



Openbaar lichaam Saba
Power Street 1, The Bottom
Saba, Caribisch Nederland
Tel: +599 416 3311/3312/3313
Fax: +599 416 3274
BCSaba@sabagov.nl

Bestuurscollege

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. de heer Jaap Slootmaker
Directeur-generaal Water en Bodem
Email: ellen.van.lindert@minienw.nl; zoe.vondenhoff@minienw.nl

Uw nummer (brief):

Uw brief van:

Ons nummer: **1028/2020**

Onderwerp: Reactie wijziging Wet Elektriciteit en Drinkwater BES

Saba, 18 november 2020,

Geachte heer Slootmaker,

Op 21 oktober 2010 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) een wijziging van de Wet elektriciteit en drinkwater BES ter consultatie aangeboden. Middels deze brief gaan wij in op de voorgestelde wetswijziging.

In de aanloop naar het opstellen van onze reactie hebben wij al contact gehad met uw collega's. Wij stellen het op prijs dat onze aandachtspunten goed worden gehoord. Er is onder andere aan ons verzocht om naar aanleiding van onze opmerkingen concrete tekstvoorstellen voor de wet en de memorie van toelichting aan te dragen. Omwille van de tijd zullen wij ons in deze brief alleen richten op het verder onderbouwen van onze opmerkingen op de wetswijziging. De tekstvoorstellen volgen later.

Inleiding

Bij de consultatie van de wetswijziging in 2019 heeft het Openbaar Lichaam Saba aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) laten weten dat de wetswijziging onvoldoende rekening hield met de situatie op Saba. Daar is immers geen sprake van een drinkwaternetwerk, maar wel van:

- Productie van RO water dat met tankauto's naar cisternes wordt vervoerd, deels via een netwerk dat naar verschillende locaties op Saba het water transporteert zodat de tankauto's minder kilometers hoeven te rijden;

- Plannen voor een waterbottelfabriek die het geproduceerde drinkwater bottelt in flessen en dat verkoopt. Deze waterbottelfabriek is bijna operationeel.

De wetswijziging die momenteel geconsulteerd wordt, heeft slechts 1 beperkte aanpassing als het gaat om het de situatie voor Saba. Dit geeft onvoldoende duidelijkheid over de situatie op Saba en de invulling van de rollen van de verschillende betrokken partijen (I&W, ILT, ACM en OLS). Hierna leggen we onze zorgen bij de wetswijziging uit en doen we concrete suggesties voor aanpassingen.

Zorgpunten nav voorgestelde wetswijziging

Voor zover bekend, hanteren ACM en ILT momenteel (dus op grond van de huidige wet) het standpunt dat de drinkwatervoorziening op Saba vooralsnog niet wordt gereguleerd op grond van de wet elektriciteit en drinkwater BES, vanwege de ontwikkelingen mbt de bottelfabriek en de te verwachten wetswijziging. Zo heeft de ACM tot op heden geen productieprijs en distributietarieven voor drinkwater op Saba vastgesteld. Wij kunnen ons in principe vinden in de wijziging die is voorgesteld over het begrip 'drinkwaren in verpakkingsmateriaal', maar vinden ook dat deze wijziging niet voldoende is om recht te doen aan de situatie op Saba.

De voorgestelde aanpassing in de wetswijziging met betrekking tot de situatie voor Saba laat ons inziens ruimte voor discussie over de invulling van de rollen van de verschillende betrokken partijen (I&W, ILT, ACM en OLS). Volgens de definitie van drinkwater valt het geproduceerde (drink)water onder de wet, dus de productiebedrijfjes moeten een vergunning aanvragen en vallen onder alle regulering: ACM stelt tarieven vast, checkt boekhouding en financiële positie van de bedrijven en ILT checkt kwaliteit. We komen echter tegen een aantal knelpunten aan wat betreft de situatie op Saba:

- Wij zien geen optie om het RO-water anders te zien dan het drinkwater voor de bottelfabriek.
- Productie en distributie is niet duidelijk benoemd: het is niet duidelijk of alle partijen de bottelfabriek als producent zullen zien (en de RO-installaties buiten de definitie van producent vinden vallen). In het verleden is er met ILT en ACM discussie geweest over wat als drinkwater kan worden bestempeld, waarbij er sprake is geweest van de vraag of ook toezicht gehouden moest worden op de RO-installaties. We willen dergelijke discussies in de toekomst voorkomen.
- De tarieven voor drinkwater worden opgesteld op basis van een vast gebruikstarief en een variabel gebruikstarief, waarbij een prijs per kuub geldt. Dit is geen wenselijke aanpak voor het bepalen van tarieven voor gebotteld drinkwater.
- Daar komt bij dat de bottelfabriek niet in de wet staat genoemd. Ook wordt er geen mogelijkheid gegeven voor een tarief per fles.

Zonder aanpassing van de wet, zal het afhangen van de interpretatie van ACM en ILT hoe hier in de praktijk mee om wordt gegaan.

Gewenste situatie voor Saba

Wij zouden graag meer duidelijkheid zien over de bijzonder drinkwatersituatie op Saba en concreet naar de volgende situatie willen toewerken:

- De bottelfabriek wordt de producent en de distributeur van drinkwater.
- Het RO-water dat geproduceerd wordt door de RO-fabrieken, is nadrukkelijk geen drinkwater. Dit RO-water valt buiten de wet (dus geen tariefregulering en geen kwaliteitstoezicht). *(Enige uitzondering is dat ILT, als onderdeel van het kwaliteitstoezicht van het drinkwater dat de bottelfabriek produceert, mogelijk ook de toevoer van het halffabrikaat, RO-water, af en toe de kwaliteit van dit product wil meten. Maar in onze optiek valt dat dan onder het toezicht van ILT op de producent van drinkwater, niet als toezicht op RO-water):*
- Het RO-water dat per truck gedistribueerd wordt, valt dus ook niet onder deze wet, omdat het niet om drinkwater gaat.
- Het Openbaar Lichaam Saba stelt zelf de tarieven vast van het drinkwater per fles, op grond van de prijzenwet BES: de tariefregulering van ACM is niet van toepassing op de drinkwatervoorziening op Saba;
- De ILT houdt toezicht op de kwaliteit van het drinkwater op Saba (dus op het drinkwater zoals dat gedistribueerd wordt per fles)

Onze argumentatie hierbij is het volgende:

- De producent(en) van water uit zeewater vallen niet onder deze wet, omdat RO water niet bestemd is om gebruikt te worden als drinkwater. Dit water wel onder de wet laten vallen zou hoge kwaliteitseisen en financieel toezicht met zich meebrengen. In ons gesprek met IenW werd ook aangegeven dat dit de bedoeling is. Om onduidelijkheid hierover weg te nemen, zou dit moeten worden benoemd in de wet.
- Kwaliteitstoezicht op de drinkwaterbottelfabriek is lastig door OLS zelf uit te voeren, omdat er specifieke kennis voor nodig is. Daarom is de wens van OLS om dit deel door ILT te laten uitvoeren. Hiervoor kunnen dezelfde eisen gelden als voor de productie en distributie van drinkwater via het netwerk, zoals nu vastgelegd in de wet.
- Tarieven vaststellen kan het OLS zelf ook, op basis van de prijzenwet BES. Hierdoor heeft het OLS de vrijheid om keuzes te maken bij de prijsbepaling. Als ACM dit doet op grond van de wet, is er geen ruimte om dit flexibel in te richten en zal ACM de tarieven vaststellen zoals voor elektriciteit en zoals voor drinkwater op de andere eilanden: op basis van een redelijk rendement (WACC), efficiëntie-bepalingen en werkelijke kosten. Het zijn maximumtarieven, dus OLS kan hieronder gaan zitten, maar er komt veel administratie bij kijken om de informatie aan ACM aan te leveren. Daar komt bij dat de tariefstructuur van vaste en variabele tarieven sowieso niet past op de situatie van Saba. Het gemakkelijkste is om de tariefregulering niet van toepassing te verklaren op Saba als het gaat om drinkwater.

- Gerelateerd aan de tarieven is de kwestie van subsidies. De mogelijkheid die I&W in de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft vastgesteld om subsidie te geven, is beperkt tot subsidie op deze reguliere tarieven. Dit zou moeten worden aangepast om ook voor Saba subsidie mogelijk te maken.

Bovenstaand is een verdere uitwerking van de zorgen die ook al eerder met IenW besproken zijn. Wij hebben begrepen dat er ruimte is voor concrete input. Daarom zullen wij in navolging op deze brief en in overleg met de contactpersonen bij IenW tekstvoorstellen sturen met als doel dat de wet de situatie op Saba voldoende reflecteert. Wij vragen u onze bovenstaande zorgen en voorstellen in overweging te nemen.

Met vriendelijke groet,

Wvd. Eilandsecretaris



R. M. Z. L. Granger



De Gezaghebber


J. G. A. Johnson, M. Ed.