

Openbare consultatiereactie wetsvoorstel op de wijziging van de regeling vaststelling periode eigenrisicodragen WGA-uitkeringen en de wijziging van de wet en het besluit van de Wet Financiering Sociale Verzekeringen, WFSV.

Door het kabinet wordt via een internetconsultatie advies gevraagd over de regeling voor het vaststellen van de periode van eigenrisicodragen WGA uitkeringen en wijzigingen in de wet en het besluit van de Wet Financiering Sociale Verzekeringen, WFSV. Het Verbond van Verzekeraars maakt hiermee graag gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het wetsvoorstel.

De in het regeerakkoord aangekondigde maatregel om de risicoperiode voor de WGA te verkorten van 10 naar 5 jaar, heeft als voornaamste doel dat het voor werkgevers aantrekkelijker wordt om een vast contract aan te gaan en dat voor werkenden meer perspectief op zekerheid ontstaat. Het inkorten van de risicoperiode van de WGA zal echter niet bijdragen aan de wens van het kabinet om werkgevers te stimuleren om makkelijker personeel in dienst te nemen of een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. De werkgeverslasten nemen naar verwachting toe met 155 miljoen en individuele werkgevers die een actief beleid voeren op het gebied van arbeidsongeschiktheid worden hierdoor geraakt.

Het Verbond vindt het van belang dat (langdurig) zieke werknemers zo effectief mogelijk ondersteund worden om terug te keren in het arbeidsproces en dat werkgevers de juiste instrumenten ter beschikking hebben om dit re-integratieproces zo goed mogelijk te laten verlopen. Met het voorstel voor inkorting van de risicoperiode nemen de prikkels om te investeren in effectieve re-integratie af, en wordt het beoogde doel van de maatregel niet behaald. De maatregel frustreert de mogelijkheden die verzekeraars hebben om te investeren in re-integratie. Ook heeft invoering van de maatregel effect op het evenwicht binnen het hybride stelsel. In dit licht kan het Verbond dit wetsvoorstel niet onderschrijven. Het Verbond heeft ten aanzien van de implementatie en enkele aanverwante maatregelen nog aanvullende opmerkingen.

Overgangsregime bij inkorting risicoperiode

Met dit wetsvoorstel worden flankerende wijzigingen voorgesteld bij de inkorting van de risicoperiode van de WGA. Eén van de voornaamste aandachtspunten bij de uitwerking van dit voorstel is dat werkgevers bij invoering van de maatregel de mogelijkheid hebben om een keuze te maken, of te heroverwegen, over de wijze waarop zij het risico op arbeidsongeschikte werknemers willen verzekeren. Daarvoor wordt éénmalig de mogelijkheid geboden dat werkgevers die bij UWV verzekerd zijn vóór afloop van de driejaarstermijn vanuit de publieke verzekering bij UWV over kunnen stappen naar het eigenrisicodragerschap. Het Verbond van Verzekeraars (her)bevestigt dat ook private verzekeraars worden opgeroepen om werkgevers te faciliteren indien zij ondanks een lopend contract een andere keuze willen maken over de wijze waarop zij het arbeidsongeschiktheidsrisico willen verzekeren.

Aanvullende afspraken zijn nodig voor een ordentelijk overgangsproces

De beoogde inwerkingtreding van de maatregelen staat gepland voor 01 januari 2020. De maatregelen hebben een aanzienlijk effect op het te verzekeren risico en daarmee op de te berekenen premie. Werkgevers zullen voor 01 oktober 2019 een keuze gemaakt moeten hebben om zich publiek dan wel privaat te verzekeren. Voor een welbewuste keuze tussen publiek verzekeren dan wel eigenrisicodragerschap worden, dienen werkgevers bij beide routes ruim op tijd inzicht in de premie te hebben. Voorafgaand aan de overgang dienen verzekeraars medio 2019 te kunnen offreren en dus voor die tijd hun systemen aangepast te hebben en zal UWV de premies bekend gemaakt moeten hebben. Wij geven in overweging mee om in belang van een robuust overgangsproces het tijdstip voor aanvragen of intrekken van eigenrisicodragerschap eenmalig te verschuiven naar 01 november 2019. Het Verbond

benadrukt daarnaast het belang van verdere (proces)afspraken met UWV en Belastingdienst met als doel een voor alle partijen werkbaar overgangsproces, waaronder de keuze of er wel of geen nieuwe garantieverklaring dient te worden afgegeven.

Effect inkorten risicoperiode op evenwicht in het hybride stelsel

Een kortere risicoperiode heeft effect op het evenwicht binnen het hybride stelsel. Aan private kant neemt de kostendruk als gevolg van verplichte kapitaalkosten toe omdat de kosten over een kortere periode 'uitgesmeerd' kunnen worden. Dit verslechtert de positie van private verzekeraars binnen het hybride stelsel. Het is van belang dat in geval van een rentehobbelcompensatie aan de kant van UWV, ook rekening wordt gehouden met dit effect. De exacte hoogte van de rentehobbel zal essentieel zijn of er evenwicht ontstaat tussen het publieke bestel en de private markt.

Aanpassingen financieringsstelsel heeft effect op het evenwicht in het hybride stelsel

In het Besluit WFSV worden enkele wijzigingen in het financieringsstelsel doorgevoerd. De meest in het oog springende wijziging betreft het ophogen van de grens van kleine werkgevers van 10 naar 25 werknemers. Dit heeft een mogelijk effect op het evenwicht in het hybride stelsel. Dat geldt ook voor de overige wijzigingen in de berekeningssystematiek. Hoewel niet in deze maatregelen opgenomen vindt er in het kader van de premiedifferentiatie in de WW momenteel discussie plaats over het afschaffen van sectorale premies. Deze discussie heeft naar verwachting doorwerking naar de WGA (en Ziektewet). Het Verbond benadrukt het belang dat private verzekeraars intensief betrokken zijn in geval afscheid wordt genomen van sectorale premiestelling. Wij vinden het van groot belang dat private verzekeraars betrokken zijn bij de uitwerking van eventuele alternatieven. Alle voorgestelde en voorgenomen wijzigingen cumuleren, waardoor het niet ondenkbaar is dat het voor individuele werkgevers tot substantiële wijzigingen van de premies kan leiden.

Aanvullende gegevens noodzakelijk voor een juiste risico inschatting

Private verzekeraars ontvangen op een geaggregeerd niveau gegevens van UWV met als doel de ontwikkeling van risicostatistiek. WGA-verzekeraars kunnen hiermee een robuust premiebeleid voeren. Verzekeraars signaleren dat er een significant verschil bestaat in het risico voor kleine en voor grote werkgevers. Dit werd recent in een publicatie van UWV bevestigd. Met de huidige gegevens zijn die verschillen in risico voor verzekeraars onvoldoende in te calculeren. Dit is met name relevant omdat met de wetswijziging de volledige WGA-markt opnieuw een keuze zal moeten maken voor publieke dan wel private verzekering. Het Verbond pleit ervoor dat in de gegevenslevering de categorie 'werkgeversgrootte' wordt toegevoegd zodat dit effect verwerkt kan worden in het premiebeleid van verzekeraars.

Een goede overdracht bij eindigen van de risicoperiode

Een kortere risicoperiode leidt ertoe dat WGA-gerechtigden eerder dan in het huidige regime te maken kunnen krijgen met overdracht van verantwoordelijkheden tussen partijen. Indien een WGA-gerechtigde langer dan 5 jaar een WGA-uitkering ontvangt neemt UWV de verantwoordelijkheid voor de uitkering en de re-integratie over. Het is voor het Verbond van belang dat er goede afspraken worden gemaakt tussen UWV en WGA verzekeraars met als doel zorg te dragen dat de overdracht van verzekeraar naar UWV niet nadelig uitpakt voor de WGA-gerechtigde.