

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Voorstel van wet [[]]

tot wijziging van de Wet op het kindgebonden budget in verband met het verhogen van de inkomensgrens van het kindgebonden budget voor paren
Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om gezinnen met kinderen extra te ondersteunen en daartoe het kindgebonden budget voor paren vanaf een hogere inkomensgrens af te bouwen;
Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet op het kindgebonden budget wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het zevende lid komt als volgt te luiden:
 7. Bij een toetsingsinkomen van de ouder die geen partner heeft, van meer dan het drempelinkomen wordt de som van de bedragen waarop recht bestaat op grond van het tweede, vierde, vijfde en zesde lid verminderd met 6,75% van het verschil tussen het toetsingsinkomen en het drempelinkomen.
2. Onder vernummering van het achtste tot en met twaalfde lid tot negende tot en met dertiende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
 8. Bij een gezamenlijk toetsingsinkomen van de ouder en zijn partner van meer dan het drempelinkomen wordt de som van de bedragen waarop recht bestaat op grond van het tweede, vierde en vijfde lid verminderd met 6,75% van het verschil tussen het gezamenlijk toetsingsinkomen en het met € 16.300,- verhoogde drempelinkomen.
3. In het twaalfde lid (nieuw) wordt 'tweede lid, onderdeel a, vierde, vijfde, zesde en zevende lid' vervangen door 'tweede lid, onderdeel a, en vierde tot en met zesde lid'.
4. In het dertiende lid (nieuw) wordt 'tweede, vierde, vijfde, zesde en zevende lid' vervangen door 'tweede en vierde tot en met zesde lid'.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en derde lid wordt '2, tweede, vierde, vijfde en zesde lid' vervangen door '2, tweede, vierde tot en met zesde, en achtste lid'.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
 5. In afwijking van artikel 3, eerste lid, wordt het bedrag genoemd in artikel 2, achtste lid, met ingang van 1 januari 2020 niet gewijzigd.
 6. Het vijfde lid en dit lid vervallen met ingang van 1 januari 2021.

C

Artikel 6 vervalt.

ARTIKEL II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

Memorie van toelichting

I. Algemeen deel

1. Achtergrond van het wetsvoorstel

De economische crisis heeft veel gevraagd van mensen. In het bijzonder van werkende gezinnen met middeninkomens. Waar het inkomensbeleid de afgelopen jaren vooral gericht was op het ondersteunen van de laagste inkomens, kiest de regering er nu voor om juist ook de middengroepen verder te ondersteunen zodat mensen ook in hun persoonlijk leven ervaren dat het beter gaat. De regering heeft daarom in het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' besloten om gezinnen met kinderen extra te ondersteunen. Er komt bijna 500 miljoen euro extra aan kindgebonden budget bij.

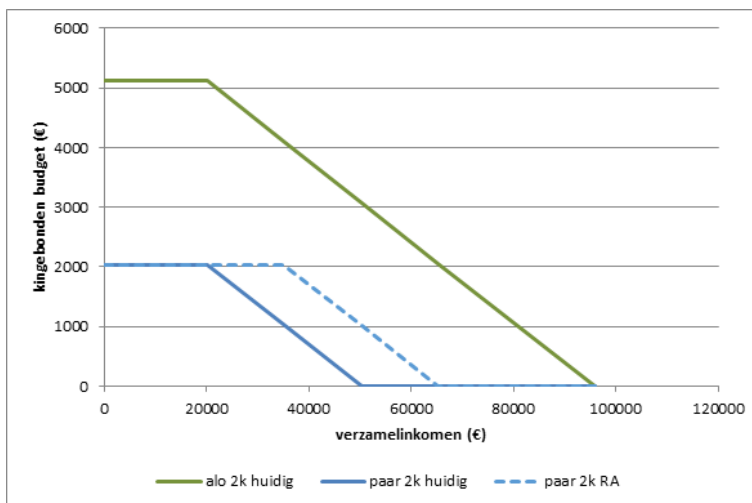
2. Hoofdpijnen van het wetsvoorstel

Het kindgebonden budget is een inkomensafhankelijke tegemoetkoming voor de kosten van kinderen, bedoeld om gezinnen met lage- en middeninkomens te ondersteunen. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt naar huishoudtype. Alleenstaande ouders krijgen een hoger kindgebonden budget dan paren, omdat zij aanspraak kunnen maken op een verhoging van het budget, de alleenstaande-ouderkop.

2.1. Voorgestelde regeling

Om werkende gezinnen met middeninkomens verder te ondersteunen, stelt de regering voor om het punt waarop de inkomensafhankelijke afbouw van het kindgebonden budget voor paren begint, te verhogen. Dit betekent dat voortaan onderscheid wordt gemaakt tussen het grensinkomen voor paren en voor alleenstaanden. Voor alleenstaanden blijft het grensinkomen rond het wettelijk minimumloon liggen. Voor paren wordt het drempelinkomen verhoogd met een bedrag van 16.300 euro. Met deze verhoging krijgen paren met een gezamenlijk toetsingsinkomen tussen de huidige afbouwgrens en circa 65.000 euro een hoger kindgebonden budget of komen zij voor het eerst in aanmerking voor een kindgebonden budget. Bijkomend voordeel is dat dit de hoge marginale druk vermindert op het inkomenstraject tussen het minimumloon en een modaal inkomen.

In onderstaande figuur 1 is een voorbeeld opgenomen waarbij het grensinkomen is weergegeven voor een paar met 2 kinderen in de huidige situatie (paar 2 k huidig) en in de situatie na wetswijziging (paar 2 k RA). Voor alleenstaanden (alo 2 k huidig) blijft het grensinkomen gelijk.



De ophoging van het drempelinkomen voor paren met 16.300 euro wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de tabelcorrectiefactor. Aanpassing van dit bedrag om beleidsmatige redenen is mogelijk bij algemene maatregel van bestuur. De geïndexeerde bedragen worden jaarlijks in de Staatscourant bekend gemaakt. De indexatie van het drempelinkomen blijft gekoppeld aan het wettelijk minimumloon.

2.2. Verhouding tot hoger recht

De Wet op het kindgebonden budget valt onder de reikwijdte van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir). Voor de inkomensgrens voor paren in de wet op het kindgebonden budget is het partner-begrip in de Awir bepalend. Of iemand een partner op grond van de Awir heeft, bepaalt of bij de beoordeling van de draagkracht bij het kindgebonden budget rekening gehouden wordt met één of met twee inkomens.

Daarnaast is het kindgebonden budget een gezinstoeslag die binnen de Europese Unie (EU) en naar een aantal verdragslanden geëxporteerd wordt.

3. Gevolgen

3.1. Inkomenseffecten

Paren met kinderen met een inkomen hoger dan het huidige grensinkomen ervaren een positief inkomenseffect door deze maatregel voor zover zij in aanmerking (gaan) komen voor kindgebonden budget. 37% van alle huishoudens met kinderen gaat er op vooruit.

Vooral gezinnen met een inkomen tussen 1 keer en 1,5 keer modaal, de middeninkomens, gaan er door deze maatregel op vooruit. 76% van deze groep ziet een positief inkomenseffect. Het positieve inkomenseffect loopt op tot circa 3,5% voor de alleenverdiener met twee kinderen met een modaal inkomen. 61% van de alleenverdieners met kinderen gaat er op vooruit, 35% meer dan 2%. 43% van de tweeverdieners met kinderen gaat er op vooruit, 19% meer dan 2%.

De effecten van de verhoging van de afbouwgrens voor paren zijn zichtbaar in onderstaande tabellen.

Tabel statische inkomenseffecten 2020 voor huishoudens met kinderen tot 18 jaar

	Geen effect	0 tot 2%	2 tot 5%	Totaal	Mediaan	Aandeel

Inkomensniveau						
Minimum	97%	3%	0%	100%	0,0%	3%
Minimum – modaal	75%	13%	11%	100%	0,0%	15%
1x – 1,5x modaal	24%	20%	56%	100%	2,3%	19%
1,5x – 2x modaal	37%	43%	20%	100%	0,7%	24%
>2x modaal	90%	10%	0%	100%	0,0%	39%
Huishoudtype						
Tweeverdieners met kinderen	57%	24%	19%	100%	0,0%	76%
Alleenstaande ouder	100%	0%	0%	100%	0,0%	18%
Alleenverdieners met kinderen	39%	26%	35%	100%	0,9%	7%
Kinderen						
1 kind	74%	17%	8%	100%	0,0%	44%
2 kinderen	56%	22%	23%	100%	0,0%	41%
3 en meer kinderen	50%	23%	27%	100%	0,0%	15%
Alle huishoudens met kinderen	63%	20%	17%	100%	0,0%	100%

Tabel statische inkomenseffecten 2020 voorbeeldhuishoudens onder
pensioengerechtigde leeftijd met kinderen

Koopkrachtcijfers	
<i>Actieven:</i>	
Alleenverdiener met kinderen	
modaal	3,5%
2 x modaal	0,0%
Tweeverdieners	
modaal + ½ x modaal met kinderen	1,7%
2 x modaal + ½ x modaal met kinderen	0,0%
Alleenstaande ouder	
minimumloon	0,0%
modaal	0,0%
<i>Inactieven:</i>	
Sociale minima	
paar met kinderen	0,0%
alleenstaande ouder	0,0%

Een paar met twee kinderen onder de 12 jaar en met een gezamenlijk inkomen van 55.000 euro ontvangt op dit moment geen kindgebonden budget. Door dit wetsvoorstel zullen zij met ingang van 2020 bijna 1.000 euro kindgebonden budget per jaar krijgen. Een paar met twee kinderen onder de 12 jaar en met een gezamenlijk inkomen van 40.000 euro zal door dit wetsvoorstel met ingang van 2020 circa 1.000 euro kindgebonden budget per jaar meer ontvangen dan zij op dit moment ontvangen.

3.2. Gevolgen regeldruk

Als gevolg van het ophogen van het grensinkomen voor paren, krijgen mensen recht op een hoger kindgebonden budget en krijgen meer mensen recht op kindgebonden budget. Voor de mensen die een hoger kindgebonden budget ontvangen, verandert er niets.

Circa 280.000 paren komen voor het eerst in aanmerking voor kindgebonden budget. Een deel van deze groep, circa PM% krijgt de toeslag automatisch toegekend omdat zij reeds bekend zijn bij de Belastingdienst/Toeslagen vanwege het ontvangen van een andere toeslag. Voor hen leidt dit niet tot meer regeldruk.

Het overige deel van deze groep zal het kindgebonden budget moeten aanvragen. Het is de bedoeling dat zij geattendeerd worden middels een attentiebrief van de Belastingdienst/Toeslagen. De burger kan dan via internet een aanvraag indienen. De administratieve kosten voor burgers bedragen circa 20 minuten per huishouden. Dit staat gelijk aan € PM regeldrukkosten.

3.3. Gevolgen voor de uitvoering

PM - Invoegen uitkomsten van uitvoeringstoetsen

4. Financiële gevolgen

Per 1 januari 2018 zijn er circa 715.000 gezinnen met kinderen die recht hebben op kindgebonden budget. Hiervan zijn circa 395.000 paren. Door het ophogen van het grensinkomen voor paren zullen circa 290.000 paren recht krijgen op meer kindgebonden budget. Het gaat hierbij om gemiddeld € 1.100,- meer kindgebonden budget per paar per jaar. Circa 280.000/PM paren krijgen voor het eerst kindgebonden budget. Het gaat om gemiddeld € 650,- per paar per jaar.

Het structurele budgettaire beslag van de verhoging van het kindgebonden budget wordt geraamd op € 485 mln. Aangezien is voorzien dat de wet met ingang van 1 januari 2020 in werking zal treden zal de Belastingdienst/Toeslagen vanaf december 2019 maandelijks termijnen van de voorschotten voor het berekeningsjaar 2020 gaan verstrekken. In 2019 leidt dit tot daarom tot € 48 mln. aan uitgaven.

	2019	2020	2021	Structureel
Kindgebonden budget	€ 48 mln.	€ 494 mln.	€ 496 mln.	€ 485 mln.
Uitvoeringskosten BD/Toeslagen	PM			
Uitvoeringskosten SVB	PM			

5. Betrokkenen en uitgebrachte adviezen

Dit wetsvoorstel is tot stand gekomen na verwerking van de inbreng van de Belastingdienst/Toeslagen, de Sociale verzekeringsbank (SVB) en het Adviescollege toetsing regeldruk.

- Advies en internetconsultatie uitkomsten invoegen PM

6. Inwerkingtreding

De beoogde datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel is 1 januari 2020.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Artikel 2 wordt gewijzigd om een onderscheid te maken tussen het grensinkomen van de ouder die geen partner heeft en het grensinkomen van de ouder die wel een partner heeft. Het nieuw geformuleerde zevende lid is van toepassing op de ouder zonder partner en met dit lid wordt tot uitdrukking gebracht dat het grensinkomen voor de ouder zonder partner ongewijzigd blijft.

In het nieuwe achtste lid wordt het drempelinkomen van de ouder met partner, vermeerderd met € 16.300,-. Hierdoor wordt het kindgebonden budget voor paren vanaf een hogere inkomensgrens afgebouwd.

De verwijzing naar het zevende lid (nieuw) in het twaalfde lid (nieuw) wordt geschrapt. Dit betreft een onjuiste verwijzing die nu wordt gerepareerd. In het twaalfde lid (nieuw) gaat het om de toepassing van het woonlandbeginsel. Dat beginsel houdt in dat voor een kind dat woont in een land als bedoeld in het twaalfde lid (nieuw), onder b, het kindgebonden budget een percentage is van de in het tweede lid genoemde bedragen. Voor de toepassing van het percentage dient te worden verwezen naar de artikellieden waarin de bedragen van het kindgebonden budget worden genoemd waarop aanspraak kan worden gemaakt. In het zevende lid (nieuw) wordt geen bedrag van het kindgebonden budget genoemd. Het percentage dient uiteraard niet te worden toegepast op het toetsingsinkomen of het grensinkomen, bedoeld in het zevende lid (nieuw).

De verwijzing naar het zevende lid (nieuw) in het dertiende lid (nieuw) wordt om dezelfde reden eveneens geschrapt.

Artikel I, onderdeel B

Door het opnemen van artikel 2, achtste lid, in artikel 3, eerste lid, dient het bedrag van € 16.300,-, op gelijke wijze als de in artikel 2 opgenomen bedragen van het kindgebonden budget, met ingang van 1 januari van elk kalenderjaar te worden geïndexeerd overeenkomstig de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001. Door de doorwerking die dit heeft in het tweede lid van artikel 3, wordt het eveneens mogelijk om het bedrag van € 16.300,- als daar aanleiding toe zou zijn bij algemene maatregel van bestuur te verhogen.

Door het toevoegen aan artikel 3 van het nieuwe vijfde lid, behoeft het bedrag van € 16.300,- aan het begin van het jaar 2020 niet te worden geïndexeerd. Het nieuwe zesde lid zorgt ervoor dat het bedrag pas per 1 januari 2021 geïndexeerd zal worden.

Artikel I, onderdeel C

Onderdeel C voorziet in het vervallen van artikel 6. Dat artikel bevat een overgangsbepaling die met ingang van 1 augustus 2009 in de wet is opgenomen in verband met de integratie van hoofdstuk 3 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten in de Wet op het kindgebonden budget. Deze overgangsbepaling ziet met name op het berekeningsjaar 2009 en het ingangsjaar 2010 van de in die wetswijziging in artikel 2, derde lid, opgenomen verhoging van het

kindgebonden budget als het kind de leeftijd van 12 jaar bereikt. De bepaling is dus al geruime tijd uitgewerkt en kan daarom vervallen.

Artikel II

De inwerkingtreding van deze wet wordt geregeld door middel van een inwerkingtredingsbesluit. Het is de bedoeling dat de wet met ingang van 1 januari 2020 in werking zal treden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark