

Consultatieverslag arbeidsvoorwaardenbedrag

1. Inleidend

Naam: Wijziging van het algemeen Inkomensbesluit, het Dagloonbesluit en enkele andere besluiten in verband met het arbeidsvoorwaardenbedrag

Van: ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Type voorstel: ontwerp algemene maatregel van bestuur

Startdatum consultatie: 20 mei 2020

Einddatum consultatie: 17 juni 2020

Doel van het voorstel en voorgelegde vraag

In het Besluit SUWI worden twee nieuwe rubrieken ingevoerd in de polisadministratie, en vervallen twee rubrieken. De twee nieuwe rubrieken zijn voor opbouw van bedragen en belaste opnamen uit arbeidsvoorwaardenbedragen: bedragen die worden overeengekomen in cao's en die betrekking hebben op opbouw van bedragen en latere uitbetaling, zoals (individuele) keuzebudgetten en eindejaarsuitkeringen op grond van cao-afspraken. De vervallende rubrieken betreffen opbouw en uitbetaling van 'extra periode salaris (EPS)'. De overige wijzigingen houden verband met de nieuwe en vervallende rubrieken.

Men kon reageren op alle onderdelen van het wijzigingsbesluit.

Opbrengst van de consultatie

Er zijn vier reacties ontvangen; twee reacties zijn van burgers, twee reacties van organisaties.

2. Beeld van binnengekomen reacties

2.1

In een reactie werd gevraagd om zo snel mogelijke inwerkingtreding van het besluit (2021).

Een partij gaat in op personen zoals rijksambtenaren die gedeeltelijk werkzaam zijn en daarnaast een WIA-uitkering ontvangen, en met ingang van 2020 een individueel keuzebudget in hun arbeidsvoorwaarden hebben. In de uitvoeringspraktijk van UWV van verrekening van het loon met de uitkering wordt met ingang van 2020 niet meer een evenwichtige verdeling over het jaar van vakantiebijslag en eindejaarsuitkering meegenomen, maar is verrekening afhankelijk van de wijze waarop een werknemer zijn individueel keuzebudget laat uitbetalen. Het lijkt de inbrenger niet meer dan redelijk dat een uitkeringsrechtige geen nadelige gevolgen mag ondervinden van deze wijziging. Gevraagd wordt of onder de voorgestelde regeling het UWV rekening houdt met bedragen uit een individueel keuzebudget die uiteindelijk onbelast worden uitgekeerd.

Een andere partij merkt op dat in de voorgenomen wijziging voor inkomensbepaling wordt uitgegaan van gereserveerde bedragen arbeidsvoorwaardenbedrag en vraagt waarom een uitzondering wordt gemaakt voor werkloosheidsuitkering en ziektewet voor werklozen. Een werkgever van een (deels) werkloze zal de reservering arbeidsvoorwaardenbedrag gewoon aanleveren in de loonaangifte. De werknemer kan bij opgave van inkomsten aan UWV tijdens een WW-uitkering zien welke gegevens zijn werkgever heeft aangeleverd en vindt de reservering ook op zijn periodieke loonstrook. Er kunnen steeds meer uitzonderingen ontstaan. Als de door de werkgever in de loonaangifte meegegeven reservering arbeidsvoorwaardenbedrag wordt getoond wordt en corrigeerbaar is, dan is de wijziging eenduidiger en beter voorbereid in geval van toekomstige wijzigingen.

Een partij is blij met het besluit. Snellere invoering acht zij echter noodzakelijk en compensatie voor hen die volgens haar getroffen zijn of worden in de praktijk tot de inwerkingtreding. De regelgeving en hulpmiddelen voor inkomstenopgave en loonaangifte waren tot op heden niet aangepast op keuzebudgetten en de wijze waarop UWV hierin handelde maakt juiste toepassing ook niet mogelijk. Een oplossing stuitte op de opbouw van loonaangifte in de regelgeving waarvan nu de wijzigingen voorliggen in deze internetconsultatie. Zij pleit ervoor om in de uitvoeringspraktijk bij het UWV tot desnoods tijdelijke oplossingen te komen om verdere knelpunten te voorkomen en om (onterechte) kortingen die al zijn opgelegd bij de vaststelling van

de uitkeringen in de afgelopen periode terug te draaien. Ook wil zij aandacht en actie voor het bredere perspectief van individuele keuzebudgetten in het licht van de noodzakelijke duurzame inzetbaarheid.

2.2 Opmerkingen naar aanleiding van de ontvangen reacties

Het besluit geeft regels over de wijze waarop bij beslissingen over uitkeringen het inkomen van de uitkeringsgerechtigde wordt meegenomen voor zover bestaande uit een 'arbeidsvoorwaardenbedrag', met ingang van de datum van inwerkingtreding. Het besluit heeft geen terugwerkende kracht en heeft geen betrekking op de uitvoeringspraktijk tot 2022. Het gaat dus ook niet over gevolgen voor een uitkering van enige wijziging in arbeidsvoorwaarden die betrekking hebben op een periode voor inwerkingtreding.

Tot de inwerkingtreding van dit besluit geen rubrieken zijn in de loonaangifte en de polisadministratie voor de registratie van opbouw en opname van bedragen in een keuzebudget. De werkgever verantwoordt in de loonaangifte uitsluitend de uit het individueel keuzebudget uitbetaalde bedragen samen met het reguliere loon in de rubriek SV-loon. De rubrieken, met betrekking tot opbouw en uitbetaling vakantiebijslag of opbouw en uitbetaling extra periode salaris vult de werkgever dan niet. In de polisadministratie is het niet mogelijk om een individueel keuzebudget te herkennen. Het UWV kan bij de vaststelling van de uitkering slechts rekening houden met uitbetaalde bedragen in de tijdvakken waarin daarvan opgave wordt gedaan. Ten aanzien van de arbeidsongeschiktheidswetten voert het UWV nu het beleid om uitbetaalde bedragen uit het individueel keuzebudget te middelen over de periode van een jaar. Bij verrekening met uitkeringen op grond van de Werkloosheidswet gaat het UWV uit van de opgave van het uitbetaalde loon door de uitkeringsgerechtigde in zijn maandelijkse inkomstenopgave, en gegevens uit de polisadministratie over uitbetalingen die zijn opgenomen in het loon in de rubriek uitbetaald SV-loon. Dit SV-loon wordt verrekend met de uitkering. Indien de uitkeringsgerechtigde daar om vraagt, vindt achteraf aanpassing plaats en wordt alsnog rekening gehouden met opbouw van vakantiebijslag. Dat houdt in dat alsnog handmatig nagegaan wordt hoeveel het uitbetaalde vakantiegeld bedraagt dat in de uitbetalingen van het individueel keuzebudget is opgenomen. Vervolgens worden bij de inkomstenverrekening de zo bepaalde bedragen aan uitbetaalde vakantiebijslag buiten aanmerking gelaten, en wordt alsnog een bedrag aan opbouw van vakantiebijslag in aanmerking genomen via vermenigvuldiging met de factor 108/100.

De leer- en ontwikkelbudgetten worden door dit besluit niet geraakt. Bedragen in een budget die niet als loon kunnen worden opgenomen en bedragen uit een individueel keuzebudget die onbelast worden uitgekeerd worden niet in aanmerking genomen.

Bij inkomstenverrekening met werkloosheidsuitkering wordt op grond van het besluit uitgegaan van de uitbetaalde bedragen. Personen die een werkloosheidsuitkering ontvangen zijn verplicht om aan het UWV maandelijks opgave te doen van hun inkomsten in de afgelopen maand. Het UWV gaat niet uit van de opgebouwde bedragen, maar van de uitbetaalde bedragen. De WW-uitkering moet meteen na afloop van de maand waarop de uitkering betrekking heeft vastgesteld kunnen worden. Dat kan alleen maar als bij de vaststelling van de uitkering uitgegaan kan worden van de inkomstenopgave van de uitkeringsgerechtigde. In veel gevallen zal de werkgever nog geen loonaangifte hebben gedaan, en zijn de gegevens over het loon van de werkloze nog niet in de polisadministratie opgenomen. De uitkeringsgerechtigde hoeft alleen het ontvangen loon op te geven aan het UWV. Een aparte opgave naast het loon van opgebouwde en uitbetaalde bedragen op grond van een arbeidsvoorwaardenbedrag of vakantiebijslag is daarbij niet noodzakelijk. Dat beperkt het risico van vergissingen en fouten door de uitkeringsgerechtigde in de inkomstenopgave, en daarmee van verrekeningen en terugvorderingen of nabetalingen, met de daaraan verbonden lasten voor de burger en uitvoeringskosten voor het UWV.

Het besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2022. Eerdere inwerkingtreding is niet mogelijk in verband met de noodzakelijke voorbereiding van de uitvoering door uitvoeringsorganisaties en werkgevers.

2.3 Wijzigingen van het besluit na de consultatie

Het besluit is inhoudelijk niet gewijzigd na de consultatie. Opgenomen in de toelichting zijn teksten over de ontvangen reacties in de internetconsultatie en een korte behandeling daarvan. Ook zijn de ontvangen uitvoeringstoetsen en korte reacties daarop opgenomen. Naar aanleiding van de internetconsultatie en de ontvangen toetsen is de nota van toelichting aangevuld en verduidelijkt.

3. Vervolg

Het besluit is op 25 september 2020 aangenomen in de ministerraad.

Het is met ingang van 2 oktober 2020 gedurende vier weken voorgehangen in de Eerste Kamer en in de Tweede Kamer en er is een voorpublicatie in de Staatscourant met gelegenheid voor een reactie. De voorhang en voorpublicatie houden verband met de technische wijziging van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten die in het besluit is opgenomen, en waarvoor wettelijk is voorgeschreven dat de Kamers de gelegenheid hebben zich daarover uit te spreken.

Na deze voorhang en voorpublicatie zal het besluit voor advies worden verzonden aan de afdeling advisering van de Raad van State. Na advies van de afdeling advisering van de Raad van State wordt een nader rapport gemaakt en wordt het besluit vastgesteld en gepubliceerd.

Inwerkingtreding is beoogd met ingang van 1 januari 2022.