

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Versie t.b.v. Internetconsultatie

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetaik.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES (verbetering tariefstructuur, governance en verduurzaming), wijziging van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (verbetering handhaafbaarheid en regulering milieugevolgen van inrichtingen) en wijziging van die wet en de Wet financiën openbare lichamen BES (uitbreiding van de zorgplicht voor afvalwater en de heffingsgrondslag)

1. Wat is de aanleiding?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen van de Wet elektriciteit en drinkwater BES is een ontwikkeling van kosten en tarieven sinds 2016 waarbij de betaalbaarheid en daarmee de toegankelijkheid van de drinkwatervoorziening voor de eerste levensbehoeften voor eenieder in Caribisch Nederland niet langer is geborgd. Oorzaken liggen in gestegen kosten en de wettelijke regeling van kosten, tarieven, subsidie, toezicht en governance.

De betaalbaarheid en daarmee de toegankelijkheid van de drinkwatervoorziening voor eerste levensbehoeften is het uitgangspunt, met een tariefstructuur die daaraan recht doet, waarbij een hoger variabel gebruikstarief bij een hoger verbruik lagere vaste en variabele tarieven voor eerste levensbehoeften compenseert. Daarnaast omvatten deze wijzigingen een verbeterde en meer samenhangende governance die recht doet aan de wettelijke verantwoordelijkheden en taken van de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Wetswijziging Wet vrom BES en Wet fin BES

Met subsidie van de Europese Commissie is op Bonaire een rioleringsstelsel aangelegd en een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) gebouwd. Het doel van de RWZI is afvalwater te zuiveren en daarmee de lozing van ongezuiverd afvalwater in zee sterk te verminderen en zo het koraal te beschermen. De Europese Commissie heeft als voorwaarde gesteld dat Bonaire een afvalwaterheffing invoert om zo de exploitatiekosten van de RWZI te dekken. Met de wijziging van de Wet vrom BES wordt de zorgplicht van het eilandsbestuur verruimd. De wijziging van de WET fin BES biedt de grondslag voor de invoering van de afvalwaterheffing.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokken partijen bij het aanpassen van de vigerende wetgeving zijn:

- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), opsteller nieuwe regelgeving (Wet fin BES);
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), opstellen nieuwe regelgeving (Wet vrom BES);
- Ministerie van Financiën (FIN), mede opsteller nieuwe regelgeving;
- Ministerie van Veiligheid en Justitie, Wetgeving Kwaliteit Beleid (WKB);
- Openbaar lichamen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius, via consultatie betrokken bij het opstellen van de nieuwe regelgeving;
- Huishoudens, bedrijven en instellingen op Bonaire, Saba en Sint Eustatius via consultatie betrokken bij het opstellen van de nieuwe regelgeving.

3. Wat is het probleem?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Met de invoering van de Wet elektriciteit en drinkwater BES is een nieuwe tariefstructuur ingevoerd gericht op kostendekkendheid en betaalbaarheid.

Kostendekkende tarieven heeft ertoe geleid dat de betaalbaarheid en daarmee de toegankelijkheid van drinkwater voor eenieder niet langer is geborgd is. Dit is in strijd met de doelen van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Wetswijziging vrom en Wet fin BES

In de vigerende wetgeving (Wet vrom en Wet fin BES) ontbreekt de grondslag voor de invoering van een afvalwaterheffing op Bonaire. Hierdoor kan Bonaire niet aan voorwaarden van de Europese Commissie voldoen.

4. Wat is het doel?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Het doel van de wetswijziging is een betrouwbare en betaalbare en daarmee toegankelijke drinkwatervoorziening voor eenieder in Caribisch Nederland.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Het doel is om de vigerende wetgeving te verbreden waardoor het mogelijk is de exploitatiekosten van de riolering en de RWZI te dekken met de afvalwaterheffing aangevuld met subsidie op de afvalwaterheffing.

Specifiek:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Invoering van een flexibele tariefstructuur met verschillende tarieven en tariefcategorieën op basis van verbruik. Binnen elk tarief kan op basis van het verbruik een onderscheid worden gemaakt naar categorieën afnemers. Voor kleinverbruikers van drinkwater kan een lager dan kostendekkend tarief in rekening kan worden gebracht, die worden verdisconteerd met de meeropbrengsten in de tarieven voor het hogere verbruik.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Grondslag(en) in vigerende wetgeving verbreden zodat afvalwaterheffing kan worden geheven voor het inzamelen, transporteren en zuiveren van huishoudelijke- en bedrijfsafvalwater.

Meetbaar:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

De drinkwatertarieven voor de verschillende tariefcategorieën worden jaarlijks vastgesteld en jaarlijks door de ACM vastgesteld.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De inzet is om twee jaar na invoering de wetswijziging het bekostigingssysteem en de uitvoering daarvan te evalueren.

Acceptabel:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

De grootverbruikers van drinkwater dragen bij aan lagere drinkwatertarieven voor de kleinverbruikers van drinkwater. IenW stelt structureel subsidie beschikbaar om een sluitende exploitatie van de drinkwatervoorziening.

Wetswijziging vrom Bes en Wet fin BES

Het openbaar lichaam Bonaire is zich bewust van het belang van de riolering voor het eiland. Om te voorkomen dat de afvalwaterheffing tot te hoge lasten voor de bevolking leidt stelt IenW structureel subsidie beschikbaar. Daarnaast bestaat voor de minst vermogende huishoudens de

mogelijkheid om de belastingschuld te laten kwijtschelden.

Realistisch:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De voorgestelde wetswijzigingen geldt voort Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Omdat de eilandsraad zelf bepaalt waar een zorgplicht voor het beheer van afvalwater geldt, en of afvalwaterheffing geheven wordt en hoe die vorm wordt gegeven, heeft het voorstel geen rechtstreekse gevolgen voor Sint Eustatius en Saba.

Tijdgebonden:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

De inzet is om de nieuwe regelgeving met ingang van 2021 in werking te laten treden.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De inzet is om de nieuwe regelgeving met ingang van 2021 in werking te laten treden.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Voor betaalbaar en daarmee toegankelijk drinkwater in Caribisch Nederland voor eenieder vereist een andere tariefstructuur.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Publiek belang

Opleggen van een financiële verplichting middels een heffing vereist een wettelijke grondslag.

Nuloptie

Niet aanpassen van de wetgeving en geen afvalwaterheffing heeft tot gevolg dat de exploitatie van de RWZI niet dekkend is. Bovendien bestaat het risico dat de EC de subsidie terugvordert, omdat niet is voldaan aan de voorwaarden voor subsidie.

6. Wat is het beste instrument?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Aanpassen van de vigerende Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Aanpassen van de vigerende wetgeving, de Wet vrom BES en de Wet fin BES.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

De wetswijziging leidt niet tot een verandering van de administratieve lasten, nalevingskosten, bestuurlijke lasten, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Op Bonaire neemt de regeldruk toe met de invoering van de afvalwaterheffing toe voor burgers en bedrijven Bonaire. Zij moeten aan nieuwe verplichtingen voldoen die vooral betrekking hebben op het doen van de betalingen.

Door aan te sluiten op het reeds bestaande betalingssystematiek is de impact van de verplichting beperkt.

Door de hoogte van de afvalwaterheffing op Bonaire afhankelijk te maken van het drinkwatergebruik wordt additionele regeldruk voorkomen.

