

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

Versie ten behoeve van internetconsultatie "Wijziging van de Wet luchtvaart inzake de Omvorming van Stichting Airport Coordination Netherlands tot een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan" (februari 2018)

### **1. Wat is de aanleiding?**

Aanleiding om Stichting Airport Coordination Netherlands (SACN) om te vormen tot een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (zbo) zijn de aanbevelingen uit het – in opdracht van het kabinet – uitgevoerde onderzoek naar herpositionering van zbo's en het kabinetsbeleid ten aanzien van zbo's. Het belang van de omvorming van SACN tot een publiekrechtelijk zbo wordt ook onderstreept door de toegenomen schaarste aan slots op de luchthaven Schiphol.

### **2. Wie zijn betrokken?**

- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW)
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
- Stichting Airport Coordination Netherlands (SACN)
- Gecoördineerde luchthavens (Schiphol, Eindhoven en Rotterdam-The Hague Airport)
- Luchtvaartmaatschappijen die gebruik maken van de gecoördineerde luchthavens

### **3. Wat is het probleem?**

Artikel 4 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bepaalt dat zbo's in beginsel publiekrechtelijk worden vormgegeven. Alleen onder bijzondere omstandigheden kan hiervan worden afgeweken. Dergelijke omstandigheden doen zich niet voor bij SACN. Het ligt daarom voor de hand om SACN, die uitsluitend publieke taken uitvoert, om te vormen tot publiekrechtelijk zbo.

Het belang van de omvorming wordt onderstreept door de toegenomen schaarste aan slots op de luchthaven Schiphol. Door de toegenomen schaarste aan slots kan de – functionele en financiële - onafhankelijkheids eis van de slotcoördinator, die voortvloeit uit de Europese regelgeving, in het geding komen.

### **4. Wat is het doel?**

Het doel van dit wetsvoorstel is de juridische omvorming van het bestaand privaatrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan de "Stichting Airport Coordination Netherlands" (SACN) naar een krachtens publiekrecht ingesteld zelfstandig bestuursorgaan met de naam "Airport Coordination Netherlands" (ACNL).

Dit wetsvoorstel draagt bij aan zowel de (verdere) uniformering in de aansturing en inrichting van zbo's als aan een betere borging van de onafhankelijke positie – zowel functioneel als financieel - van de slotcoördinator die voortvloeit uit de Europese slotverordening.

## 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Overheidsinterventie volgt uit de Europese slotverordening en de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (zbo's).

De slotverordening verplicht de lidstaat om o.a. een luchthaven aan te aanwijzen als gecoördineerde luchthaven en een coördinator aan te wijzen die belast wordt met de toekenning van slots op onafhankelijke, onpartijdige, niet-discriminerende en transparante wijze. SACN is bij afzonderlijke aanwijzingsbesluiten door de minister van Infrastructuur en Waterstaat aangewezen als slotcoördinator voor drie gecoördineerde luchthavens in Nederland.

De Kaderwet zbo's bevat het algemeen wettelijk kader voor zelfstandige bestuursorganen. De Kaderwet is voor het grootste deel van toepassing op de slotcoördinator met uitzondering van de bevoegdheid van de minister om beleidsregels vast te stellen voor de slotcoördinator (artikel 21) en besluiten van de slotcoördinator te vernietigen (artikel 22). Deze twee bevoegdheden verhouden zich niet goed met de onafhankelijke positie die de slotcoördinator op basis van Europees recht moet hebben. Deze bevoegdheden gelden op dit moment ook niet voor SACN. Dat blijft met deze omvorming ongewijzigd.

## 6. Wat is het beste instrument?

Het beste instrument betreft aanpassing van de bestaande regelgeving (Wet luchtvaart en de aanwijzingsbesluiten).

## 7. Wat zijn de regeldrukeffecten voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De juridische omvorming brengt voornamelijk eenmalige (nalevings)kosten met zich mee van circa €35.000. Zodra de omvorming een feit is zal er per saldo nauwelijks sprake zijn van een verzwaring of verlichting van de administratieve lasten en of nalevingskosten. De additionele jaarlijkse nalevingskosten voor ACNL en betrokkenen wordt geschat op circa €14.000.