



Aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)
T.a.v. de heer T. Livius
Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

Betreft: Internetconsultatie wijzigingsbesluit BBV

Datum: 9 oktober 2015

Geachte heer Livius,

Op 10 september jl. heeft u de concept regeling Wijziging Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten gepubliceerd. Graag maakt de commissie BBV gebruik van de gelegenheid tot het geven van een advies over deze concept regeling.

Onderstaand is eerst onze reactie weergegeven op artikelniveau. Tot slot hebben wij ook enkele opmerkingen geplaatst bij de Nota van toelichting.

Artikelsgewijze reactie

A. artikel 1

- Voorstel om de definitie van verbonden partij in lid 1 onderdeel b en c te wijzigen in:

b. verbonden partijen: entiteiten waarvan de gemeente (mede-)eigenaar is én stichtingen waarin de gemeente een financieel belang heeft en op enige wijze participeert in bestuur en/of als intern toezichthouder.

c. financieel belang: door de gemeente aan derden verstrekte kapitaalstortingen, leningen, garantstellingen, subsidies of overige bijdragen; voor zover van belang voor de continuïteit van de stichting.

Deze aanpassing bevordert de duidelijkheid en de eenduidige interpretatie van de definities. Tevens wordt aangesloten bij de juridische interpretatie van het begrip verbonden partij.

Toelichting op de definitie: Met uitzondering van de bestuurscommissie en de stichting hebben alle organisatievormen een 'vertegenwoordigend orgaan', een eigenaarsvergadering. Dit ligt ook voor de hand, want de stichting en bestuurscommissie zijn met name middelen voor eenzijdige verzelfstandiging en niet direct toegesneden op vormen van samenwerking, terwijl de overige organisatievormen nu juist specifiek bedoeld zijn voor samenwerking. Wanneer een gemeente eigenaar is, bestaat per definitie stemrecht in het vertegenwoordigend orgaan: de algemene vergadering van aandeelhouders (BV/NV), algemene ledenvergadering (vereniging/coöperatie) en het algemeen bestuur van een openbaar lichaam. Het financieel belang speelt geen rol in dit deel van de definitie, omdat het eigenaarschap automatisch gepaard gaat met een financieel belang (aandelen in BV/NV, inleggeld (lidmaatschap) van vereniging en coöperatie en de wettelijke garantstelling voor gemeenschappelijke regelingen.

De verhouding van gemeenten en provincies tot samenwerkingspartijen zonder rechtspersoonlijkheid (Gemeenschappelijke organen, Centrumgemeenteregelingen, lichte regelingen, bestuurscommissies, CV's en VOF's) wordt gelijk gesteld aan het eigenaarschap (in feite zijn deze entiteiten de provincie of gemeente zelf). Deze partijen vallen derhalve ook onder de definitie van verbonden partijen.

- De definitie van bouwgrond in exploitatie in onderdeel m. is niet geheel correct. Tekstvoorstel voor de definitie:

m. bouwgrond in exploitatie: die gronden onder actief grondbeleid waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan met een exploitatiebegroting heeft vastgesteld.

Het tweede deel van de definitie:

'of, indien het vaststellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven, een exploitatieovereenkomst is afgesloten;'

behoort niet bij de bouwgronden in exploitatie, maar betreft faciliterend grondbeleid. Hier wordt binnen het BBV op een andere manier mee omgegaan dan met de bouwgronden in exploitatie. Dit dient derhalve niet in de definitie te worden opgenomen.

K. artikel 15

- Voorstel om de volgorde van lid 1 onderdeel b te wijzigen in:

1. Gemeenschappelijke Regelingen
2. Vennootschappen en coöperaties
3. Stichtingen en Verenigingen
4. Overige verbonden partijen

- Lid 2 onderdeel e bevat een incorrecte benaming: 'deelneming' moet zijn 'verbonden partij':

e. de eventuele risico's, bedoeld in artikel 11, eerste lid, onderdeel b, van de verbonden partijen voor de financiële positie van de provincie onderscheidenlijk gemeente.

- Daarnaast is de commissie van mening dat voor verbonden partijen waar de gemeente slechts een beperkte zeggenschap heeft, een beperking in de informatievoorziening kan worden toegepast. Dit kan worden gerealiseerd middels toevoeging van een lid 3 aan artikel 15, luidend:

3. Voor verbonden partijen waar sprake is van beperkte zeggenschap kan onder nader te stellen voorwaarden worden volstaan met meer beperkte informatievoorziening.

De commissie BBV zal deze 'nader te stellen voorwaarden' uitwerken in haar notitie Verbonden partijen. Hierbij zal worden ingegaan op de vraag wanneer sprake is van een beperkte zeggenschap en welke beperking in de informatievoorziening kan worden toegepast.

P. artikel 25

Tekstueel voorstel artikel 25 lid 1: verschuiving van het woord 'de verantwoording' van de eerste zin naar punt a:

Artikel 25

1. De programmaverantwoording bestaat ten minste uit:
 - a. de verantwoording over de realisatie van de programma's;....etc...

CC. artikel 64

Met het vervallen van artikel 36 onderdeel g, dient ook de verwijzing naar dit artikel in artikel 64 lid 3 te vervallen:

Artikel 64

3. Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur, ~~waaronder begrepen de financiële vaste activa, bedoeld in artikel 36, onderdeel g,~~ wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur.

Hiervoor wordt voorgesteld om na het vijfde lid een lid 6 toe te voegen luidend:

6. Voor de onder artikel 34, lid c vermelde bijdragen aan de activa in eigendom van derden is de afschrijvingsduur maximaal gelijk aan die van de activa waarvoor de bijdrage aan derden wordt verstrekt.

DD. artikel 66

In artikel 66 is een nieuw lid toegevoegd waarin is opgenomen dat de uitvoeringsinformatie als bijlage moet worden toegevoegd aan de begroting en het jaarverslag (lid 5). De commissie BBV is geen voorstander van deze toevoeging, aangezien dit de scheiding van de sturingsinformatie voor de raad en de overige beschikbare informatie doorbreekt en geen bevordering vormt voor de leesbaarheid van de stukken. Wij adviseren de uitvoeringsinformatie beschikbaar te houden voor de raadsleden, maar niet verplicht te stellen dit toe te voegen aan de primaire sturingsinformatie. Indien hier wel voor wordt gekozen, dienen artikelen 7 en 24 hiermee te worden aangevuld.

Artikel II

Om zicht te houden op de activagroep waarop de overgangsbepaling in lid 2 van toepassing is (de oude NIEGG-gronden) adviseren wij de volgende passage toe te voegen aan deze overgangsregeling:

2. [.....] Deze activa dienen gedurende de duur van deze overgangsregeling apart te worden toegelicht in de toelichting op de materiële vaste activa.

Tekstuele opmerkingen bij de Nota van toelichting

- Pagina 8-9:

Wijzigingen BBV

De door de commissie en in dit wijzigingsbesluit voorgestelde wijzigingen in het BBV hebben als rode draad een versterking van de horizontale sturing door provinciale staten en de raad. De wijzigingen richten zich op:

1. Een uniforme indeling in taakvelden;
2. Een uniforme basisset van beleidsindicatoren;
3. Een uniforme basisset van financiële kengetallen;
4. Verbeterde informatie over verbonden partijen;
5. Vernieuwing van de accountantscontrole;
6. Inzicht in overhead en [toerekening](#) kosten en
7. Enkele aanpassingen van het stelsel van baten en lasten.

- Pagina 11 onder 3.1
[DeHet](#) tot 2004 geldende CV 95 schreef een vaste indeling van de begroting en de rekening naar zorggebieden op basis van functies en hoofdfuncties voor.

- Pagina 16

Ten aanzien van de rente wordt het volgende opgemerkt:

“Dit impliceert dat de rente die niet direct toe te rekenen valt aan de desbetreffende taken, de indirecte rente, dus onder overhead valt.”

Wij adviseren nader te verduidelijken wat wordt bedoeld met rente die niet direct toe te rekenen is aan de taakvelden. Duidelijk dient naar voren te komen of de uitzondering voor de toerekening van overhead aan investeringen en grondexploitaties ook geldt voor rentekosten. Rente kan altijd worden toegerekend aan investeringen en grondexploitaties, ongeacht de wijze van financiering (partiële financiering of omslagstelsel). Het is dan tevens aan te bevelen het ‘overzicht overhead’ in artikelen 8, 17 en 25 te hernoemen naar ‘overzicht overhead en indirecte rente’.

- Pagina 16:
Voorbeeld berekening van kostendekkendheid van de rioolheffing: [BTW toevoegen als kosten vanwege BTW compensatie](#).

- Pagina 17

Door het hanteren van een andere methode bij het activeren van investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut, kan extra begrotingsruimte ontstaan. Daarbij is het van belang dat provincies en gemeenten zich realiseren dat deze extra ruimte, die tot uiting komt in een beter resultaat op de exploitatie, gepaard gaat met een verhoging van de [afschrijvingen schuld](#) in de komende jaren.



Tot het geven van een nadere toelichting zijn wij graag bereid.

Hoogachtend,

H.J.A. van der Heijden RA
Voorzitter Commissie BBV