

**BEZOEKADRES**

Koningskade 40  
2596 AA Den Haag  
070 351 97 51  
Nederland

**POSTADRES**

Postbus 93218  
2509 AE Den Haag  
Nederland

Ministerie van Economische Zaken

datum  
3 mei 2016

ons kenmerk  
84146 EL

contactpersoon  
mw. M.I. Mul

betreft  
Zienswijze wijziging Uitvoeringsbe-  
sluit Meststoffenwet equivalente  
maatregel

uw kenmerk  
-

e-mail  
mmul@uvw.nl

doorkiesnummer  
070 351 98 71

LS,

**Zienswijze op wijziging Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet voor equivalente maatregel 'opbrengstafhankelijke fosfaatgebruiksnorm op landbouwgrond met fosfaattoestand neutraal'**

De Unie van Waterschappen maakt hierbij gebruik van de mogelijkheid om haar zienswijze te geven op de voorgenomen wijziging van Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Deze wijziging maakt een verhoging van de fosfaatgebruiksnorm mogelijk bij het treffen van de equivalente maatregel gewasopbrengstafhankelijke fosfaatgebruiksnormen op landbouwgrond met fosfaattoestand neutraal.

De waterschappen onderkennen dat de voorgestelde maatregel een zogenoemde "equivalente maatregel" is en voldoet aan het criterium dat het milieuresultaat aantoonbaar gelijkwaardig is aan het generieke beleid. De voorgestelde opbrengstafhankelijke verhoging van de fosfaatgebruiksnormen is daarmee equivalent aan het huidige generieke beleid. Wij merken daarbij op dat de maatregel niet leidt tot extra milieuwinst en daarmee de doelen van de Kader Richtlijn Water niet dichterbij brengt.

Een ander aandachtspunt betreft het kunnen houden van toezicht op de naleving. Een schriftelijk bewijs van de afnemer over de gewasopbrengst en een controleverklaring van een accountant op juistheid en volledigheid van dit bewijs is niet eenvoudig controleerbaar omdat de oogst al heeft plaats gevonden en is verwerkt.

Samengevat: het bezwaar van de waterschappen richt zich niet op de voorgestelde maatregel. Wel hebben de waterschappen zorg of met het huidige totaalpakket van maatregelen rondom mest de doelen van de Kader Richtlijn Water kunnen worden gehaald.

**Toezegging mestbeleid af te stemmen op doelen Kaderrichtlijn Water**

Op 8 maart 2016 heeft Minister Schultz van Haegen mede namens de Staatssecretaris van Economische Zaken in een brief aan de Tweede Kamer het volgende aangegeven: "Momenteel wordt in het kader van de Evaluatie van de Meststoffenwet bezien of er reden is het mestbeleid aan te passen. Naast de doelstel-



ling van 50 mg nitraat per liter in grondwater wordt in deze evaluatie ook de bijdrage van het mestbeleid aan het realiseren van KRW-doelen meegenomen.”

### **Huidige situatie waterkwaliteit op door landbouw beïnvloede meetlocaties**

Eind december 2015 heeft Deltares het rapport 'Meetnet Nutriënten Landbouw Specifiek Oppervlaktewater, update toestand en trends tot en met 2014' uitgebracht. Het MNLSO bestaat uit 173 meetlocaties in landbouwgebieden die landbouw als enige bron van nutriënten hebben. Uit de meetresultaten blijkt dat tussen de 40 en 65 procent van de meetlocaties (nog) niet voldoet aan de normen voor stikstof en fosfor in het water en dat op een aantal meetlocaties de waterkwaliteit verslechterd is.

### **Doelen Kader Richtlijn Water**

De Europese Kader Richtlijn Water is gericht op het verbeteren van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa. Uiterlijk in 2027 moet het Nederlandse oppervlaktewater voldoen aan de goede chemische en ecologische doelen.

Daarnaast hanteert de Kader Richtlijn Water een standstill-beginsel, wat inhoudt dat de waterkwaliteit niet mag verslechteren. Ook staat de Kader Richtlijn Water niet toe dat er veranderingen in situaties of nieuwe activiteiten plaats vinden die ertoe leiden dat de huidige toestand van het oppervlaktewater verslechtert of het bereiken van een goede toestand van het water in gevaar brengt. Beide principes gelden ook voor de belasting van het oppervlaktewater met nutriënten.

### **Standpunt Unie van waterschappen**

De huidige waterkwaliteitsproblemen met meststoffen maakt dat voor zover wij dat nu kunnen inzien er in het mestbeleid zeer waarschijnlijk extra maatregelen nodig zijn om de doelen van de Kader Richtlijn Water te realiseren.

De waterschappen zijn extra bezorgd, omdat de gebruiksnormen voor stikstof voor grasland op kleigrond, in 2014 zijn verhoogd. Uit de ex ante evaluatie die het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) heeft uitgevoerd naar de Nederlandse plannen voor de Kader Richtlijn Water ([http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/PBL\\_2016\\_Waterkwaliteit%20nu%20en%20in%20de%20toekomst\\_1727.pdf](http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/PBL_2016_Waterkwaliteit%20nu%20en%20in%20de%20toekomst_1727.pdf)) blijkt dat dit tot een verslechtering van de waterkwaliteit leidt. Ook in de metingen van het MNSLO zijn de eerste verslechtingen van de waterkwaliteit zichtbaar.

Hoogachtend,

ir.ing. A.J. Vermuë  
Algemeen directeur