van 7 november tot en met 5 december 2019)

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging voor van de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen, en de bijlagen van enkele aanverwante regelingen (VLG, VSG en VBG). De systematiek van het verlenen van erkenningen wordt gewijzigd: er wordt voortaan verwezen naar concrete handelingen en niet meer naar opsommingen in andere systemen. Daarnaast worden enkele zaken gecorrigeerd.

Doelen van de wijziging

In de huidige regeling wordt in een te verlenen erkenning voor concrete handelingen verwezen naar de betreffende randnummers uit het ADR, RID en ADN (vervoer gevaarlijke stoffen over respectievelijk de weg, het spoor en de binnenwateren), die tweejaarlijks Europees worden aangepast. Door de wijziging wordt nu rechtstreeks verwezen naar handelingen waarvoor een erkenning kan worden aangevraagd. Hierdoor behoeft de regeling niet langer tweejaarlijks te worden aangepast.

Voorts zijn de lijsten in de vertaalde versies van het ADR, RID en ADN, te weten het VLG, VSG en VBG, waarin de bevoegde autoriteiten zijn aangewezen voor het verrichten van bepaalde handelingen met gevaarlijke stoffen, geactualiseerd.

Tenslotte zijn via deze regeling enkele voorschriften aangepast over controle praktijken die gelden voor de erkende instanties. Dit ten behoeve van de uitvoering en (handhaving)praktijk van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Verwachte effecten van de regeling

Aan overheidszijde zal deze regeling het effect hebben van een vermindering van de administratieve- en financiële lasten vanwege het feit dat de regeling nu niet meer tweejaarlijks hoeft te worden aangepast aan de gewijzigde internationale transportregelgeving voor gevaarlijke stoffen. De effecten van het wijzigen van deze systematiek van de regeling zijn voor het bedrijfsleven nihil.

Met de wijziging van artikel 17 van de regeling zijn administratieve lasten gemoed voor de onderaannemers van de erkende instantie. Dit is echter onvermijdelijk vanwege het feit dat deze bedrijven onder de erkenning van een erkende instantie werken en controle op deze werkzaamheden mogelijk moet zijn. De controle (audit) op de handelingen (artikel 2, onderdeel b, van deze regeling) is geborgd door middel van het betreffend kwaliteitsborgingsprogramma. De controle op het kwaliteitsborgingsprogramma wordt nu aan de markt overgelaten; dat wordt

efficiënter geacht vanwege de aanwezige kennis op dit vlak bij de marktpartijen (de erkende instanties).

De financiële effecten van het verschuiven van deze controle worden als nihil ingeschat voor de (erkende) instanties. Er kunnen extra administratieve lasten en kosten optreden, maar deze kunnen worden doorberekend naar de uitvoerende partijen die deze handelingen daadwerkelijk verrichten. Voor de uitvoerende partijen zullen de kosten ten hoogste gelijk blijven.

De internetconsultatie

Op alle onderdelen van het ontwerpbesluit en de nota van toelichting kon worden gereageerd.

De binnengekomen reacties

Er zijn in totaal drie reacties binnengekomen. Deze zijn alle openbaar.

Indieners zijn: Lloyd's Register Nederland B.V., het Belgisch Verpakkingsinstituut, en een particulier. Hieronder worden beknopt de belangrijkste reacties per indiener weergegeven.

Lloyd's Register Nederland B.V.

- Artikel 2b beperkt zich tot het goedkeuren van kwaliteitsborgingsystemen en kwaliteitssystemen. Er wordt niet gesproken over periodiek onderzoek en beproeving als omschreven in ADR-secties 6.2.3.5 en 1.8.7. De vraag is waar dit wordt geadresseerd.
- In de toelichting op het toevoegen van artikel 13 aan de verwijzingen in artikel 17 is sprake van een "opdrachtgever". Hier zou "erkende instantie" moeten staan.
- De onderlinge relatie en verantwoordelijkheden van de erkende instantie, de gedelegeerde onderaannemer en de klant/eigenaar van de drukhouders is niet duidelijk. De vraag is of dit artikel de opdrachtspecificatie betreft van onderaannemer aan de erkende instantie of van de eigenaar van de verpakking naar de onderaannemer.

Belgisch Verpakkingsinstituut

- Een kwaliteitsborgingsprogramma (richtlijnen voor industrie) kan geen onderdeel uitmaken van een kwaliteitsmanagementsysteem eigen aan een erkende instantie.
- In het kwaliteitsmanagementsysteem van een erkende instantie moeten werkprocedures en checklijsten aanwezig zijn om te gebruiken bij de handeling van artikel 2b teneinde dit op een kwalitatieve wijze uit te voeren. Een product wordt goedgekeurd, kwaliteitssystemen worden beoordeeld.

In het kader van het bovenstaande worden door de indiener tevens voorstellen gedaan voor diverse inhoudelijke aanpassingen van de Regeling.

Particuliere reactie

- Het is een goede zaak dat voor de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen een wijziging tot stand gaat komen. Ook is het belangrijk dat buitenlandse transportbedrijven aan deze nieuwe regels gehouden worden en dat daarop ook wordt gehandhaafd. Dit ter vermindering van concurrentievervalsing in de bedrijfstak.