

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Instructie voor gebruik:

Dit is het formulier voor de beantwoording van de Beleidskompasvragen ten behoeve van internetconsultatie. Per 29 maart 2023 worden bij nieuwe internetconsultaties de antwoorden op de vragen van het Beleidskompas gepubliceerd. Let op dat dit formulier op enkele punten afwijkt van het reguliere Beleidskompasformulier, aangezien dit formulier terugblikkt op de stappen voorafgaand aan de consultatie.

Alle tekstvakken in het formulier dienen te worden ingevuld en vragen mogen niet worden verwijderd. Indien het voorstel een technische wijziging betreft of om een andere reden beleidsarm is, kan bij de vragen die niet van toepassing zijn worden volstaan met het invullen van "n.v.t."

Verwijder de cursief gedrukte tekst na beantwoording van de vragen.

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Wijziging Arbeidsomstandighedenbesluit en Arbeidsomstandighedenregeling ter implementatie van Richtlijn (EU) 2024/869 (grenswaarden lood en diisocyanaten)

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Werkgevers van bedrijven waar gewerkt wordt met deze gevaarlijke stoffen inclusief de door hen ingeschakelde arboprofessionals zoals arbeidshygiënist, bedrijfsartsen e.a.. Werkgevers hebben een verplichting tot het hanteren van de nieuwe grenswaarden. Deze wijziging is ook belangrijk voor de bescherming van werknemers die werken in bedrijven waar gewerkt wordt met deze gevaarlijke stoffen en dus mogelijk blootgesteld worden aan deze gevaarlijke stoffen. Als indirect belanghebbenden zijn de nieuwe grenswaarden vanuit gezondheidsperspectief ook van belang voor zelfstandigen (zzp-ers) die werken met deze gevaarlijke stoffen. Omdat zij mogelijk zelf worden blootgesteld aan deze gevaarlijke stoffen.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Arboprofessionals zoals arbeidshygiënist en bedrijfsartsen binnen betrokken sectoren en bedrijven. Kennisinstituten zoals het RIVM, TNO, Lexces en Gezondheidsraad.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

De nieuwe grenswaarden zijn zowel technisch als financieel haalbaar geacht na een gebruikelijk haalbaarheidsonderzoek door experts in opdracht van de Europese Commissie. Deze rapporten zijn beoordeeld door sociale partners, lidstaten en het Europees Parlement.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De blootstelling aan gevaarlijke stoffen kan (onomkeerbare) nadelige effecten hebben op de gezondheid van werknemers die in de werkomgeving aan deze stoffen worden blootgesteld.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Voor de gevaarlijke stofgroep lood en de anorganische verbindingen daarvan gaat het om een reprotoxische stof die nadelige gevolgen hebben voor zowel de vruchtbaarheid van mannen en vrouwen alsmede op de ontwikkeling van hun nageslacht. Diisocyanaten zijn huid- en inhalatieallergenen (astmagenen) die schadelijke effecten op de gezondheid van de luchtwegen kunnen hebben, zoals beroepsastma, sensibilisatie voor isocyanaten en bronchiale hyperreactiviteit, en die dermale beroepsziekten kunnen veroorzaken.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

In het Europese haalbaarheidsonderzoek wordt op Europees niveau een indicatie gegeven van het aantal gevallen van gezondheidsproblemen als gevolg van blootstelling aan lood uit het verleden. Voor diisocyanaten wordt een indicatie gegeven van het jaarlijkse aantal gevallen van beroepsastma als gevolg van blootstelling aan diisocyanaten.

Voor Nederland wordt het aantal werknemers die mogelijk worden blootgesteld aan lood geschat op circa 230.000 (op basis van ISCO-classificatie). Voor diisocyanaten wordt het aantal werknemers die mogelijk hieraan worden blootgesteld geschat op circa 161.000 werknemers (op basis van ISCO-classificatie).

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Er zijn momenteel wettelijke grenswaarden voor de stofgroep lood en de anorganische verbindingen daarvan. Op basis van technische en wetenschappelijke kennis zijn er lagere grenswaarden voor lood vastgesteld, de huidige grenswaarde voor lood is niet meer conform de stand der wetenschap en techniek.

Er zijn momenteel geen wettelijke grenswaarden voor de stofgroep diisocyanaten. Op basis van beschikbare kennis, waaronder technische en wetenschappelijke informatie worden er grenswaarden voor diisocyanaten geïntroduceerd.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het betreft hier de verplichte implementatie van een EU-richtlijn (EU) 2024/869 in nationale regelgeving. Het overkoepelende doel is het recht van werknemers op een hoog niveau van bescherming van hun gezondheid en veiligheid op het werk. Zonder deze interventie zal er een hogere ziektelast zijn bij werknemers en hun nageslacht.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

b) De doelstelling voor het hanteren van de grenswaarden is het recht van werknemers op een hoog niveau van bescherming van hun gezondheid en veiligheid op het werk verder te versterken door de beroepsmatige blootstelling aan de stofgroepen lood en diisocyanaten te verminderen. Daarnaast bescherming van hun nageslacht (in het geval van lood).

c) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Het invoeren van grenswaarden biedt op de lange termijn belangrijke voordelen, namelijk een vermindering van de gezondheidsrisico's die gepaard gaan met de blootstelling aan gevaarlijke stoffen zoals lood en diisocyanaten. En zijn er baten voor werkgevers gerelateerd aan verbeterde arbeidsproductiviteit, lagere kosten als gevolg van ziekteverzuim en administratieve en juridische kosten.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Het betreft hier de verplichte implementatie van een EU-richtlijn (EU) 2024/869 in nationale regelgeving. Het overkoepelende doel is het recht van werknemers op een hoog niveau van bescherming van hun gezondheid en veiligheid op het werk.

Hulpvragen

a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

nvt

b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

nvt

c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

nvt

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

In het Europese traject voor het vaststellen van nieuwe grenswaarden zijn de gevolgen van verschillende opties voor het bepalen van de grenswaarden verkend en gewogen. De

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

haalbaarheid van de nieuwe grenswaarden is zowel technisch als financieel haalbaar geacht na een gebruikelijk haalbaarheidsonderzoek door experts in opdracht van de Europese Commissie. Deze rapporten zijn beoordeeld door sociale partners, lidstaten en het Europees Parlement.

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

nvt

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Er wordt gelijktijdig met de internetconsultatie een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets bij de Nederlandse Arbeidsinspectie aangevraagd. Daarnaast wordt er een adviesaanvraag ingediend bij het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Op een later moment in het traject richting implementatie van de voorgenomen wijziging van het Arbobesluit en de Arboregeling zullen de stukken worden voorgelegd voor een adviesaanvraag van de Raad van State.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Er worden nieuwe Europese grenswaarden in nationale regelgeving opgenomen. Het gaat daarbij om:

- (I) voor de reprotoxische stof lood en de anorganische verbindingen daarvan, met bijbehorende voorschriften voor de uitvoering van medische controles;
- (II) voor diisocyanaten, die schadelijke effecten op de gezondheid van de luchtwegen kunnen hebben (allergene stoffen).
- (III) En een verduidelijking met betrekking tot de definitie van mutagene en kankerverwekkende agentia

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

In het Europese traject voor het vaststellen van nieuwe grenswaarden zijn de gevolgen van verschillende opties voor het bepalen van de grenswaarden verkend en gewogen. De haalbaarheid van de nieuwe grenswaarden is zowel technisch als financieel haalbaar geacht na een gebruikelijk haalbaarheidsonderzoek door experts in opdracht van de Europese Commissie. Deze rapporten zijn beoordeeld door sociale partners, lidstaten en het Europees Parlement. Bij bedrijven is behoefte aan haalbare (grenswaarde) normen die in de gehele EU gelden zodat er een maximaal gelijk speelveld is voor bedrijven. Het stellen van wettelijke grenswaarden betekent dat bedrijven dat niet zelf meer hoeven te doen. Aangezien deze waarden haalbaar worden geacht door bovengenoemde partijen zijn geen bijzondere gevolgen te verwachten voor de handhaafbaarheid. In verband met de uitvoerbaarheid is voor de loodgrenswaarde een stapsgewijze benadering gekozen.

De effectbeoordeling van de Europese Commissie acht de gemaakte keuzes bij totstandkoming van de grenswaarde verantwoord met het oog op de economische gevolgen. Daarbij wordt zowel gekeken naar investeringen die bedrijven moeten maken als naar de gezondheidswinst, door een betere bescherming van werknemers bij blootstelling aan gevaarlijke stoffen, die de gekozen grenswaarden opleveren.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

In een Europees traject is de haalbaarheid van de nieuwe grenswaarden zowel technisch als financieel haalbaar geacht na een haalbaarheidsonderzoek door experts in opdracht van de Europese Commissie. Voor de Nederlandse bedrijven is dit daarom niet specifiek in kaart gebracht. Er zijn echter geen aanwijzingen dat de Nederlandse situatie qua werkzaamheden en dus kosten significant afwijkt van de Europese situatie. Voor het doorvoeren van de benodigde aanpassingen door bedrijven wordt er een overgangperiode voor de nieuwe grenswaarden gehanteerd.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De doeltreffendheid van de voorgestelde herzieningen van de CMRD en de CAD EU-richtlijnen zal worden gemeten in het kader van de evaluatie van de EU-richtlijnen inzake veiligheid en gezondheid op het werk, zoals bepaald in artikel 17 bis van Richtlijn 89/391/EEG.