

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

### 1. Wat is de aanleiding?

- Cao-partners spreken steeds vaker een (individueel) keuzebudget<sup>1</sup> af. De werkgever reserveert dan doorgaans niet langer apart de vakantiebijslag (en eventueel extra periode salaris) naast het reguliere loon; de werknemer bouwt periodiek een bedrag op in een budget en kiest binnen bepaalde voorwaarden zelf het moment van opname als loon of als besteding voor fiscaal vrijgestelde of niet belaste doelen.
- In de loonaangifte verantwoordt de werkgever thans alleen de opname uit een budget opgenomen in het loon in de rubrieken voor loon LH/PH en loon SV. Er zijn thans geen aparte rubrieken voor het zichtbaar maken van opbouw van en voor opname uit het budget in de loonaangifte en in de polisadministratie.
  - CBS mist daardoor gegevens over opbouw in en opname uit keuzebudgetten voor de arbeidsmarktstatistieken.
  - UWV kan daardoor niet op grond van gegevens in de polisadministratie rekening houden met de regelmatige opbouw, in plaats van de op min of meer toevallige onregelmatige momenten opgenomen bedragen uit het keuzebudget. Dit is nodig bij de vaststelling van het dagloon voor uitkeringen, inkomstenverrekening met uitkeringen of bepaling van het maatmaninkomen voor de vaststelling van de mate van arbeidsongeschiktheid.

Daarom heeft de regering het voornemen voor twee maatregelen:

- Besluit tot wijziging van het Besluit SUWI in verband met invoering van twee nieuwe rubrieken voor het verantwoorden van opbouw en opname van het arbeidsvoorwaardenbedrag. De rubrieken voor opbouw van en uitbetaling van bedragen voor extra periode salaris (EPS) vervallen. Bedragen hiervoor worden in de toekomst, net als bedragen op grond van een keuzebudget, opgenomen in de rubrieken voor het AVWB.
- Besluit tot wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen, het Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten, het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten en het Besluit beslagvrije voet. Daarin wordt bepaald op welke wijze wordt omgegaan met de bedragen die zijn verantwoord in de genoemde rubrieken in verband met AVWB en die zijn opgenomen in de polisadministratie.

### 2. Wie zijn betrokken?

Werkgevers, werknemers, uitkeringsgerechtigden, leveranciers en afnemers van gegevens aan respectievelijk uit de polisadministratie, CBS, UWV, en Belastingdienst.

### 3. Wat is het probleem?

In de polisadministratie is niet bekend welke bedragen werknemers opbouwen op grond van arbeidsvoorwaarden en welke bedragen zij uit opgebouwde bedragen opnemen als belast loon, anders dan apart vastgestelde vakantiebijslag of extra periode salaris.

UWV kan niet geautomatiseerd op basis van gegevens in de polisadministratie rekening houden met opbouw van bedragen op grond van arbeidsvoorwaarden bij de vaststelling van de hoogte van uitkeringen op grond van de werknemersverzekeringen. Uitkeringen worden daardoor in een aantal gevallen vastgesteld op basis van opgenomen bedragen in plaats van op basis van de opbouw.

CBS heeft geen goed beeld van het inkomen van werknemers voor wie in de arbeidsvoorwaarden afspraken zijn gemaakt over enige vorm van een keuzebudget.

### 4. Wat is het doel?

<sup>1</sup> Zo'n budget wordt meestal aangeduid als "individueel keuzebudget"; gemeenschappelijk kenmerk van dergelijke budgetten is de periodieke opbouw door de werknemer naast het uitbetaalde loon en enige mate van keuze voor werknemer in het moment of de momenten van opname en de wijze van opname als loon of voor fiscaal vrijgestelde of andere doelen.

Doel is het verbeteren van de arbeidsmarktstatistieken van het CBS. Doel is ook dat UWV in het algemeen de opbouw van bedragen in het arbeidsvoorwaardenbedrag in aanmerking kan nemen in plaats van de opname uit het arbeidsvoorwaardenbedrag bij uitkeringen op grond van de werknemersverzekeringen. Omdat de opbouw van arbeidsvoorwaardenbedragen in de regel gelijkmatiger plaatsvindt dan de opname, leidt het rekening houden met de opbouw in de regel tot gelijkmatigere uitkeringen of gelijkmatigere verrekeningen van inkomsten met uitkeringen.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het is noodzakelijk dat wet- en regelgeving bepaalt welke inkomsten in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van de hoogte van (uitbetaling van) uitkeringen, en op welk moment dat gebeurt en aan de hand van welke gegevens. Burgers, inhoudingsplichtigen en andere betrokkenen hebben behoefte aan duidelijkheid over de gevolgen van afspraken over arbeidsvoorwaardenbedragen voor uitkeringen, voor loonaangiften en voor gegevens in de polisadministratie. Uitkeringsgerechtigden hebben belang bij gelijkmatige uitkeringen of gelijkmatige verrekening van inkomsten met uitkeringen.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Aanpassing van het Besluit SUWI met betrekking tot de gegevens in de polisadministratie en de Regeling gegevensuitvraag loonaangifte in verband met de verantwoording in de loonaangifte, en besluiten in verband met de vaststelling van de hoogte van uitkeringen op grond van de werknemersverzekeringen.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Inhoudingsplichtigen blijven loonaangifte doen over het loon of de uitkering genoten door werknemers. Indien sprake is van overeengekomen opbouw van bedragen naast het reguliere loon, met uitbetaling op een nader in de arbeidsvoorwaarden bepaald of door de werknemer te bepalen moment, geven zij de opbouw respectievelijk de belaste opname op in de daarvoor bestemde rubrieken in de loonaangifte.

Burgers kunnen gevolgen ondervinden doordat UWV in veel gevallen geautomatiseerd rekening kan houden met de opbouw van bedragen in het arbeidsvoorwaardenbedrag in plaats van met opnamen uit dat bedrag. De hoogte van de uitkering wordt bij in aanmerking nemen van de opbouw niet beïnvloed door de keuze van de momenten van opname van bedragen.

De overheid (Belastingdienst) neemt de aangiften in ontvangst en geeft de nominatieve gegevens door aan de polisadministratie. De loonheffingen vinden ongewijzigd plaats over het loon in de rubrieken loon SV en LH/PH.

De overheid (UWV) kan in veel gevallen de gegevens in de loonaangifte over opbouw en opname gebruiken bij de vaststelling van het dagloon of het maatmanloon en bij de verrekening van inkomsten uit arbeid met uitkering.

De arbeidsmarktstatistieken van de overheid (CBS) worden meer gedetailleerd en geven een nauwkeuriger beeld van de samenstelling en spreiding in de tijd van het inkomen uit arbeid van werknemers.

Er zijn geen gevolgen voor de loonheffingen, de heffing van inkomstenbelasting of voor het recht op of de hoogte van toeslagen. Er zijn geen gevolgen voor het milieu.