

Aan: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Van: Platform Biociden
Datum: 14 januari 2020
Onderwerp: **Reactie internetconsultatie Wijziging Wgb i.v.m. verbod particulier gebruik**

Introductie

1. Het Platform Biociden behartigt de gemeenschappelijke belangen van de biociden sector in Nederland. Voor meer informatie over het Platform Biociden en de deelnemers wordt verwezen naar de website. In deze notitie geeft het Platform Biociden een reactie op het conceptvoorstel voor aanpassing van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb), zoals gepubliceerd voor een publieke consultatie op 4 december 2019.¹

Conceptvoorstel

2. Het conceptvoorstel voor de wijziging van de Wgb heeft betrekking op een aantal onderwerpen, waarvan het meest relevant voor de biocidensector:
 - Grondslag voor verbod op of beperking van gebruik van biociden in aangewezen gebieden (art. 80a Wgb)
 - Uitbreiding definitie voor ‘professionele gebruiker’ (art. 1, lid 1, Wgb)
 - Mogelijkheid voor het stellen van regels over juist gebruik van biociden (art. 78, lid 2, Wgb nieuw)

Het Platform Biociden geeft hieronder een reactie op deze punten.

Reactie Platform Biociden

- A. Grondslag voor een verbod op of beperking van gebruik van biociden in aangewezen gebieden
Het huidige artikel 80a Wgb bevat een grondslag voor het stellen van regels over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen of biociden in specifieke gebieden. Hierin is expliciet bepaald dat de regels zowel een beperking van gebruik als een verbod op het gebruik in het desbetreffende gebied kunnen inhouden. Artikel 80a is gebaseerd op art. 12 van Richtlijn 2009/128/EG over duurzaam gebruik van pesticiden. Art. 2, lid 1, van deze richtlijn beperkt de werkingsfeer tot gewasbeschermingsmiddelen. Bij de invoering van artikel 80a is er door de wetgever geanticipeerd op uitbreiding van de werking van de Richtlijn 2009/128/EG naar biociden. Later is op EU-niveau besloten om deze richtlijn niet uit te breiden naar biociden.

De onderhavige wijziging van art. 80a van de Wgb is ingegeven door de behoefte aan een grondslag voor een verbod op het niet-professioneel gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, zo volgt uit de Memorie van Toelichting. Hiertoe wordt mede in art. 80a, lid 2 (nieuw) de

¹ https://www.internetconsultatie.nl/wijziging_wet_gewasbeschermingsmiddelen_en_biociden

mogelijkheid gecreëerd voor het stellen van regels over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen of biociden in alle andere gebieden die niet reeds in art. 80a, lid 1, Wgb zijn aangewezen. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen door een professionele gebruiker in de landbouwsector wordt van art. 80a, lid 2, Wgb uitgezonderd. Omdat dit artikellid ook geldt voor biociden en voor deze middelen geen uitzondering kent, heeft de voorgenomen uitbreiding van art. 80a, lid 2, Wgb een verdergaand karakter voor biociden dan voor gewasbeschermingsmiddelen.

Het Platform Biociden verzet zich tegen de voorgestelde uitbreiding van art. 80a Wgb en adviseert om biociden uit te zonderen van de werkingssfeer van het gehele artikel. Hiervoor worden de navolgende argumenten gegeven:

- Biociden vallen niet onder de werkingssfeer van Richtlijn 2009/128/EG. Omdat art. 80a Wgb op deze richtlijn is gebaseerd, dienen biociden volledig van de werkingssfeer van art. 80a Wgb te worden uitgezonderd.
- De motivatie voor aanpassing van art. 80a Wgb beperkt zich tot gewasbeschermingsmiddelen. Noch de Memorie van Toelichting bij het conceptvoorstel, noch het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) gaat in op de motivatie voor deze grondslag t.a.v. biociden resp. de effecten hiervan voor de biocidensector. Wegens het ontbreken van (een motivatie van) een concrete aanleiding of een behoefte om regels te stellen ter beperking van gebruik van biociden is instandhouding van de werkingssfeer art. 80a Wgb dan wel uitbreiding hiervan t.a.v. biociden niet gerechtvaardigd.
- Het Platform Biociden acht de instandhouding dan wel uitbreiding van art. 80a Wgb t.a.v. biociden bovendien niet noodzakelijk, niet proportioneel en niet het geschikte instrument. Biociden worden toegelaten op grond van een onafhankelijke beoordeling conform de procedures die zijn opgenomen in de Biociden Verordening (BPR)², waarbij de aandacht uitgaat naar de risico's voor mens, dier en milieu. De BPR beoogt hiermee harmonisatie van de toelating van biociden. In het kader van de onafhankelijke beoordeling, die in Nederland wordt uitgevoerd door het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb), kunnen aan de toepassing van een biocide nadere voorschriften worden gesteld of kan worden besloten om een bepaald gebruik niet toe te laten. Het Platform Biociden ziet niet waarom het gerechtvaardigd is om deze systematiek, die uitgaat van Europese harmonisatie, te doorkruisen als gevolg van de instandhouding dan wel uitbreiding van art. 80a Wgb t.a.v. biociden.

B. Uitbreiding definitie 'professionele gebruiker'

Voorgesteld wordt om definitie in art. 1, lid 1, Wgb als volgt aan te passen:

*professionele gebruiker: persoon die in de landbouwsector of in een andere sector, gewasbeschermingsmiddelen **of biociden** gebruikt in het kader van zijn beroepsactiviteiten, met inbegrip van bedieners van toepassingsapparatuur, technici, werkgevers en zelfstandigen;*

Deze wijziging wordt voorgesteld met het doel meer duidelijkheid en rechtszekerheid te creëren (Memorie van Toelichting, p. 6). Ten tijde van de aanpassing van de Wgb ter uitvoering van de BPR is gekozen om 'biociden' uit deze verder gelijkkluidende begripsomschrijving te schrappen. Met het huidige voorstel wordt de definitie dus weer aangepast naar de oude situatie (van vóór de aanpassing van de Wgb ter uitvoering van de BPR). Bij de wijziging van de Wgb in 2013 is de volgende toelichting gegeven op het schrappen van 'biociden' in de begripsomschrijving:

² [Biociden Verordening \(EU\) 528/2012](#)

Voor gewasbeschermingsmiddelen is de groep professionele gebruikers een vrij homogene groep en het gebruik of toepassen is direct en hoofdzakelijk gerelateerd aan de primaire (beroepsmatige) activiteiten in de landbouwsector, maar bijvoorbeeld ook aan activiteiten in steden in verband met onkruidbestrijding. De gebruikers van gewasbeschermingsmiddelen moeten beschikken over een bewijs van vakbekwaamheid in de vorm van een zogenaamde spuitlicentie.

Bezien vanuit het oogpunt van het gebruik van biociden ligt beroepsmatigheid echter anders. Niet elk gebruik van een biocide door of namens een bedrijf vindt plaats als primair onderdeel van de beroepsactiviteiten. Bovendien is niet voor elk beroepsmatig gebruik van biociden een bewijs van vakbekwaamheid nodig. Het af en toe bestrijden van muizen in een kantoor of winkel kan niet worden gezien als een beroepsmatige activiteit waarvoor een zwaarder sanctioneringsregime van toepassing is dan voor niet beroepsmatig uitgevoerde activiteiten. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor biociden die in het kader van schoonmaakwerkzaamheden in kantoren worden toegepast.³

Het Platform Biociden verwelkomt meer duidelijkheid en rechtszekerheid, maar ziet niet in dat het incidenteel gebruik van biociden in het kader van bedrijfsmatige activiteiten in alle gevallen zou moeten worden aangemerkt als gebruik door een 'professionele gebruiker'. Bovendien ontbreekt een inhoudelijke motivatie waarom de situatie momenteel anders is dan in 2013 toen de wetswijziging werd doorgevoerd ter uitvoering van de BPR. In ieder geval ontbreekt hiervoor de motivatie. Het Platform Biociden stelt zich op het standpunt dat biociden geen homogene gebruikersgroep kent. In de gevallen dat een vakbekwaamheidsbewijs voor professioneel gebruik is voorgeschreven en biociden incidenteel bedrijfsmatig worden toegepast, wordt het niet proportioneel bevonden dat een gebruiker in alle gevallen in het bezit moet zijn van een vakbekwaamheidsbewijs.

C. Mogelijkheid voor het stellen van regels over juist gebruik van biociden

De voorgestelde wijziging verandert het karakter van de bepaling van een voorschrift met een verplichtend karakter naar de mogelijkheid tot het stellen van regels over juist gebruik van biociden (met een niet-verplichtend karakter). Het Platform Biociden kan zich vinden in de voorgenomen aanpassing en heeft hierop geen verdere opmerkingen.

Voor een nadere toelichting op bovenvermelde punten zijn wij graag bereikbaar.

Platform Biociden

Postbus 80523

2508 GM Den Haag

Tel.: +31 70 75 03 154

Email: info@platformbiociden.nl

³ [Kamerstukken II 2012-13, 33490 nr. 3, p. 12-13](#)