



Rijksoverheid

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie



 **Beleidskompas**

Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?
De Nederlandse Associatie van Duikondernemingen (NADO) die de bedrijven vertegenwoordigt die gebruikmaken van duikarbeid. Verder zijn te noemen de Nederlandse Vereniging van Beroepsduikers (NVB, ook in NADO vertegenwoordigd) en de Stichting Werken onder OverDruk (SWOD) die het beheer voert over het certificatieschema voor duikarbeid
- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
Zie hiervoor: SWOD, NADO en NVB
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?
Op basis van een verzoek tot een vrijstellingsregeling is met deze partijen overleg gevoerd over de invulling van de vrijstellingsregeling, waarvan het resultaat nu voor internetconsultatie voorligt.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?
Indien er onvoldoende gekwalificeerde duikers te vinden zijn in de EER en Zwitserland, kunnen beroepsbeoefenaren uit derde landen alleen ingezet worden als zij eerst een Nederlands certificaat verkrijgen en zich in Nederland door een gecertificeerde duikerarts laten keuren. Dat kost teveel tijd en is te kostbaar voor een incidentele klus. Het gevolg is dat bedrijven die voor hun werkzaamheden noodzakelijkerwijs beroepsbeoefenaren van buiten de EER en Zwitserland moeten inzetten hier niet in zullen slagen.
- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?
Zie voorgaande vraag
- c) Wat is de omvang van het probleem?
De omvang varieert in de tijd en de aard van de werkzaamheden waarvoor inzet van bedrijven in de duiksector nodig is. Een grove schatting betreft tientallen beroepsbeoefenaren per jaar.
- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?
Er kan nu niet worden afgeweken van de wettelijke eisen.
- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?
In dat geval kunnen bedrijven in de duiksector niet meer alle werkzaamheden uitvoeren, waartoe men wel in staat was voor de Brexit en voor de krapte op de arbeidsmarkt vooruitlopend op de toegenomen vraag naar duikers door de aanleg van onder meer windmolenparken op zee.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?
Het scheppen van de mogelijkheid dat beroepsbeoefenaren van buiten NL, de EER en Zwitserland die kunnen aantonen dat hun kwalificaties en medische geschiktheid gelijkwaardig zijn aan de Nederlandse eisen alsnog ingezet kunnen worden door Nederlandse bedrijven voor incidentele en tijdelijke arbeid.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Het draagt bij aan de bouw van windparken op zee, en zodoende ook indirect aan de doelen 7 (duurzame energie) en 13 (klimaat).

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Met de vrijstellingsregeling kunnen bedrijven in de duiksector weer beschikken over voldoende gekwalificeerde duikers, duikploegleiders en duikmedisch begeleiders indien zij kunnen aantonen te beschikken over kwalificaties en een medische geschiktheid die gelijkwaardig is aan de Nederlandse eisen. De beroepskwalificaties worden beoordeeld door certificerende instellingen en de medische geschiktheid door Nederlandse duikerartsen of op basis van medische attesten waarvan is vastgesteld dat die gelijkwaardig zijn aan de Nederlandse eisen.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Zie vorige vraag

- c) Wat is de beleidstheorie per kansrijke beleidsoptie?

Zie vorige vraag

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

In geval van de vrijstellingsregeling is het gevolg dat zonder toename van risico's voor de veiligheid en de gezondheid op het werk het Nederlandse bedrijfsleven weer over voldoende gekwalificeerd personeel kan beschikken voor de uitvoering van tijdelijke en incidentele klussen.

- b) Welke verplichte toetsen zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten?

Aan de Nederlandse Arbeidsinspectie en het Staatstoezicht op de Mijnen zijn uitvoerings- en handhavingstoetsen aangevraagd. Daarnaast is de Adviescommissie Toetsing Regeldruk om advies gevraagd.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

- a) Wat is het voorstel?

Het vaststellen van de voorgestelde vrijstellingsregeling

- b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [Doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- Uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- Brede maatschappelijke impact?

Het voorstel is de enige doeltreffende en doelmatige oplossing voor het probleem van de bedrijven in de duiksector, zonder dat dit ten koste gaat van de werkgelegenheid van Nederlandse duikers of die in de EER en Zwitserland. Dit wordt deels bereikt via de noodzaak van tewerkstellingsvergunningen voor arbeid binnen de territoriale grenzen en deels via de beperkte duur van de vrijstelling van 40 aaneengesloten dagen per kalenderjaar. Bovendien gaat het niet ten koste van de veiligheid en de gezondheid in

het werk. Het leidt niet tot meer regeldruk.

De vrijstellingsregeling lijkt geen problemen in het kader van de handhaving op te werpen, maar dat zal nog blijken na ontvangst van de uitvoerings- en handhavingstoetsen door de Nederlandse Arbeidsinspectie en het Staatstoezicht op de Mijnen.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Voor vrijstellingen voor arbeid buiten de territoriale grenzen bestaat geen systeem waarmee de noodzaak van inzet van beroepsbeoefenaren van buiten Nederland, de EER en Zwitserland kan worden vastgesteld. Het valt niet 100% uit te sluiten dat in enkele gevallen vrijstelling wordt verleend daar waar dit strik genomen niet nodig zal zijn. Aangezien de vrijstellingsregeling in zijn geheel om naar verwachting enkele tientallen personen per jaar gaat, waarvan een deel ingezet wordt buiten de territoriale grenzen en de vrijstellingen beperkt blijven tot 40 aaneengesloten dagen per kalenderjaar, wordt dit als een acceptabel risico gezien.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Voor duikarbeid geldt een meldingsplicht aan de betreffende toezichthouder (Nederlandse Arbeidsinspectie en het Staatstoezicht op de Mijnen). Via deze weg kan het gebruik van de vrijstellingsregeling worden gevolgd.