

A

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Versie t.b.v. Internetconsultatie

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES, wijziging van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES en de Wet financiën openbare lichamen BES (uitbreiden van de zorgplicht voor afvalwater en verbreden heffingsgrondslag) en de Warenwet BES (afstemming drinkwater)

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

Een betaalbare, betrouwbare en duurzame drinkwatervoorziening is een van de uitgangspunten van de wet. Sinds de invoering van de WedB is gebleken dat er een aantal technische verbeteringen ter bevordering van de uitvoerbaarheid van de wet noodzakelijk zijn, alsmede het regelen van sturingsmogelijkheden op tarieven door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, die beter aansluiten bij de wettelijke verantwoordelijkheden en taken.

Voorgesteld wordt daarnaast zowel de Wet elektriciteit en drinkwater BES als de Warenwet BES te wijzigen ten aanzien van verpakte drinkwaren om de afstemming tussen deze wetten te verbeteren. Daarnaast worden technische verbeteringen doorgevoerd waarvan de noodzaak in de uitvoering naar voren is gekomen.

Wetswijziging Wet vrom BES en Wet fin BES

Met subsidie van de Europese Commissie is op Bonaire een rioleringsysteem aangelegd en een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) gebouwd. Het doel van de RWZI is afvalwater te zuiveren en daarmee de lozing van ongezuiverd afvalwater in zee sterk te verminderen en zo het koraal te beschermen. De Europese Commissie heeft als voorwaarde gesteld dat Bonaire een afvalwaterheffing invoert om zo de exploitatiekosten van de RWZI te dekken. Met de wijziging van de Wet vrom BES wordt de zorgplicht van het eilandsbestuur verruimd. De wijziging van de WET fin BES biedt de grondslag voor de invoering van de afvalwaterheffing.

Aanleiding voor de hernieuwde internetconsultatie:

In de zomer van 2019 is (een groot deel van) de hierboven voorgestelde wijzigingen reeds geconsulteerd. Een grote herziening van het capaciteitstarief voor drinkwater maakte daarbij een belangrijk deel uit van het voorstel tot wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Uit de eerdere consultatie kwam naar voren dat het beoogde doel van die wijziging, namelijk het betaalbaar houden van de tarieven, naar verwachting niet met de wijziging zou worden bereikt. Breed werd gedeeld dat herinvoering van het capaciteitstarief juist zou leiden tot hogere kosten voor de drinkwatervoorziening. Er is daarom afgesproken de voorgestelde wijziging aan de tariefstructuur daarom te laten vervallen en het sterk beperkte wijzigingsvoorstel nogmaals te consulteren.

Ten opzichte van de versie die eerder is geconsulteerd worden aan de Wet elektriciteit en drinkwater BES slechts enkele nieuwe wijzigingen voorgesteld. Aan de Warenwet BES, de Wet vrom

BES en de Wet fin BES worden in het geheel geen inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Toch verschilt het voorstel van wijziging van de Wet vrom BES met het voorstel dat eerder openbaar is gemaakt, dit komt omdat een deel van de wijzigingen, namelijk de wijzigingen aan hoofdstuk 5 en 10 van de Wet vrom BES, in een apart wetstraject zijn meegenomen.

2. Wie zijn betrokken?

De betrokken partijen bij het aanpassen van de vigerende wetgeving zijn:

- Openbare lichamen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius;
- Huishoudens, bedrijven en instellingen op Bonaire, Saba en Sint Eustatius.
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Ministerie van Financiën, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, (mede) opstellen regelgeving, houden toezicht;
- ACM, vaststellen tarieven en toezichthouder financiële bepalingen Wet elektriciteit en drinkwater BES. ILT, toezichthouder technische bepalingen en de bepalingen ten aanzien van de volksgezondheid drinkwater en elektriciteit.

3. Wat is het probleem?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

In de Wet elektriciteit en drinkwater BES is gebleken dat een aantal technische verbeteringen noodzakelijk zijn ter verbetering van de uitvoerbaarheid van de wet. Hierbij ontbreken ook de sturingsmogelijkheden van de Minister op de tarieven om evenals voor Europees Nederland te kunnen ingrijpen wanneer de uitvoering van de wettelijke verplichtingen met betrekking tot de tarieven niet voldoet aan de wettelijke eisen en tot uitkomsten leidt die in strijd zijn met de wettelijke doelen. Ook voorkomt de bevoegdheid om een aanwijzing te geven dat tarieven te hoog of te laag worden.

Daarnaast is het een probleem dat de productie en distributie van drinkwater in verpakkingen, zoals het gebottelde water op Saba, (ook) onder de Warenwet BES valt in plaats van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. De wetswijziging lost dit op.

Wetswijziging Wet vrom BES en Wet fin BES

In de vigerende wetgeving (Wet vrom BES en Wet fin BES) ontbreekt de grondslag voor de invoering van een afvalwaterheffing op Bonaire. Hierdoor kan Bonaire niet aan voorwaarden van de Europese Commissie voldoen.

4. Wat is het doel?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet

De wijzigingen dragen bij aan de uitvoerbaarheid van de wet en zien toe op een betere borging van een betrouwbare drinkwatervoorziening. Daarnaast dragen de wijzigingen bij aan een betere afstemming met de Warenwet.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Het doel is om de vigerende wetgeving te verbreden waardoor het mogelijk is de exploitatiekosten van de riolering en de RWZI te dekken met de afvalwaterheffing aangevuld met subsidie op de afvalwaterheffing.

Specifiek:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

Om de minister beter in staat te stellen de systeem- en eindverantwoordelijkheid voor de drinkwatervoorziening in Caribisch Nederland waar te maken, is in de wetswijziging opgenomen dat de minister, indien de regelgeving met betrekking tot de tarieven niet goed zou worden uitgevoerd of nageleefd, een aanwijzing kan geven waaraan gevolg moet worden gegeven (gelijk aan artikel 13, tweede lid, van de Drinkwaterwet voor Europees Nederland). Ook zorgen een aantal (technische)wijzigingen voor een verbetering van de uitvoerbaarheid van de wet. Daarnaast worden de Wet elektriciteit en drinkwater BES en de Warenwet BES beter op elkaar afgestemd, zodat gebotteld water op Saba niet onder de Warenwet BES hoeft te vallen.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Grondslag(en) in vigerende wetgeving verbreden zodat afvalwaterheffing kan worden geheven voor het inzamelen, transporteren en zuiveren van huishoudelijke- en bedrijfsafvalwater.

Meetbaar:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

Er wordt een vinger aan de pols gehouden of voorgestelde bepalingen inderdaad bijdragen aan een betrouwbare drinkwatervoorziening en de verbetering van de uitvoerbaarheid van de wet.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De inzet is om twee jaar na invoering de wetswijziging het bekostigingssysteem en de uitvoering daarvan te evalueren.

Acceptabel:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

De voorgestelde wijzigingen zijn acceptabel, omdat ze aansluiten bij de wensen van de openbare lichamen (laten vervallen herinvoering capaciteitstarief, afstemming over gebotteld drinkwater), proportioneel zijn, leiden tot meer duidelijkheid, en vrijheid bieden aan de drinkwaterbedrijven op eigen wijze aan de verplichting te voldoen leveringszekerheid te bieden.

De verplichte drinkwatervoorraad van 7 dagen wordt geschrapt en vervangen door de zorg dat het drinkwaterbedrijf binnen 24 uur een hoeveelheid drinkwater kan leveren die op dag basis tenminste 75% bedraagt van de hoeveelheid die wordt geleverd op een maximumdag.

Wetswijziging vrom Bes en Wet fin BES

Het openbaar lichaam Bonaire is zich bewust van het belang van de riolering voor het eiland en de voorwaarde van de afvalwaterheffing die de Europese Commissie gesteld heeft aan hun subsidie voor de RWZI. Om te voorkomen dat de afvalwaterheffing tot te hoge lasten voor de bevolking leidt stelt IenW subsidie beschikbaar. Daarnaast bestaat voor de minst vermogende huishoudens de mogelijkheid om de belastingschuld te laten kwijtschelden.

Realistisch:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

De voorgestelde wijzigingen vergen op bepaalde punten nog uitwerking in lagere regelgeving. Bij deze uitwerking worden dezelfde partijen wederom betrokken.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De voorgestelde wetswijzigingen gelden voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Omdat de eilandsraad zelf bepaalt waar een zorgplicht voor het beheer van afvalwater geldt, en of afvalwaterheffing geheven wordt en hoe die vorm wordt gegeven, heeft het voorstel geen rechtstreekse gevolgen voor Sint Eustatius en Saba.

Tijdgebonden:

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

De inzet is om de nieuwe regelgeving met ingang van 2022 in werking te laten treden.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

De inzet is om de nieuwe regelgeving met ingang van 2022 in werking te laten treden.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

Voor het verbeteren van de betrouwbaarheid en daarmee de toegankelijkheid van de drinkwatervoorziening in Caribisch Nederland beter te kunnen borgen, is een wetswijziging noodzakelijk.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Publiek belang

Opleggen van een financiële verplichting middels een heffing vereist een wettelijke grondslag.

Nuloptie

Niet aanpassen van de wetgeving en geen afvalwaterheffing heeft tot gevolg dat de exploitatie van de RWZI niet dekkend is en er mogelijk de stekker uit de RWZI wordt getrokken met alle gevolgen voor de waterkwaliteit van dien. Bovendien bestaat het risico dat de Europese Commissie de subsidie terugvordert, omdat niet is voldaan aan de voorwaarden voor subsidie.

6. Wat is het beste instrument?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES

Aanpassen van de vigerende Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Aanpassen van de vigerende wetgeving, de Wet vrom BES en de Wet fin BES.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Wetswijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES en Warenwet BES

De wetswijziging leidt niet tot een verandering van de administratieve lasten, nalevingskosten, bestuurlijke lasten, uitvoerbaarheid of handhaafbaarheid. Het laten vervallen van de eis een verplichte drinkwatervoorraad aan te houden kan leiden tot een lastenverlichting voor drinkwaterbedrijven.

Wetswijziging Wet vrom Bes en Wet fin BES

Op Bonaire neemt de regeldruk met de invoering van de afvalwaterheffing toe voor burgers en bedrijven. Zij moeten aan nieuwe verplichtingen voldoen die vooral betrekking hebben op het doen van de betalingen. Doordat de heffing gekoppeld wordt aan het drinkwaterverbruik blijven de extra administratieve lasten beperkt. Door aan te sluiten op het reeds bestaande betalingssystematiek is de impact van de verplichting beperkt.