

Actal

Postbus 16228
NL-2500 BE Den Haag

Aan de Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. Drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

GESCAND

18 NOV. 2013



Aan de Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. Drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum
15 november 2013

Onderwerp
Verminder regeldruk
rond evenementen-
verkeersregelaars

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
JtH/RvZ/PL/2013/185

Bijlage(n)
-

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Wij hebben signalen ontvangen over de aanzienlijke regeldruk voor vrijwilligers(verenigingen) die voortvloeit uit de Regeling verkeersregelaars 2009. Deze regeldruk heeft vooral betrekking op de administratieve handelingen met betrekking tot de aanstelling van evenementenverkeersregelaars. De inzet van deze groep vrijwilligers is veelal onontbeerlijk voor het doorgang kunnen laten vinden van allerlei evenementen.

Wij hebben deze signalen onderzocht. Het onderzoek heeft geresulteerd in het advies dat wij u hierbij aanbieden. Voor onze advisering maken wij gebruik van een toetsingskader dat bestaat uit de volgende vragen:

1. Nuloptie: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest gewenste instrument?
2. Zijn minder belastende alternatieven mogelijk en is de regeldruk proportioneel ten opzichte van het beleidsdoel?
3. Is gekozen voor een passende uitvoeringswijze met oog voor dienstverlening?

Wij stellen voorop dat het belang van de verkeersveiligheid - voor evenementenverkeersregelaars en andere weggebruikers - niet ter discussie staat. Het voldoende borgen van de verkeersveiligheid is bij uitstek een taak en verantwoordelijkheid van de overheid. Wel rijst de vraag of de huidige regelgeving niet onnodig belastend is. Daarom richten wij ons advies op de tweede en derde toetsvraag, namelijk of er een minder belastend alternatief voor de betreffende partijen is. Naar onze mening is dit het geval.

Gebruik de database van de e-learning als landelijk register

Evenementenverkeersregelaars zijn over het algemeen vrijwilligers die eenvoudige verkeersregelende taken verrichten bij een evenement dat vergunningplichtig is. Er worden eenmalige evenementenverkeersregelaars (aangesteld per evenement) en evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd (aangesteld voor aaneengesloten periode van maximaal 12 maanden) onderscheiden. Alle evenementenverkeersregelaars hebben een beperkte bevoegdheid en oefenen hun taak uit onder direct toezicht van de politie. De opleiding van evenementenverkeersregelaars bestaat uit het volgen van een instructie; afhankelijk van de termijn van de aanstelling moet een standaard- of uitgebreide instructie worden gevolgd.

Contact

Wijnhaven 26
2511 GA Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
F (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

Uit een door de politie afgegeven instructieverklaring blijkt dat een persoon de betreffende instructie heeft gevolgd. Daarnaast dienen evenementenverkeersregelaars voor elke inzet een specifiek toegesneden (post- of taak)instructie te volgen op de desbetreffende locatie.

Vanaf 1 januari 2013 worden de instructies voor evenementenverkeersregelaars formeel alleen nog maar via internet aangeboden. De Stichting Verkeersregelaars Nederland (SVNL) verzorgt deze e-learning in opdracht van de politie. Na het volgen van de instructie dient men aansluitend online een toets af te leggen. Een duidelijk voordeel van de e-learning is dat sprake is van een uniforme en laagdrempelige cursus. Bovendien kan de kwaliteit en het niveau van de opleiding beter worden geborgd, omdat het voor de SVNL en de politie vrij eenvoudig is om de inhoud van de lesstof van de e-learning aan te passen indien daar aanleiding toe is. De kwaliteit en (des)kundigheid van een evenementenverkeersregelaar is in grote mate afhankelijk van de kwaliteit van de opleiding.

De e-learning bevat een database met daarin de verkeersregelaars die hun instructie positief hebben afgerond. Deze database vormt daarmee een landelijk register van evenementenverkeersregelaars en is uitermate geschikt als pool van deze categorie verkeersregelaars. Het merendeel van de gemeenten maakt gebruik van deze database.

Wij adviseren om de onder de e-learning hangende database te hanteren als het landelijke register van de evenementenverkeersregelaars.

Onderzoek langere geldigheidsduur instructieverklaring

Aangezien evenementenverkeersregelaars maar beperkt ervaring opdoen met het regelen van het verkeer en het verloop onder deze groep vrijwilligers groot is, is uit het oogpunt van verkeersveiligheid bij de totstandkoming van de huidige regeling ervoor gekozen om de maximale aanstellingstermijn van evenementenverkeersregelaars te beperken tot één jaar. Na dit jaar dient men opnieuw een uitgebreide instructie door de politie te volgen en ook een aanstelling bij de gemeente aan te vragen. Dit zorgt voor een structurele regeldruk voor evenementenverkeersregelaars, organisatoren van evenementen, politie en gemeenten.

In de toelichting bij de regeling stelt de minister dat als “in de praktijk mocht blijken dat het interval van een jaar verruimd kan worden zonder daar al te zware opleidingseisen tegenover te stellen, dan kan dit interval in de toekomst naar boven worden bijgesteld”.

In het licht hiervan en de mogelijkheid die e-learning biedt voor het verhogen van het kennisniveau van alle evenementenverkeersregelaars, adviseren wij te onderzoeken of en in hoeverre het mogelijk is om de geldigheidsduur van de instructieverklaring te vergroten. Indien men de registratie als evenementenverkeersregelaar wil behouden, dan kan wellicht worden volstaan met het volgen van een verplichte opfriscursus/bijscholing om het kennisniveau te borgen.

Schaf de afzonderlijke aanstelling door gemeenten af

De inzet van evenementenverkeersregelaars is gekoppeld aan het vergunningplichtig¹ zijn van een evenement waarbij verkeersregelend moet worden opgetreden. Als voorwaarde voor de

¹ Sommige gemeenten hebben in het kader van deregulering de vergunningsplicht voor bepaalde evenementen vervangen door een meldingsplicht. Indien bij meldingsplichtige evenementen ook

betreffende evenementenvergunning is een organisator van een evenement verantwoordelijk voor het leveren van het benodigde aantal gekwalificeerde verkeersregelaars. Evenementenverkeersregelaars dienen officieel te worden aangesteld door de burgemeester(s) van de gemeente(n) waar het evenement plaatsvindt. Voor een aanstelling moet een (schriftelijke) aanvraag worden ingediend bij de burgemeester. Een (standaard) instructieverklaring van de politie waaruit blijkt dat de instructie met goed gevolg is afgerond, moet worden meegezonden bij deze aanvraag. De aanstelling van evenementenverkeersregelaars wordt vastgelegd in een (individueel) aanstellingsbesluit.

Veel regeldruk voor burgers vloeit voort uit het verkrijgen van de aanstelling. De werkzaamheden die verricht moeten worden om een aanstelling te krijgen, nemen ongeveer 45 minuten² in beslag. Ook voor de aanstellingsbevoegde instanties betekent het veel werk. Het verlenen van aanstellingsbesluiten is een puur administratieve en tijdrovende handeling waarbij over het algemeen geen inhoudelijke afweging plaatsvindt door de burgemeester. Het is niet duidelijk of en in hoeverre de 20 à 25.000³ aanstellingsbesluiten die jaarlijks worden afgegeven, bijdragen aan de verkeersveiligheid.

Wij adviseren om de afzonderlijke aanstelling van evenementenverkeersregelaars aan de hand van aanstellingsbesluiten door gemeenten af te schaffen.

Het met goed gevolg afronden van de e-learning volstaat dan om te kunnen fungeren als evenementenverkeersregelaar. Dat betekent (nog steeds) dat evenementenverkeersregelaars niet mogen worden ingezet zonder toestemming van de burgemeester. Een evenementenvergunning waarbij verkeersregelend moet worden opgetreden, is tenslotte nog steeds vereist. Beperkingen in de uitoefening van de bevoegdheden van verkeersregelaars kunnen - indien noodzakelijk – ook bij de betreffende evenementenvergunning worden opgenomen.

Door de harmonisatie van de opleiding en het afschaffen van afzonderlijke aanstellingsbesluiten door gemeenten, kunnen de huidige geografische beperkingen⁴ van de aanstellingen worden opgeheven. Dit betekent aanzienlijk meer flexibiliteit voor de inzet van evenementenverkeersregelaars voor zowel organisatoren van evenementen als de evenementenverkeersregelaars. Ondanks de huidige mogelijkheid tot mandatering komt het nog steeds voor dat organisatoren van gemeentegrensoverschrijdende evenementen zich moeten vervoegen bij meerdere gemeenten. Gemeenten hebben toegang tot de e-learning database en kunnen bij de aanvraag van een evenementenvergunning verifiëren of de in te zetten verkeersregelaars ook bevoegd zijn om als zodanig te fungeren tijdens het evenement.

Schaf de aanstellingspas af

Evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd ontvangen tevens een aanstellingspas die zij tijdens de uitoefening van hun werkzaamheden bij zich dragen. De herkenbaarheid en zichtbaarheid ontlent verkeersregelaars vooral aan de kleding (jas of hes). Tijdens het evenement voeren evenementenverkeersregelaars hun taak uit onder toezicht van de politie. Politie-

verkeersregelend moet worden opgetreden, dan kan de inzet van evenementenverkeersregelaars geregeld worden op grond van algemene beleidsregels.

² Toelichting bij Regeling verkeersregelaars 2009, Staatscourant 2009 nr. 30.

³ Inzet van verkeersregelaars bij evenementen – Kennisplatform Verkeer en Vervoer (april 2013).

⁴ Een aanstelling is geografisch beperkt tot het grondgebied van de gemeente(n) waar de werkzaamheden worden verricht. Een burgemeester kan zijn/haar collega's mandateren.

ambtenaren kunnen inzage van de aanstellingspas vorderen in kader van hun toezicht op (het functioneren van) verkeersregelaars. Het vorderen van inzage zal hoogst waarschijnlijk slechts gebeuren indien daar aanleiding toe is: als de verkeersregelaar verkeersgevaarlijke situaties creëert of als de verkeersregelaar in strijd handelt met wat in het aanstellingsbesluit en/of de evenementenvergunning is bepaald. Als een verkeersregelaar niet goed functioneert, kan de politie de aanstelling direct intrekken en de aanstellingspas invorderen. De politie meldt dit terug aan de gemeente die de aanstelling heeft verstrekt. Er zijn geen gegevens bekend over het aantal aanstellingspassen dat jaarlijks wordt ingenomen door politie en/of gemeenten.

Het - al dan niet - in het bezit hebben van een aanstellingspas is niet nodig om handhavend te kunnen optreden. Eenmalige evenementenverkeersregelaars ontvangen namelijk ook geen aanstellingspas, terwijl zij dezelfde werkzaamheden uitvoeren tijdens een evenement als evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd. De controle op de werkzaamheden van verkeersregelaars tijdens een evenement kan ook plaatsvinden op grond van de afgegeven evenementenvergunning. Een bijkomend voordeel van het neerleggen van deze toezicht-houdende taak bij de vergunningverlener is dat deze beter op de hoogte is van de afgegeven vergunning voor het evenement en de inzet van de verkeersregelaars hierbij. Op basis van de algemene legitimatieplicht kunnen toezichthoudende ambtenaren de identiteit van een onvoldoende functionerende verkeersregelaar vaststellen.

Als gevolg van de beperkte geldigheidsduur van maximaal 1 jaar is het ieder jaar (laten) aanmaken van aanstellingspassen een kostbaar proces met een forse kostenpost.

Gezien het vorenstaande, lijkt de regeldruk rond de aanstellingspassen niet proportioneel tot het doel.

Wij adviseren het systeem van de aanstellingspassen af te schaffen.

Wij vertrouwen erop u met dit advies van dienst te zijn geweest en wij zien uit naar uw reactie. Deze brief is tevens gestuurd aan de Minister van Veiligheid en Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Hoogachtend,



J. ten Hoopen
Voorzitter



R.W. van Zijp
Secretaris