

REACTIE OP REGELING BEPALINGSMETHODE GELUID INSTALLATIES WARMTE- EN KOUDE-OPWEKKING

Ad Verwachte effecten van de regeling voor de doelgroepen

1. De regeling heeft tot doel duidelijkheid te verschaffen over de bepalingmethode van het geluidsniveau van installaties voor warmte- of koude-opwekking die buiten zijn opgesteld. De regeling bevat zoveel onduidelijkheden in de bepalingmethode en is zo ingewikkeld dat dit doel niet wordt bereikt. Neem alleen al de bepalingmethode voor het meten van tonaal geluid (onderdeel d van Bijlage VIII).
2. Verder wordt gesteld dat de regeling expliciet geen wijziging van het op grond van het Bouwbesluit toegestane geluidsniveau bevat. Dat is echter niet juist. In onderdeel c wordt een correctie van 5 dB toegepast in de dagperiode (7.00-19.00 uur) indien de installatie een afzonderlijke instelling heeft voor de avond- en nachtperiode (19.00-7.00 uur). Voor het grootste deel van de dag geldt dan dus een geluidsniveau van 45 dB in plaats van 40 dB. Dit is een verkapte verhoging van het in het Bouwbesluit vastgestelde geluidsniveau van 40 dB. Deze correctie moet worden geschrapt.

Ad onderdelen a en b van Bijlage VIII

3. Zoals hiervoor is vermeld, dient er geen onderscheid gemaakt te worden tussen de bedrijfstoestand in de dagperiode en in de avond- en nachtperiode als de installatie voor deze perioden afzonderlijke instellingen heeft. De correctie dagperiode is in strijd met de gewijzigde artikelen 3.8 en 3.9 van het Bouwbesluit. De daarin vastgestelde normen gelden onafhankelijk van de mogelijkheden van een installatie.
4. Bij sommige installaties zal de installatie rustig reageren op veranderingen van de instelling. Er zijn echter ook installaties die bij een verandering van de instelling juist aan het begin op het maximale toerental functioneren en op een gegeven moment, als de gewijzigde instelling is bereikt, op een lager toerental overgaan. Beter is de wachttijd van 15 minuten te schrappen en te bepalen dat gemeten moet worden bij het maximale toerental dan wel het maximale geluidsniveau.
5. Dat meten dient niet afhankelijk te zijn van de buitentemperatuur. Hangt het niet af van de bestaande binnentemperatuur of de installatie niet op het maximale toerental of geluidsniveau komt?

Ad onderdeel c van Bijlage VIII

6. Zoals gezegd, is deze correctie dagperiode niet toegestaan wegens strijd met de gewijzigde artikelen 3.8 en 3.9 van het Bouwbesluit. In de toelichting bij dit onderdeel staat dat de eis van 40 dB in het Bouwbesluit is afgestemd op de avondsituatie. In de artikelen 3.8 en 3.9 van het Bouwbesluit is echter geen periode voor de norm van 40 dB opgenomen. Uit de Nota van Toelichting bij het gewijzigde artikel 3.8 van het Bouwbesluit blijkt wel dat die norm is ontleend aan de norm van de avondperiode:

“De eis is gebaseerd op onderzoek uitgevoerd door het adviesbureau LPB/Sight. Hierin is te lezen dat de eis van 40 dB afgestemd is op het geluidsniveau dat volgt uit de milieu- en ruimtelijke ordeningsregelgeving voor de avondsituatie. Er is van de avondsituatie uitgegaan omdat buitenruimten in de zomermaanden ook na 19.00 uur worden gebruikt.”

Op pagina 22 van het rapport van LBP Sight staat:

“De eis in dit rapport is ook tweeledig namelijk: Een eis in de buitenruimte die gebaseerd is op de dag- en de avondperiode met een eis van 40 dB op de erfgrens en een eis in de woning uitgaande van 30 dB in de woning/appartement volgens de reeds bestaande eis volgens paragraaf 3.8 en 3.9 gedurende de hele dag.”
(onderstrepingen van citeerder)

De norm van 40 dB is dus wel ontleend aan de norm van de avondperiode, maar deze geldt voor de gehele dag.

Ad onderdeel d van Bijlage VIII

7. De correctie tonaal geluid, die neerkomt op een correctie van 1 tot 6 dB, strookt niet met wat in de Nota van Toelichting bij het gewijzigde artikel 3.8 van het Bouwbesluit is vermeld, namelijk dat op de gemeten waarde een tonaliteitstoetslag van 5 dB moet worden toegepast.
8. Het komt de duidelijkheid niet ten goede om twee verschillende meetmethoden te hanteren. Waarom niet meteen de ISO-methode toepassen?
9. Wat is de reden om, indien beide bepalingmethoden worden toegepast, de laagst bepaalde waarde te laten gelden? Bekend is toch dat de tonaliteit van het geluid een van de hinderlijkste aspecten is van het geluid van een buitenunit. Uit gezondheidsoogpunt moet daarom uitgegaan worden van de hoogste tonaliteitscorrectie.

Ad onderdeel e sub 2 en onderdeel f van Bijlage VIII

9. Als er geen metingen kunnen worden gedaan op het maaiveld en er gemeten moet worden bij een te openen raam of deur van een aangrenzende woning, dienen deze metingen te worden gedaan met open raam of deur, zonder toepassing van een reflectiecorrectie van -6 dB. Anders zou de binnenwaarde in de woning/het appartement immers worden overschreden. In het rapport van LBP Sight wordt een duidelijke koppeling gelegd tussen de norm van 40 dB op de perceelsgrens en de norm van 30 dB binnen. Zie in dat verband paragraaf 5.1.2 van het rapport van LBP Sight.
10. Bij een geluidsniveau van 40 dB, gemeten op een te openen deur van een aangrenzende woning, zou het geluidsniveau op de buitenruimte (balkon of dakterras), waartoe die deur toegang geeft, hoger zijn dan de gemeten 40 dB omdat die buitenruimte zich dichterbij de installatie bevindt. Dat zou tot ongelijkheid in de toepassing van de norm leiden.
11. Verder is een reflectiecorrectie niet aan de orde als de installatie niet vóór het te openen raam of de te openen deur van de aangrenzende woning is gesitueerd maar ernaast. Dit zal doorgaans het geval zijn. De reflectiecorrectie van onderdeel f is echter imperatief geformuleerd. Dat is dus niet juist.
12. Als er alleen sprake is van een te openen raam van een aangrenzende woning, kan er alleen op een afstand van maximaal 5 cm van het raam worden gemeten met het raam open. Voor deze situatie ontbreekt een regeling voor het bepalen van het geluidsniveau.

Cumulatie van geluid

13. In de regeling ontbreekt ook een bepaling over cumulatie van geluid, terwijl dat in de praktijk vaak aan de orde zal zijn. Een dergelijke bepaling is dus wel gewenst. Uit een oogpunt van de bescherming van de gezondheid dient de norm van 40 dB ook te worden gehanteerd voor gecumuleerd geluid.