

**Concept ten behoeve van internetconsultatie oktober 2016**

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Milieu, van .....,  
nr. IENM/BSK-, tot wijziging van de Regeling verkeersregelaars 2009  
(vereenvoudiging aanstelling evenementenverkeersregelaars)

De Minister van Infrastructuur en Milieu,  
Gelet op de artikelen 56, derde lid, en 58 van het Besluit administratieve  
bepalingen inzake het wegverkeer;

BESLUIT:

**Artikel I**

De Regeling verkeersregelaars 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De begripsomschrijvingen onder c en d worden vervangen door een nieuwe  
begripsomschrijving onder c, luidende:

c. evenementenverkeersregelaar: verkeersregelaar die blijkt een vermelding in  
een bijlage van de vergunning tot het houden van een evenement ten behoeve  
van dat evenement als zodanig is aangesteld;

2. De begripsomschrijvingen onder e tot en met h worden geletterd d tot en met  
g.

B

Artikel 2, onderdeel c, wordt vervangen door: c. personen die ten behoeve van  
een evenement eenvoudige verkeersregelende taken gaan verrichten.

C

**Nummer**  
IENM/BSK-

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "categorieën" vervangen door: categorie.
2. Het vierde en vijfde lid worden vervangen door een nieuw vierde lid, luidende:
  4. Voor aanstelling van een evenementenverkeersregelaar:
    - a. dient de desbetreffende persoon niet later dan twaalf maanden vóór de dag van aanvang van het evenement met goed gevolg de e-learning via de website van de Stichting Verkeersregelaars Nederland te hebben gevolgd, die door de politie wordt erkend als opleiding voor evenementenverkeersregelaar, en
    - b. dienen de noodzakelijke gegevens van deze persoon te zijn opgenomen in de met het resultaat van die e-learning verbonden database, waarin de noodzakelijke persoonsgegevens van gerechtigden voorkomen in ieder geval op het tijdstip van het verlenen van de vergunning tot en met het einde van het evenement.

D

Artikel 9 komt te luiden:

#### **Artikel 9**

1. Voor de aanstelling tot evenementenverkeersregelaar komen uitsluitend in aanmerking personen die de leeftijd van 16 jaren hebben bereikt.
2. De burgemeester draagt er zoveel mogelijk zorg voor dat de politie niet later dan acht weken voor de aanvang van het evenement op de hoogte is van het evenement, ook als er op dat moment nog geen onherroepelijke vergunning tot het houden van het evenement is verleend.

E

In artikel 10 vervalt het tweede lid alsmede de aanduiding "1." voor het eerste lid.

F

De artikelen 11 en 12 komen te luiden:

## Artikel 11

Nummer  
IENM/BSK-

1. De aanstelling van de evenementenverkeersregelaar is onder voorwaarde dat deze bij het evenement ter vaststelling van zijn bevoegdheid op eerste vordering een geldig identiteitsbewijs toont aan de vergunningverlener en de toezichthouder.
2. In de bijlage bij de vergunning tot het houden van het evenement worden per evenementenverkeersregelaar ten minste de volgende gegevens opgenomen:
  - a. de naam;
  - b. de eerste voorletter;
  - c. de geboortedatum;
  - d. de datum van afgifte van de vergunning tot het houden van het evenement;
  - e. andere identificerende gegevens van die vergunning en
  - f. de beperkingen in de uitoefening van de bevoegdheid.

## Artikel 12

De evenementenverkeersregelaar is werkzaam volgens de instructies die hem gegeven worden door of namens degene die de vergunning tot het houden van het evenement heeft verkregen, dan wel volgens de nadere instructies van de toezichthouder.

G

Artikel 15, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt "de betrokken transportbegeleider, verkeersregelaar met in het kader van het beroep verkeersregelende taken of evenementenverkeersregelaar voor bepaalde tijd" vervangen door: de betrokken transportbegeleider of verkeersregelaar met in het kader van het beroep verkeersregelende werkzaamheden.
2. In onderdeel e wordt "de transportbegeleider, verkeersregelaar met in het kader van het beroep verkeersregelende taken of evenementenverkeersregelaar voor bepaalde tijd" vervangen door: de transportbegeleider of verkeersregelaar met in het kader van het beroep verkeersregelende taken.

H

**Nummer**  
IENM/BSK-

Paragraaf 7 vervalt.

## **Artikel II**

De Regeling verkeersregelaars 2009, zoals deze laatstelijk luidde vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling, blijft van toepassing op:

- a. de vóór dat tijdstip verleende aanstelling van evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd in de zin van genoemde regeling, zolang de termijn van de aanstelling niet is verstreken of die aanstelling niet is ingetrokken met inachtneming van genoemde regeling zoals die luidde vóór bedoeld tijdstip;
- b. de aanstelling van eenmalige evenementenverkeersregelaars in de zin van genoemde regeling, indien de vergunning tot het houden van het evenement is verleend vóór bedoeld tijdstip van inwerkingtreding.

## **Artikel III**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

## **Toelichting**

### **Algemeen**

#### *a. Inleiding*

De Regeling verkeersregelaars 2009 (hierna: de regeling) bevat regels voor verschillende vormen van verkeersregeling in het wegverkeer die niet plaatsvinden door een regulier bevoegd gezag. Het gaat hier om:

- de professionele transportbegeleider,
- de personen die in het kader van de uitoefening van hun beroep waar nodig verkeersregelende taken verrichten en
- de evenementenverkeersregelaar.

Deze wijziging betreft een vereenvoudiging van de regels rond de aanstelling van evenementenverkeersregelaars.

In de toelichting op de oorspronkelijke Regeling verkeersregelaars 2009 was bepaald dat na verloop van tijd zou worden bezien of de aanstelling van evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd voor langer zou kunnen dan maximaal twaalf maanden. Deze suggestie voor vereenvoudiging wordt niet gevolgd, omdat het niet verantwoord wordt geoordeeld evenementenverkeersregelaars gedurende een periode langer dan twaalf maanden geen opleiding te geven. Het risico bestaat dat dan teveel is weggezaakt van de noodzakelijke kennis, in de periode dat weinig evenementen plaatsvinden of door omstandigheden de verkeersregelaar niet of nauwelijks bij evenementen als zodanig heeft gefunctioneerd. Wel zijn er andere ideeën opgekomen voor lastenverminderingen, die zonder bezwaar kunnen worden doorgevoerd. Naar aanleiding van een advies van Actal van 15 november 2013 wordt het stelsel van aanstellingsbesluiten en -passen en het onderscheid daarin tussen eenmalige evenementenverkeersregelaars en evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd versimpeld. Zowel Actal in zijn advies als de politie hebben bepleit dat de e-learning van de politie het stelsel van lokale opleidingen volledig vervangt. Ook aan die wens wordt gehoor gegeven bij deze wijzigingsregeling.

Deze wijziging bood tevens de mogelijkheid om door wijziging van de bepalingen over het geven van de concrete werkinstructie aan evenementenverkeersregelaars en de gezagsverhoudingen bij het uitoefenen van de functie van evenementenverkeersregelaar te verduidelijken dat het algemene toezicht door de politie, zoals geregeld in artikel 57 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) voor evenementenverkeersregelaars niet inhoudt een steeds heel concrete of permanent aanwezige rol van de politie. Die is immers noch vergunningverlener voor het evenement, want dat is de burgemeester op grond van een gemeentelijke verordening die berust op de in de Gemeentewet toegekende bevoegdheden, noch de concrete evenementenorganisator als opdrachtgever, met wie de evenementenverkeersregelaar privaatrechtelijke afspraken heeft gemaakt om op te treden als verkeersregelaar bij het evenement.

**Nummer**  
IENM/BSK-

*b. De e-learning*

Veel gemeenten maken al gebruik van de mogelijkheid de landelijk uniforme e-learning, een initiatief van de politie, als opleiding voor de evenementenverkeersregelaar te accepteren. De e-learning via de website [www.verkeersregelaarsexamen.nl](http://www.verkeersregelaarsexamen.nl) van de Stichting Verkeersregelaars Nederland zorgt voor kostenbesparing bij de politie, die niet meer in leslokalen als opleider hoeft op te treden. Een groot voordeel van de e-learning is dat er een uniforme opleiding wordt bereikt in het gehele land. Voor de kandidaat-verkeersregelaars is het voordeel dat zij de opleiding op een door henzelf gekozen tijd en plaats kunnen volgen. Vanwege deze voordelen wordt de e-learning nu verplicht gesteld, waarmee tevens een eenvoudige bewijsvoering mogelijk is van de bevoegdheid van de verkeersregelaar.

Na het met succes volgen van de e-learning vindt opname van de gegevens van de persoon om wie het gaat in de bijbehorende databank plaats en is de bewijsvoering een feit. Evenementenverkeersregelaars doen anders dan de andere categorieën verkeersregelaars geen examen en beschikken dan ook niet over een getuigschrift in de zin van artikel 4 van de regeling als bewijsstuk. Alle gemeenten kunnen volgens het opgestelde privacyreglement de informatie krijgen of iemand geregistreerd is en dus binnen de afgelopen twaalf maanden met succes de e-learning heeft gevolgd. Organisatoren van evenementen kunnen contact maken met geregistreerden die aan de beheerder van de databank hebben kenbaar gemaakt als mogelijke verkeersregelaar in dat evenement geïnteresseerd te zijn.

*c. Het aanstellingsbesluit*

**Nummer**  
IENM/BSK-

Het afzonderlijke aanstellingsbesluit voor de evenementenverkeersregelaar vervalt, nu deze door het met succes gevolgd hebben van de e-learning voor een jaar aan de eisen op het gebied van de opleiding voldoet. De gemeente heeft recht op informatie uit de databank en weet daardoor of de door een organisator van een evenement voorgedragen verkeersregelaar aangesteld kan worden. Sluitstuk van de uitvoering is in de nieuwe situatie het vermelden van de persoonsgegevens van de verkeersregelaars in de bijlage bij de vergunning voor het evenement. De genoemde verkeersregelaars zijn daarmee bevoegd op te treden bij het vergunde evenement. Maar zij kunnen gedurende een jaar op dezelfde wijze tevens voor elk ander evenement in het hele land worden ingezet. Zodra de verkeersregelaar na een jaar opnieuw de e-learning met succes heeft voltooid, start weer een jaar waarin hij - met als basis de vermelding in de databank - per evenement kan worden aangesteld via de vergunning voor het evenement. Evenementen waarvoor uitsluitend een melding nodig is bij de gemeente en geen evenementenvergunning aanwezig hoeft te zijn, worden geacht geen situaties op te leveren waarbij de inzet van verkeersregelaars nodig is.

*d. De aanstellingspas*

De aanstellingspas is met de inwerkingtreding van deze wijziging overbodig geworden, nu de bijlage van de evenementenvergunning het concrete aanknopingspunt biedt voor het antwoord op de vraag wie bevoegd is op te treden als verkeersregelaar. Daarachter is de informatie in de databank beschikbaar over de opleiding van betrokkene. Die vergunning is per afzonderlijk evenement nodig. Vóór de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling afgegeven passen behouden hun geldigheid tot het einde van de normale looptijd.

*e. Administratieve lasten en nalevingskosten*

Door de wijziging van de regeling vervalt de noodzaak van 20.000 à 25.000 aparte aanstellingsbesluiten en aanstellingspassen per jaar, wat tot een duidelijke kostenbesparing bij organisatoren van evenementen, verkeersregelaars en gemeenten zal leiden.

Burgers waren ongeveer 45 minuten bezig met het verkrijgen van een aanstelling, wat nu wegvalt in al die 20.000 à 25.000 gevallen. Dit betekent een besparing van

de administratieve lasten per jaar voor burgers van € 225.000 tot € 281.250.

**Nummer**  
IENM/BSK-

## **Artikelsgewijs**

### *Artikel I*

#### A

De definities in artikel 1 zijn aangepast aan het gegeven dat in de regeling niet langer een onderscheid bestaat tussen eenmalige evenementenverkeersregelaars en evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd.

#### B

De wijziging in artikel 2 houdt in dat bij een aanstelling als evenementenverkeersregelaar uitsluitend nog wordt gekeken naar een concreet evenement waarvoor die aanstelling plaatsvindt.

#### C

Met het nieuwe vierde lid in artikel 3 is er bij de opleiding van evenementenverkeersregelaar nog uitsluitend één standaardopleiding mogelijk. Deze wordt via internet gevolgd en levert bij met goed gevolg afronden een geldigheidsduur op van twaalf maanden.

#### D

Het nieuwe artikel 9, eerste lid, bepaalt dat voor evenementenverkeersregelaars nog uitsluitend de algemene minimumleeftijd van 16 jaar geldt. Bepalingen in de oude tekst over de verschillende opleidingseisen voor de twee categorieën evenementenverkeersregelaars zijn overbodig geworden, nu er nog maar één categorie overblijft, en de opleidingseis al in het gewijzigde artikel 3 is omschreven.

Het tweede lid bepaalt dat de burgemeester de politie zoveel mogelijk minimaal acht weken van tevoren op de hoogte stelt van een (mogelijk) evenement met inzet van evenementenverkeersregelaars. Volgens artikel 57 van het BABW houdt de politie toezicht op verkeersregelaars, maar deze algemene taak is ten opzichte van evenementenverkeersregelaars uitsluitend goed uitvoerbaar als de politie de



gelegenheid krijgt het evenement binnen een verantwoorde termijn in te roosteren. Veel gemeenten werken met een jaarlijkse evenementenkalender, waarmee ook de politie vroegtijdig kan worden geïnformeerd over de evenementen die gedurende het jaar plaatsvinden. Is de evenementenvergunning eenmaal verleend, dan is het voor de politie vooral van belang van de gemeente zo spoedig mogelijk het daaruit voortvloeiende verkeersplan te ontvangen.

**Nummer**  
IENM/BSK-

E

In het eerdere tweede lid van artikel 10 was de verantwoordelijkheid van de politie aangegeven voor de concrete werkinstructie aan verkeersregelaars bij het betrokken evenement. Voor zover dit uitdrukking gaf aan een onderdeel van de algemene toezichtverantwoordelijkheid van de politie bij evenementenverkeersregelaars kon het artikellid gemist worden. Artikel 57 van het BABW regelt deze algemene verantwoordelijkheid immers zonder een uitzondering te maken voor de duidelijkheid van de taak van de verkeersregelaar in een concrete situatie.

F

#### *Artikel 11*

Het nieuwe artikel 11 bepaalt welke gegevens over de evenementenverkeersregelaar in de bijlage van de vergunning voor het evenement moeten staan. De wijziging regelt tevens dat de evenementenverkeersregelaar, die in de nieuwe situatie geen aanstellingspas meer heeft, een identiteitsbewijs moet kunnen tonen. Op die manier kan in eerste instantie de gemeente, als verantwoordelijke voor de aanstelling die blijkt uit de bijlage bij de evenementenvergunning, controleren of de juiste persoon optreedt als evenementenverkeersregelaar.

#### *Artikel 12*

Artikel 12 is opnieuw vormgegeven. De tekst van de bepaling luidde dat evenementenverkeersregelaars hun taak uitoefenen onder direct toezicht van de politie. Het 'oude' artikel 12 zou daarom kunnen worden opgevat als een aanvullende verplichting voor de politie om per verkeersregelaar steeds te beoordelen of deze zich houdt aan een bepaalde taakomschrijving. Dit is echter niet de bedoeling en ook niet mogelijk. De politie is niet de opdrachtgever van de verkeersregelaar en kan ook niet steeds in de onmiddellijke nabijheid van iedere

verkeersregelaar aanwezig zijn.

**Nummer**  
IENM/BSK-

In het 'nieuwe' artikel 12 blijft het functioneren van de evenementenverkeersregelaar centraal staan, maar wordt hij rechtstreeks aangesproken om de - met name voor de start van het evenement met toepassing van artikel 10 gegeven - instructies op te volgen van zijn opdrachtgever, dan wel de daarboven uitgaande instructies van de politie in het kader van het algemene toezicht. Daarmee zijn de taken en verantwoordelijkheden nu beter gescheiden en is eerder duidelijk wanneer een verkeersregelaar onverhoopt zijn taak niet goed uitvoert.

G

Met deze wijziging wordt de evenementenverkeersregelaar voor bepaalde tijd verwijderd uit de regeling in artikel 15 die de mogelijkheden voor de burgemeester tot intrekking van de aanstelling bevat. Reden hiervoor is dat in de nieuwe situatie de evenementenverkeersregelaar steeds per evenement een aanstelling zal krijgen via de vergunning voor dat evenement, en daarom een aanstelling voor langere duur niet meer zal voorkomen.

H

In paragraaf 7 van de regeling was een overgangsregeling opgenomen voor kleding en voertuigen die al in gebruik waren vóór de inwerkingtreding van de Regeling verkeersregelaars 2009 per 1 maart 2009 of, voor wat kleding betreft, die korte tijd daarna nog in gebruik zou worden genomen. Deze overgangsregeling is inmiddels uitgewerkt en kan daarom vervallen.

#### *Artikel II*

Dit artikel voorziet in een overgangsregeling, die inhoudt dat vóór de datum van inwerkingtreding van deze regeling afgegeven aanstellingen van eenmalige evenementenverkeersregelaars of evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd hun werking behouden, zoals die gold bij het verlenen van de evenementenvergunning respectievelijk bij het verlenen van de aanstelling. Anders zou de gewijzigde Regeling verkeersregelaars 2009 voor deze gevallen betekenen dat de al verkregen aanstelling opnieuw zou moeten gebeuren in de

bijlage bij de vergunning voor het evenement en dan betekenen dat de regeling in deze overgangssituaties juist meer formaliteiten met zich mee zou brengen dan eerder het geval was. Dat is uiteraard niet de bedoeling en de overgangsregeling voorkomt dit dan ook.

**Nummer**  
IENM/BSK-

*Artikel III*

De inwerkingtreding voldoet aan het stelsel van vaste verandermomenten van regelgeving. De periode tussen bekendmaking en inwerkingtreding van de regeling is wel korter dan volgens het systeem van vaste verandermomenten, maar dat is gerechtvaardigd door de publieke en private voordelen van snelle inwerkingtreding.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,