

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

Regeling tot wijziging van de Regeling geurhinder en veehouderij (vervanging rekenmodel V-stacks vergunning 2010 door V-stacks vergunning 2020)

1. Wat is de aanleiding?

De aanleiding is de actualisering van het rekenmodel V-stacks vergunning 2010. Met dit model wordt de verspreiding van geur uit veehouderijen in de omgeving gemodelleerd. Op basis van de uitkomsten wordt bepaald of een veehouderij bij oprichting of verandering voldoet aan de geldende geurnorm. De laatste update van het model is in 2010 geweest. Omdat de omgeving verandert en de luchtstroming voortdurend wijzigt, moeten de gegevens over ruwheid (indicator voor obstakels in de omgeving) en meteorologie periodiek worden aangepast.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokkenen bij de wijziging van het rekenmodel zijn veehouders die concrete plannen hebben om een veehouderij op te richten of te veranderen. Daarnaast zijn de omwonenden van deze veehouderijen en gemeenten en provincies waarin deze veehouderijen zijn gelegen, betrokkenen.

3. Wat is het probleem?

Op dit moment worden in het rekenmodel V-stacks vergunning wat betreft meteorologie en ruwheid gegevens gebruikt die meer dan 10 jaar oud zijn. Deze gegevens zijn niet meer actueel. De luchtstromen zijn door veranderd klimaat gewijzigd. Daarnaast wordt in het oude model de berekening gemaakt op basis van alleen de meteogegevens van het weerstation in Schiphol of Eindhoven. Ook is in veel gevallen de omgeving gewijzigd en daarmee de ruwheid van de omgeving.

4. Wat is het doel?

Het doel van de wijziging is om de geurbelasting op geurgevoelige objecten met de meest actuele gegevens zo nauwkeurig mogelijk te berekenen, zodat de werkelijkheid beter wordt benaderd.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Het voorschrijven van de geactualiseerde versie van V-stacks vergunning is gerechtvaardigd, omdat met dit model de werkelijke situatie zo dicht mogelijk wordt benaderd. Door het model wat betreft de gegevens over ruwheid en meteorologie te actualiseren wordt hieraan voldaan. Het niet updaten betekent dat er met een situatie wordt gerekend die minder goed recht doet aan de werkelijke omstandigheden.

6. Wat is het beste instrument?

Het enige beschikbare instrument voor het voorschrijven van het model V-Stacks vergunning 2020

is wijziging van de Regeling geurhinder en veehouderij. In deze regeling is het gebruik van het model voorgeschreven voor berekening van de geurbelasting van een veehouderij op geurgevoelige objecten.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor bedrijven geldt dat het vervangen van rekenmodel V-Stacks vergunning 2010 door rekenmodel V-Stacks vergunning 2020 geen gevolgen heeft voor bestaande situaties. Voor nieuwe situaties (oprichting en verandering van een veehouderij) kan de vervanging van het rekenmodel voor veehouders zowel nadelige als voordelige gevolgen hebben. Bij nieuwe situaties wordt het rekenmodel zowel voor het berekenen van de geurbelasting in de bestaande als de nieuwe situatie gebruikt. Door de wijziging van de gegevens over meteorologie en ruwheid kan het zijn dat de berekende geurbelasting op geurgevoelige objecten hoger of lager uitvalt. Dit kan van invloed zijn op de oprichtingsmogelijkheden en de mogelijkheden voor toekomstige veranderingen.

Daarnaast heeft de vervanging van het rekenmodel tot gevolg dat wanneer al een aanvraag is ingediend voor de oprichting of verandering van een veehouderij en niet voor inwerkingtreding van de wijzigingsregeling een vergunning is verleend, de vergunning mogelijk niet volgens de aanvraag kan worden verleend. Een bedrijf heeft mogelijk voor niets kosten gemaakt of moet misschien extra kosten maken voor wijziging van de plannen. Ook voor niet-vergunningplichtige veehouderijen geldt dat er misschien minder mogelijkheden zijn voor de oprichting of uitbreiding van een veehouderij. Hiervoor geldt een uitzondering wanneer een niet-vergunningplichtige veehouderij onder het overgangsrecht valt. Dit is het geval wanneer reeds voor de start van de internetconsultatie een aanvang is gemaakt met het oprichten of veranderen van een veehouderij en toepassing van verspreidingsmodel V-Stacks vergunning 2020 ertoe leidt dat na oprichting of verandering niet wordt voldaan aan de geldende geurnorm. Deze veehouderijen mogen de geurbelasting vanwege de veehouderij tot 1 januari 2022 berekenen met toepassing van rekenmodel V-Stacks vergunning 2010. Dit betekent dat de oprichting of verandering uiterlijk 1 januari 2022 moet zijn gerealiseerd.

Voor omwonenden heeft de wijziging tot gevolg dat wordt voorkomen dat situaties kunnen ontstaan waarin de geurbelasting feitelijk hoger is dan is berekend. Dit geldt eveneens voor gemeenten en provincies. De geurbelasting kan overigens door toepassing van V-Stacks vergunning 2020 ook lager zijn.

Voor gemeenten en provincies die optreden als bevoegd gezag heeft de wijziging voorts tot gevolg dat vanwege actualisatie van het model bij lopende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning milieu voor de oprichting of verandering van een veehouderij de geurbelasting mogelijk opnieuw berekend moeten worden. Ingeschat is dat de kosten in verband hiermee nihil zullen zijn, omdat de reeds in het oude rekenmodel ingevoerde gegevens in het nieuwe model kunnen worden ingelezen.