

Reactie op internetconsultatie van VNO-NCW en MKB-Nederland op het Besluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit i.v.m. enkele technische aanpassingen en kleine beleidscorrecties

Inhoud van het besluit

De wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit heeft tot doel om enkele technische aanpassingen en kleine beleidscorrecties door te voeren.

Dit betreft met name:

- De aanpassing van enkele voorschriften op het gebied van certificatie en registratie.
- In artikel 7.23d vervalt de verplichte inzet van gecertificeerde hogere veiligheidskundigen, worden eisen gesteld aan het schriftelijke werkplan en wordt gespecificeerd hoe de maximale windsnelheid moet worden gemeten. Als gevolg van die wijziging wordt de naleefbaarheid en uitvoerbaarheid van de voorschriften verbeterd. Tevens wordt met de voorgestelde aanpassing van artikel 7.23d van het Arbeidsomstandighedenbesluit beoogd de regeldruk voor de werkgever te verminderen, omdat de werkgever niet meer verplicht is een gecertificeerde hogere veiligheidskundige in te schakelen voor een goedkeuring van het schriftelijk werkplan.

VNO-NCW en MKB-Nederland willen hierbij het volgende opmerken.

Veilig werken op hoogte

VNO-NCW en MKB-Nederland onderschrijven, dat veilig werken op hoogte essentieel is en dit ook moet worden gestimuleerd. In de gegeven situatie moet steeds worden gekozen voor het arbeidsmiddel, dat technisch haalbaar en in de gegeven situatie toepasbaar is. Daardoor wordt het gebruik van het best beschikbare arbeidsmiddel en de meest veilige werkmethode gestimuleerd. TNO stelt onder andere in zijn rapport ‘Veilig asbest saneren op hoogte’ (TNO2018R10712) vast, dat er voor het verplaatsen en op hoogte brengen van personen geen verschil is bij het gebruik van een hijskraan met een daaraan gemonteerde werkbak en andere wettelijk toegestane arbeidsmiddelen. Verder kan uit antwoorden op Kamervragen (2017-00000065770, 20 april 2017) worden geconcludeerd, dat er over een periode van bijna 20 jaar geen ongevallen bekend zijn van werknemers, die bij het saneren van asbestdaken uit een werkbak, die aan een hijskraan was gemonteerd, zijn gevallen. Ook is in alle gevallen het hebben van een goede valbeveiliging bij saneringswerkzaamheden op hoogte noodzakelijk. De huidige regelgeving voorziet in een adequate veilige aanpak: het opstellen van een schriftelijk werkplan, meldplicht en het verbod op in- en uitstappen bij het werken op hoogte vanuit de werkbak. Meer en of andere regelgeving is daarom niet nodig voor het aan een hijskraan gemonteerde werkbak, voor zover het gebruik ervan niet langer duurt dan vier uur.

Oneigenlijk gebruik van het gebruik van een aan een hijskraan gemonteerde werkbak

Een goed en veilig gebruik van arbeidsmiddelen moet worden gebaseerd op deskundig onafhankelijk onderzoek. In het geval van een aan een hijskraan gemonteerde werkbak is zo'n onderzoek niet verricht.

Door het ontbreken van zo'n onderzoek is het niet of nauwelijks vast te stellen in welke situaties voor welke duur dat arbeidsmiddel kan worden ingezet. Aan zo'n onderzoek is behoefte om de werkgever houvast te bieden. Ook heeft de werkgever behoefte aan en belang bij een duidelijk toezicht- en handhavingskader door de Inspectie SZW. Bij het ontbreken daarvan kan niet worden bepaald of het gekozen arbeidsmiddel in de gegeven situatie terecht is toegepast.

Het vaststellen van de grenswaarde voor maximale windsnelheid

In de arbocatalogus van Verticaal Transport is een maximale windsnelheid van 13,8 m/s als grenswaarde opgenomen. Die arbocatalogus is door de Inspectie SZW getoetst en goedgekeurd. De in die arbocatalogus opgenomen maximale windsnelheid is gebaseerd op de in EN 14502-1:2010 kwalitatief omschreven maximale grenswaarde en internationaal geaccepteerd als maximale grenswaarde voor windsnelheid bij het gebruiken van een arbeidsmiddel op hoogte voor personen. Zij is afgeleid uit de in EN 13000:2010 gehanteerde kwantitatieve methode. De thans gehanteerde maximale grenswaarde van 7m/s is echter niet afgeleid uit de in EN 13000:2010 opgenomen rekenkundige methode voor de vaststelling van de maximale grenswaarde. Verder blijkt niet waarop de aangehouden maximale grenswaarde van 7 m/s dan wel is gebaseerd. Voor het bepalen van een grenswaarde is het noodzakelijk, dat een gevalideerde, wetenschappelijke technisch onderbouwde, methode beschikbaar is en wordt toegepast. Die methode ontbreekt nu.