

Versie voor internetconsultatie

Besluit van

tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 in verband met het aanpassen van de definitie van voor rolstoelen toegankelijke voertuigen (aanpassing uitzondering milieuzones en nul-emissiezones)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van ,
nr. IENW/BSK- , Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op artikel 13, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr. ;
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van
, nr. IENW/BSK- , Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 86c wordt als volgt gewijzigd:

In de begripsbepaling van '*voor rolstoelen toegankelijk voertuig*' wordt '*voertuig dat*' vervangen door '*personen- of bedrijfsauto die*'.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Om steden met een milieuzone en een nul-emissiezone¹ toegankelijk te houden voor kwetsbare groepen, hebben rolstoeltoegankelijke voertuigen een vrijstelling van de toegangsregels. Hierdoor kunnen deze voertuigen ook deze zones inrijden als zij niet aan de emissie-eisen voldoen.² Deze uitzondering is oorspronkelijk in de regelgeving opgenomen om te voorkomen dat kwetsbare particulieren extra lasten opgelegd krijgen doordat hun voor rolstoelen toegankelijke voertuig nog niet aan de emissie-eisen van de zones voldoet. Door de ruime definitiebepaling in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) vallen alle voertuigencategorieën, ook autobussen en vrachtwagens onder deze vrijstelling. Op deze manier hebben, naast personen- en bestelauto's, met name ook autobussen een vrijstelling voor milieuzones. Dit is niet in lijn met de bedoeling van het besluit. Om de doelen van een milieuzone, met name op het punt van de luchtkwaliteit te halen, is het dan ook onwenselijk dat oude dieselauto's met slechts één of een beperkt aantal plaatsen voor een rolstoel de zones in blijven rijden. Door de onderhavige wijziging van de definitie wordt deze te ruime uitleg aangepast.

Een bijkomend probleem is dat sinds de wijziging van Europese regelgeving³ de bijzonderheidscodes die rolstoeltoegankelijkheid van een voertuig aangeven in het RDW-kentekenregister, niet meer toegekend worden aan autobussen. In plaats daarvan neemt de RDW sinds 2012 het aantal rolstoelplaatsen bij autobussen in het kentekenregister op. Hierdoor ontstaat er ongelijkheid en oneerlijke concurrentie voor ondernemers omdat bepaalde oude autobussen wel een vrijstelling hebben gekregen en nieuwere autobussen deze vrijstelling niet meer kunnen krijgen ook al voldoen ze aan de definitie van deze bijzonderheidscodes.

Het onderhavige besluit is gericht op de aanscherping van de begripsbepaling "voor rolstoelen toegankelijk voertuig" in artikel 86c van het RVV 1990. Door het RVV 1990 nu op deze wijze aan te passen, hebben autobussen en vrachtwagens geen generieke vrijstelling meer in de milieuzones en (in de toekomst in) nul-emissiezones in verband met rolstoeltoegankelijkheid. Kwetsbare doelgroepen met een aangepaste personen- of bestelauto blijven hun vrijstelling voor de milieuzones en vanaf 1 januari 2025 de nul-emissiezones houden. Daarnaast zorgt de aanscherping voor een gelijk speelveld voor ondernemers met dieselauto's.

¹ Per 1 januari 2025 kunnen gemeenten een nul-emissiezone instellen voor lichte bedrijfsauto's en vrachtauto's (Besluit van 29 oktober 2019 tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer en het Kentekenreglement in verband met de harmonisatie van milieuzones (Stb. 2019, 398).

² De geslotenverklaring krachtens verkeersbord C22a en C22c vanwege respectievelijk een milieuzone en nul-emissiezone is niet van toepassing op rolstoeltoegankelijke personen- en bedrijfsauto's, vrachtauto's of bussen met een dieselmotor die in het kentekenregister zijn voorzien van de aanduiding voor speciale doeleinden voor rolstoelen toegankelijk voertuig (code SH) of van de bijzonderheidscodes 145, 146, 147 of 149 (artikel 86d, vijfde lid, onder c RVV 1990).

³ Verordening (EG) Nr. 1060/2008 van de Commissie van 7 oktober 2008 tot vervanging van de bijlagen I, III, IV, VI, VII, XI en XV bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn) verplicht het aantal rolstoelplaatsen op te nemen in het inlichtingenformulier bij de goedkeuringsaanvraag van een autobus.

2. Hoofdpijnen van het voorstel

Algemeen

Het kabinet zet zich in voor een verbetering van de luchtkwaliteit om zo te komen tot een vermindering van gezondheidsrisico's door luchtverontreiniging. Daarbij zorgt het kabinet met maatregelen dat kwetsbare doelgroepen gemakkelijk toegang krijgen en houden tot de stad.

Invoering van een milieu- of nul-emissiezone geschiedt bij verkeersbesluit. In dat besluit onderbouwt de gemeente de effectiviteit en proportionaliteit van de milieu- en/of nul-emissiezone en betreft daarbij de gevolgen voor de inwoners en weggebruikers.

Door met dit besluit de begripsbepaling van '*voor rolstoelen toegankelijk voertuig*' in het RVV 1990 op deze wijze aan te passen wordt de regelgeving eenduidiger en uitlegbaar voor alle doelgroepen. Kwetsbaren blijven toegang houden tot de stad en gemeenten kunnen de luchtkwaliteit verder verbeteren.

Personen- en lichte bedrijfsauto's

Door de begripsbepaling van '*voor rolstoelen toegankelijk voertuig*' in het RVV 1990 aan te passen blijven kwetsbare doelgroepen met een personen- of bestelauto hun vrijstelling ook in de toekomst houden in de milieu- en nul-emissiezones. Voor deze doelgroepen verandert daarom niets met dit besluit.

Vrachtauto's en autobussen

Door deze aanpassing van de begripsbepaling kunnen vrachtauto's en autobussen geen vrijstelling meer hebben op grond van rolstoeltoegankelijkheid in de milieu- en nul-emissiezones. Dit betekent dat deze voertuigen moeten voldoen aan de algemene toegangsregels van deze zones.

Gevolgen

Er zijn gevolgen voor een beperkt aantal vrachtauto's en autobussen door de wijziging in dit besluit.

Vrachtauto's

In Nederland zijn er vijftien milieuzones voor dieselvrachtauto's. Vanaf 1 januari 2022 mogen alleen dieselvrachtauto's met emissieklasse 6 en hoger de milieuzone voor vrachtauto's inrijden. Van het totale wagenpark van dieselvrachtwagens heeft 64% al de emissieklasse 6, en daarmee toegang tot de milieuzones. Van de rest is er maar een zeer beperkt aantal dat één van de bijzonderheidscodes heeft. In totaal zijn er drie dieselvrachtwagens, die door de wijziging van de definitiebepaling in het RVV 1990 hun vrijstelling kwijtraken.

Autobussen

Per 2022 zijn er vier milieuzones voor dieselautobussen in Nederland⁴. In deze milieuzones zijn alleen dieselautobussen toegestaan met minimaal emissieklasse 6. Nul-emissiezones voor stadslogistiek die vanaf 1 januari 2025 zullen gelden, zijn niet van toepassing voor autobussen en daarmee hebben alle autobussen toegang tot deze zones, tenzij er andere beperkende lokale maatregelen zijn voor deze doelgroep.

In Nederland zijn er totaal 7.548 dieselautobussen geregistreerd. Per maart 2023 zijn er 55 dieselautobussen met een emissieklasse lager dan 6 vrijgesteld op basis van een

⁴ In Amsterdam, Den Haag, Eindhoven en Utrecht.

bijzonderheidscode (145, 146, 147 en/of 149). Deze bussen raken met de inwerkingtreding van dit besluit hun vrijstelling kwijt. Gemeenten kunnen wel op grond van het bestaande artikel 87 RVV 1990 ontheffing verlenen van de gesloten verklaring vanwege een milieuzone in hun gemeente. Deze mogelijkheid is al in het RVV 1990 opgenomen en verandert niet.

Code 70

Naast de bovenstaande bijzonderheidscodes (145, 146, 147 en/of 149) geeft ook code 70 aan dat een voertuig rolstoel toegankelijk is. Na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel J, onder 2, van het Besluit onderhoudswijziging Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (Stb.2022, 413)⁵ vallen ook voertuigen met code 70 voortaan onder de definitie van voor rolstoel toegankelijk voertuig (zie voor de inwerkingtreding ook onderdeel 6 van deze toelichting). Deze wijziging is noodzakelijk omdat er circa 3000 rolstoeltoegankelijke personen- en bestelauto's deze code hebben en vrijstelling moeten krijgen. Er zijn echter (per maart 2023) ook 403 autobussen (met emissieklasse 5 of lager) met code 70. Als de definitie van voor rolstoeltoegankelijk voertuig in het onderhavige besluit niet zou worden aangepast, zouden na inwerkingtreding van het eerder genoemde Besluit⁶ deze 403 autobussen ook vrijstelling krijgen voor de milieuzones. Dit is, zoals hierboven aangegeven, niet gewenst.

3. Administratieve lasten en nalevingskosten

Aan deze wijziging zijn geen administratieve lasten verbonden voor burgers of bedrijfsleven.

Er zijn nalevingskosten voor de drie vrachtauto's en 55 autobussen die vanwege hun bijzonderheidscodes een vrijstelling hadden. Deze groep heeft niet langer een vrijstelling van de eisen van de milieuzone. Als deze groep de milieuzone in wil blijven rijden zal moeten worden overgestapt op een ander of moderner voertuig om de zone in te kunnen rijden. Het is niet in te schatten welk deel van deze groep naar welk voertuig zal overstappen.

4. Advies en consultatie

MKB-toets

Er was onder mogelijk betrokken ondernemers geen belangstelling om aan een MKB-toets deel te nemen. Partijen hebben uiteraard wel de mogelijkheid om bij de internetconsultatie alsnog te reageren.

Internetconsultatie

Op *** is een internetconsultatie gestart. Deze heeft gelopen tot ***. Het verslag is gepubliceerd op ***. Op basis van de internetconsultatie is geconcludeerd dat *** en is het voorstel ***.

ATR

Op *** heeft het Adviescollege toetsing regeldruk advies uitgebracht op het ontwerpbesluit. Naar het oordeel van het college ***. Overeenkomstig het advies zijn ***.

5. Voorhang

⁵ Artikel I, onderdeel J, onder 2, van het Besluit van 20 oktober 2022 tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer in verband met diverse aanpassingen (onderhoudswijziging Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) (Stb.2022, 413).

⁶ Artikel I, onderdeel J, onder 2, van het Besluit van 20 oktober 2022 tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer in verband met diverse aanpassingen (onderhoudswijziging Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) (Stb.2022, 413).

Het ontwerpbesluit is op ***** op grond van artikel 2b Wegenverkeerswet 1994 voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer van de Staten-Generaal⁷. PM

6. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2024. Hierbij wordt aangesloten bij een voor de inwerkingtreding van wetgeving vastgesteld verandermoment en de minimum invoeringstermijn. Tegelijkertijd met dit besluit is het de bedoeling dat artikel I, onderdeel J, onder 2, van het Besluit van 20 oktober 2022 tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer in verband met diverse aanpassingen (onderhoudswijziging Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) (Stb.2022,413) in werking treedt. In dit artikel wordt geregeld dat ook een voertuig met bijzonderheidscode 70 als rolstoel toegankelijk voertuig kan worden aangemerkt.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

⁷ Kamerstukken II XXXX.