

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?

Bij de uitvoering en naleving van diverse wettelijke voorschriften in het Arbeidsomstandighedenbesluit is de behoefte aan kleine aanpassingen gebleken.

- De wijzigingen hebben voor een deel betrekking op technische aanpassingen in de voorschriften met betrekking tot (her)certificatie en (her)registratie. Hiertoe behoort bijvoorbeeld het definitief verwijderen van een registratie indien een persoon tijdens een tijdelijke verwijdering van zijn registratie toch werkzaamheden gaat verrichten waarvoor een registratie vereist is. Dat is nu nog niet mogelijk
- Verder worden twee aanpassingen doorgevoerd in artikel 7.23d van het Arbobesluit waardoor bij de voorgeschreven beoordeling van de werkgever of de inzet van werkbakken en werkplatforms aan hijskranen noodzakelijk is, niet langer een gecertificeerde hogere veiligheidskundige ingeschakeld moet worden. Daarnaast is verduidelijkt hoe de maximale windsnelheid gemeten moet worden.
- Tot slot worden er enkele definities en verwijzingen naar andere regelgeving up to date gebracht.

2. Wie zijn betrokken?

Zelfstandigen, opdrachtgevers, werknemers, werkgevers, certificerende instellingen, registratie instellingen, gecertificeerden en geregistreerden en de Inspectie SZW.

3. Wat is het probleem?

Met het ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met enkele technische wijzigingen en klein beleid (verder verzamelbesluit genoemd) worden diverse knelpunten opgelost, waarvan met name genoemd kan worden:

- Indien van een geregistreerde beroepsbeoefenaar de registratie tijdelijk is verwijderd, kan deze gedurende de looptijd van de verwijdering geen verzoek tot herregistratie indienen. Dat is wel wenselijk, omdat de duur van de behandeling van de aanvraag voor herregistratie er feitelijk toe kan leiden dat de tijdelijke verwijdering daardoor de-facto verlengd wordt.
- Indien een geregistreerde tijdens een tijdelijke verwijdering uit het register desondanks zijn werkzaamheden voortzet waarvoor een registratie vereist is, is het momenteel niet mogelijk de geregistreerde definitief uit het register te verwijderen. Evenmin is er een mogelijkheid om na herhaalde tijdelijke verwijdering over te gaan tot een definitieve verwijdering uit het register.
- Tijdens opleidingen of examens ten behoeve van registratie of certificatie van beroepsbeoefenaren moeten door hen activiteiten kunnen worden verricht die zijn voorbehouden aan geregistreerden of gecertificeerden. De bestaande regelgeving maakt dit strikt genomen niet mogelijk.
- De definities van ontplofbare stoffen (art. 3.16 derde lid), kankerverwekkende processen

(artikel 4.11, onderdeel c) zijn niet correct.

- Bij de uitvoering van het per 1 juli 2020 gewijzigde artikel 7.23d inzake de uitzonderingsbepalingen voor het gebruik van werkbakken en werkplatforms aan hijskranen zijn bepaalde tekortkomingen aan het licht gekomen. Dat betreft de verplichte inschakeling van gecertificeerde hogere veiligheidskundigen, die eis kan vervallen gezien de beperkte beschikbaarheid daarvan en het inzicht dat er ook andere deskundigen zijn die veel deskundigheid op dit vlak hebben. Er worden wel extra eisen aan het werkplan gesteld. Een gesignaleerde omissie is dat niet is aangegeven op welke hoogte de maximale windsnelheid gemeten moet worden.
- Er zijn enkele voorschriften die ten onrechte niet beboetbaar waren gesteld (art. 9.9b)

4. Wat is het doel?

Doel van het verzamelbesluit is om de nalevingsmogelijkheden en de handhaafbaarheid van de voorschriften te vergroten, door het doorvoeren van enkele beperkte technische aanpassingen in de voorschriften.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Aangezien de knelpunten en gevolg zijn van de formulering van wettelijke voorschriften, is het oplossen daarvan alleen mogelijk door deze voorschriften aan te passen.

6. Wat is het beste instrument?

Aanpassing van enkele wettelijke voorschriften in het Arbeidsomstandighedenbesluit

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het verzamelbesluit bevat een aantal uiteenlopende wijzigingen die voornamelijk van technische aard zijn. Het gaat om redactionele aanpassingen en verduidelijkingen. Soms is sprake van beperkte reeds doorgevoerde beleidswijzigingen, die worden geformaliseerd. Dit heeft voor de normadressanten (werkgevers, werknemers, opdrachtgevers en certificatie- en registratiehouders) geen regeldrukeffecten. Er is sprake van afname van regeldruk door de aanpassing van artikel 7.23d (artikel I, onderdeel J), omdat de werkgever niet meer verplicht is een gecertificeerde hogere veiligheidskundige in te schakelen voor een goedkeuring van het schriftelijk werkplan.